

# Voces rurales para la prosperidad:

Un informe de la  
Blue Ribbon Commission on Rural Prosperity del gobernador



elaborado por

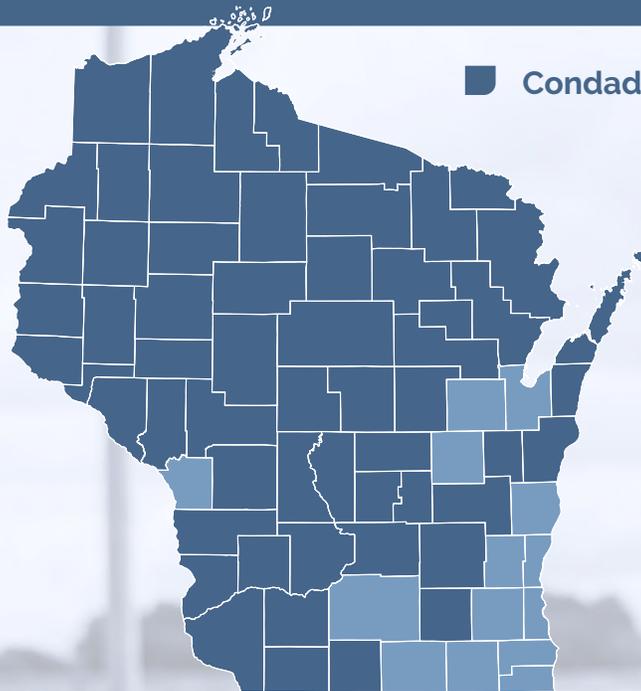
**WISCONSIN ECONOMIC  
DEVELOPMENT CORPORATION**

Community   
Strategies Group

 THE ASPEN INSTITUTE

# Introducción

## Blue Ribbon Commission on Rural Prosperity del gobernador



■ Condados rurales designados

El 22 de enero de 2020, el gobernador Tony Evers anunció la creación de la **Blue Ribbon Commission on Rural Prosperity** ("la Comisión") durante su discurso sobre el estado del Estado de Wisconsin de 2020. Al día siguiente, el gobernador firmó la orden ejecutiva n.º 65, por la que se les encargaba a los comisionados la tarea de recopilar los aportes del público sobre los desafíos actuales y futuros que enfrentan las zonas rurales de Wisconsin y presentar un plan al gobernador sobre cómo potenciar las comunidades y las empresas rurales.

Junto con la Comisión, el gobernador Evers anunció la creación de la nueva **Office of Rural Prosperity**. La **Office of Rural Prosperity**, dependiente de la **Wisconsin Economic Development Corporation (WEDC)**, busca fomentar comunidades rurales dinámicas, prósperas y resilientes en todo el territorio de Wisconsin. La Oficina, en un único lugar, brinda ayuda a las partes interesadas de zonas rurales a aprovechar los programas y recursos dirigidos a las comunidades y empresas rurales.

La **Office of Rural Prosperity** ha trabajado con la Oficina del Gobernador para coordinar la labor de la Comisión en 2020. El **Aspen Institute Community Strategies Group** fue contratado como consultor para ayudar a planificar y llevar a cabo las actividades de la Comisión.

El 8 de junio, el gobernador Evers anunció sus nombramientos para la Comisión. Los comisionados reflejan la composición de una comunidad rural de Wisconsin: un profesor, un banquero, un estudiante de secundaria, agricultores y otros miembros de la comunidad; todos representan las diferentes regiones del estado.

Los comisionados comenzaron su trabajo en medio de la crisis sanitaria por COVID-19, la crisis económica resultante, la crisis climática y la lucha por la igualdad racial. Debido a la pandemia, los comisionados aún no se han podido reunir en persona y han realizado todas las reuniones y foros públicos de manera virtual.

La Comisión organizó tres foros públicos virtuales, denominados "conversaciones con los comisionados", el 31 de agosto, el 8 de septiembre y el 16 de septiembre de 2020, a los que asistieron colectivamente más de 500 participantes. En cada foro público virtual, se ofrecieron servicios de interpretación en hmong y español, y se contó con la presencia de un orador líder del estado y tres voces rurales que compartieron una historia de su comunidad. A esto le siguieron conversaciones en salas de reuniones virtuales para grupos pequeños que estuvieron encabezadas por los comisionados. Estos foros públicos virtuales fueron posibles gracias al esfuerzo de todo el gobierno estatal; los socios de las agencias estatales ayudaron a llevar a cabo las actividades de difusión y donaron su tiempo para asegurarse de que los foros públicos virtuales se desarrollaran sin problemas. Además, la Comisión invitó a miembros del público a aportar comentarios e ideas entre el 31 de agosto y el 31 de septiembre.

La Comisión recibió 45 respuestas escritas de individuos y grupos de todo el estado. También recibió las invitaciones de organizaciones, empresas y otras partes interesadas para que uno o varios miembros de la Comisión asistieran a las reuniones virtuales con sus representantes. Los comisionados asistieron colectivamente a 25 reuniones de partes interesadas en septiembre y octubre de 2020.

Este informe refleja la totalidad de estas conversaciones entre la Comisión y las partes interesadas de zonas rurales y las recomendaciones de los comisionados; son pasos generales que los comisionados involucrados consideran que son esenciales para promover la prosperidad rural en Wisconsin. Las "conclusiones" son el resultado de los aportes que enviaron las partes interesadas de zonas rurales a la Comisión, incluidos los desafíos que están socavando la prosperidad rural y las oportunidades para abordar esos desafíos. Las ideas de las partes interesadas de zonas rurales que se mencionan en las "conclusiones" requieren y merecen un mayor análisis. Los comisionados entienden que este es solo el inicio de una conversación importante y esperan mantener un diálogo sostenido e inclusivo con los habitantes de las comunidades rurales de Wisconsin.



# Blue Ribbon Commission

on Rural Prosperity del gobernador

## Comisionados

**Bob Atwell**, presidente y director ejecutivo, Nicolet National Bank, Green Bay

**Thelma Heidel Baker**, propietaria, Bossie Cow Farm, Random Lake

**Brittany Beyer**, directora ejecutiva, Grow North, Rhinelander

**Pamela Boivin**, directora ejecutiva y oficial de crédito, NiiJii Capital Partners, Inc. (NiiCaP), Keshena

**David Falk**, gerente general, ND Paper, Biron

**Tom Landgraf**, director, Dimension Development, LLC, Madison

**Rachel Sauvola**, profesora de ciencia agrícola, New Richmond High School, New Richmond

**Lauren Thompson**, copresidenta, Wisconsin 4-H Leadership Council, Woodville

**Gina Tomlinson**, directora ejecutiva, Cochrane Co-op Telephone Company, Cochrane

**Susan Townsley**, trabajadora social clínica, Stonehouse Counseling, Viroqua

**Jeff Tucker**, vicepresidente de desarrollo empresarial e innovación en el cuidado, Marshfield Clinic, Eau Claire

**Cheu Vang**, propietario, Vang C&C Farms, Jefferson

# Agradecimientos

## La Comisión desea extender su agradecimiento a las siguientes personas y grupos por su colaboración:

Oficina del Gobernador

Oficina del Teniente Gobernador

Socios de agencias estatales

Great Lakes Inter-Tribal Council, Inc.

Melissa Hughes, secretaria y directora ejecutiva, WEDC

Sam Ridders, subsecretario y director de operaciones, WEDC

Kelliann Blazek, directora de la Office of Rural Prosperity, WEDC

Sarah Bownds, directora sénior de Eventos y Exposiciones, WEDC

Lew Blank, pasante, Office of Rural Prosperity, WEDC

Janet Topolsky, directora ejecutiva, Aspen Institute Community Strategies Group

Katharine Ferguson, directora adjunta, Aspen Institute Community Strategies Group

Tyler Bowders, coordinador administrativo y de logística, Aspen Institute Community Strategies Group

## La Comisión también les agradece a las siguientes personas por compartir sus historias durante las reuniones y los foros públicos virtuales de la Comisión:

Gobernador Tony Evers

Teniente gobernador Mandela Barnes

Shannon Holsey, presidenta, Stockbridge-Munsee Band of Mohican Indians

Randy Romanski, secretario designado, Departamento de Agricultura, Comercio y Protección del Consumidor de Wisconsin

Joaquin Altoro, director ejecutivo, Autoridad de Vivienda y Desarrollo Económico de Wisconsin

Rebecca Cameron Valcq, presidenta, Comisión de Servicios Públicos de Wisconsin

Dr. Ephraim Nikoi, profesor asociado, Universidad de Wisconsin-Superior

Terry Matier, director ejecutivo, Big Top Chautauqua

Peter Kilde, director ejecutivo, West CAP

Corrine Hendrickson, propietaria, Corrine's Little Explorers

Dennis Beale, propietario y director ejecutivo, Power of Perception, LLC

Jon Jarosh, director de Comunicaciones y Relaciones Públicas, Door County Visitor Bureau

Sheila Weix, directora de Servicios para Abuso de Sustancias, centros de rehabilitación de drogas y alcohol, Family Health Center of Marshfield

Adrian Miller, presidente, Menominee Tribal Enterprises

Terry Whipple, director ejecutivo, Corporación de Desarrollo Económico del Condado de Juneau

6	Recomendaciones de la Comisión
11	Carta de los comisionados
13	Carta de Melissa Hughes, secretaria y directora ejecutiva de la WEDC
14	<b>CONCLUSIONES</b>
14	<b>¿Cómo se están organizando las zonas rurales de Wisconsin para lograr un progreso?</b>
14	Liderazgo rural
16	Gobierno y finanzas estatales y locales
17	Esfuerzo regional y conexiones entre zonas rurales y urbanas
19	Principios para la elaboración de políticas
24	<b>¿Cómo se conecta la gente?</b>
24	Conexión a través de las artes y la cultura
26	Conexión a través de la diversidad
29	Conexión a través de la comunicación y los medios
31	Conexión a través de la banda ancha
36	<b>¿Cómo está la gente?</b>
36	Cuidado infantil
40	Escuelas y educación
44	Salud y atención médica
48	Tránsito
49	Ganarse la vida en el campo y desarrollar la fuerza laboral rural
53	<b>¿Cómo van los negocios y la economía?</b>
53	Pequeñas empresas y Main Street
57	Turismo y recreación al aire libre
60	Agricultura y sistemas alimentarios
66	Silvicultura, productos de madera y papel
70	<b>¿Cómo le va a nuestro lugar rural?</b>
70	Vivienda
75	Energía y clima
80	Infraestructura construida
83	Servicios de emergencia y seguridad pública
84	<b>Apéndice</b>
86	Orden ejecutiva n.º 65
88	Recursos

# Recomendaciones de la Comisión

- 1 Crear y aprovisionar adecuadamente una oficina dentro del gobierno del estado de Wisconsin que comprenda y defienda los atributos únicos de las comunidades rurales de Wisconsin, incluidos los pueblos nativos.** El estado debe contar con un organismo en el que puedan confiar los habitantes y las comunidades rurales, que comprenda los diferentes desafíos que enfrentan las zonas rurales y que administre la enorme contribución que realizan las regiones rurales y los pueblos nativos a Wisconsin. La Office of Rural Prosperity se encuentra en condiciones de encabezar esta labor.
- 2 Redoblar los esfuerzos del gobernador para que las necesidades y prioridades de las comunidades rurales y los pueblos nativos formen parte de la planificación, en lugar de ser simplemente una acotación.** Se deben considerar las necesidades de las comunidades rurales y tribales en el diseño y la implementación de los programas estatales. El gobierno en su totalidad debe asumir el compromiso de evaluar qué tan bien funcionan o funcionarán los programas nuevos y existentes en las regiones rurales. Más allá de la sencilla pregunta de si un programa hace lo correcto para las comunidades rurales, hay que considerar lo siguiente: ¿qué se necesitaría para que esta/este [política/programa/regulación/proceso] mejorara los resultados en las comunidades rurales y los pueblos nativos de la misma forma que lo hace en las comunidades más densamente pobladas?
- 3 Adoptar un "enfoque de todo el gobierno" para hacer lo correcto para las comunidades rurales y tribales.** Es necesario encomendar a la Office of Rural Prosperity la coordinación de un proyecto integral centrado en los intereses de las comunidades rurales y tribales, y el objetivo de que los programas y las políticas del estado sean más accesibles y beneficiosos para las comunidades rurales. Se debe garantizar que todas las agencias estatales, así como el equipo del gobernador, participen en esta iniciativa.
- 4 Asegurar que las comunidades rurales y los pueblos nativos de las zonas rurales de Wisconsin reciban un trato justo al acceder a los recursos estatales y federales.** Algunos ejemplos de soluciones creativas y receptivas: contratos reservados para programas específicos para zonas rurales; fortalecimiento de los consejos regionales y la capacidad regional de colaboración; ayuda con la redacción de solicitudes de subvenciones, préstamos y otros tipos de asistencia; y asistencia técnica directa para comunidades, condados y pueblos nativos.
- 5 Buscar buenas ideas más allá de las fronteras de Wisconsin.** Comprender cómo otros estados del país organizan y priorizan su trabajo en las regiones rurales y con los pueblos nativos. Cuando haya políticas, programas o prácticas modelo que estén obteniendo resultados positivos para la población, las comunidades, las instituciones y las empresas rurales de otras regiones rurales, se deberá traerlos a Wisconsin, con las adaptaciones necesarias. Por ejemplo, la Oficina de Recreación al Aire Libre de Wisconsin surgió a partir de las iniciativas de otros estados y se creó en 2019 para apoyar la creciente industria de recreación al aire libre del estado.
- 6 Potenciar la plena capacidad de las comunidades para innovar y actuar mediante la actualización de las leyes estatales que restringen la agencia local.** Por ejemplo, se deben modificar las normas que dificultan o incluso prohíben que las comunidades establezcan sus propias tasas de impuestos locales o que proporcionen banda ancha a los residentes. El estado debería establecer el límite mínimo, no el máximo, para los gobiernos locales en Wisconsin.

**7 Reinvertir en la Idea de Wisconsin y la Universidad de Wisconsin, los campus satélites y la red de institutos técnicos y comunitarios de nuestro estado por ser activos únicos y valiosos.** El estado debe invertir en los educadores que residen en el condado de la División de Extensión Universitaria de la Universidad de Wisconsin-Madison (División de Extensión Universitaria de la UW) y asociarse con la División de Extensión Universitaria de la UW para contribuir a que cada región de Wisconsin comprenda sus activos y trabaje con la región para diseñar una estrategia de desarrollo que sea específica para la región, a fin de crear una estrategia de desarrollo diferenciada que refleje las realidades rurales, en lugar de un enfoque único para todos. Se debe considerar que los pueblos nativos son socios igualitarios en esta labor.

**8 Ajustar los incentivos comerciales estatales para garantizar que el desarrollo económico dé prioridad a los activos de los habitantes, las comunidades y las empresas de Wisconsin.** Es importante fomentar las estrategias de desarrollo local y regional y su implementación en las zonas rurales de Wisconsin y en los pueblos nativos dentro de las fronteras de Wisconsin. En la práctica, esto significa que los incentivos fiscales para la atracción de inversiones privadas fomentarían el desarrollo y la expansión de los negocios existentes, el espíritu empresarial, la revitalización de Main Street, el cuidado infantil, la banda ancha, el transporte y otras inversiones esenciales para crear comunidades fuertes y prósperas. La sesión especial sobre agricultura convocada por el gobernador Evers a principios de 2020 tenía como objetivo revitalizar la industria agrícola de Wisconsin al ayudar a los agricultores a llegar a nuevos mercados y diversificar los ingresos.

**9 Invertir en factores esenciales para un futuro mejor.** La pandemia de la COVID-19 ha exacerbado muchos desafíos que ya enfrentaban las comunidades rurales. Es importante dedicar recursos suficientes para garantizar que las familias, los trabajadores, las instituciones, las comunidades y las empresas tengan los recursos que necesitan para potenciar la resiliencia y prosperar. Los componentes esenciales de una estrategia de desarrollo económico incluyen banda ancha asequible de alta calidad, cuidado infantil y vivienda, atención de salud física y mental, desarrollo profesional, apoyo familiar, tutoría para jóvenes, transporte, seguridad alimentaria, sistemas de energía renovable y educación. Para garantizar que jóvenes y nuevos habitantes quieran hacer de la zona rural de Wisconsin su hogar, se debe implementar una estrategia que incluya apoyo para las artes, la expansión de la banda ancha y el desarrollo de comunidades abiertas e inclusivas donde todos sientan que pertenecen, vivan con dignidad y prosperen.

**10 Continuar el trabajo de la Blue Ribbon Commission on Rural Prosperity del gobernador.** La pandemia de la COVID-19 transformó completamente el cronograma y la naturaleza del trabajo de esta Comisión, y se podrían realizar muchas más actividades valiosas. El estado debe seguir escuchando a los habitantes de las comunidades y los pueblos nativos de la zona rural de Wisconsin. Tienen una visión clara de los activos, las prioridades y las necesidades de sus comunidades, así como de la experiencia y las ideas que mejor pueden informar de qué manera puede el estado promover o entorpecer el progreso. Los comisionados estarían encantados de ayudar. Las posibles iniciativas para 2021 podrían incluir aprender más y ayudar al estado a actuar sobre la base de las prometedoras ideas de este informe; organizar una serie de reuniones públicas para recopilar una mayor variedad de aportes, que garantice que se haya escuchado toda la gama de las voces rurales de Wisconsin; y actualizar y profundizar nuestras recomendaciones sobre cómo el estado puede ayudar a promover la prosperidad en las zonas rurales de Wisconsin.

# Comisionados



**Raquel  
Sauvola**

“ Al haber crecido en una granja lechera en la zona rural de Wisconsin, siento lealtad hacia las personas que nos brindan tres comidas completas cada día. Supe desde el principio que quería conservar mi

vínculo con la vida rural y enseñarles a personas de todas las edades de dónde provienen sus alimentos, así que obtuve un título en Educación Agrícola. Me comprometo a continuar el arduo trabajo de aquellos que viven en las zonas rurales de Wisconsin a través de mis clases diarias en el aula y a dirigir el centro educativo SOAR (nuestra granja escuela) junto con mis estudiantes. Gracias por participar en nuestros debates, compartir sus ideas y estar dispuestos a desarrollar soluciones para las áreas que necesitan algo de trabajo, ya que nuestros esfuerzos combinados contribuyen a promover la prosperidad de este gran estado.



**Susan  
Townsley**

“ Me uní a la Comisión con la esperanza de que pudiéramos trabajar juntos para mover los recursos hacia la prevención a fin de proteger a nuestros ciudadanos rurales más vulnerables. Agradecí que esta

inquietud tuviera eco en nuestras sesiones de escucha. Escuché el deseo de nuestros ciudadanos rurales de que nos uniéramos para poder trabajar en conjunto y así prevenir el trauma infantil, la falta de vivienda, la inseguridad alimentaria y los resultados adversos para la salud. Todos comprendían perfectamente que si nos unimos para ayudar a los más necesitados, todos prosperamos. Espero que podamos seguir las recomendaciones de este informe, especialmente en lo que se refiere al cuidado de nuestros niños, que son el futuro de nuestras áreas rurales y nuestro estado.



**Jeffrey  
Tucker**

“ Cuando el gobernador Evers anunció la creación de la Blue Ribbon Commission on Rural Prosperity a principios de 2020, me interesó muchísimo. Como residente rural y alguien que trabaja mayormente en comunidades rurales debido

a mi puesto en Marshfield Clinic Health System, el éxito y el futuro de las zonas rurales de Wisconsin son muy importantes para mí. Cuando me llamaron de WEDC para informarme que me estaban considerando como comisionado y luego me seleccionaron, es difícil expresar lo emocionado que estaba de formar parte de esto. Realmente ha sido un honor escuchar, y representar, a los residentes rurales del gran estado de Wisconsin. De verdad creo que nuestro trabajo ayudará a los líderes de nuestro estado a desarrollar un plan para la prosperidad y sostenibilidad de las zonas rurales de Wisconsin para las generaciones venideras.



**Gina  
Tomlinson**

“ Ha sido un honor ser comisionada de las zonas rurales de Wisconsin. Los habitantes de Wisconsin aprovecharon esta oportunidad para hacerse escuchar y compartir los desafíos y las preocupaciones de sus comunidades rurales.

Tengo la esperanza y el sueño de que este informe ayudará a las zonas rurales de Wisconsin a avanzar, no solo para sobrevivir, sino también para prosperar.



## Brittany Beyer

“ Soy la directora de una corporación de desarrollo económico regional que representa una región que es rural casi en su totalidad, por lo que muchas de las historias que escuchó la Comisión son

historias que yo escucho todos los días en mi región. Pero este informe va más allá. La capacidad del facilitador para mejorar lo que han hecho nuestras comunidades rurales es esencial para encontrar un camino a seguir. No todo necesita ser arreglado, pero lo que requiere un ajuste generalmente coincide en muchas comunidades, lo que me indica que debe haber un reajuste a nivel del sistema. Estoy impresionada con lo que presenta este informe y, con la atención puesta en los lugares correctos, podemos encontrar prosperidad en muchas de nuestras preciadas comunidades.



## Dave Falk

“ Ha sido un honor ser parte de la Comisión y escuchar de parte de los residentes de las zonas rurales de Wisconsin qué necesitan sus comunidades para prosperar. La pasión que tienen

los participantes de nuestras sesiones de escucha por sus comunidades fue evidente durante cada sesión. Aman la calidad de vida que ofrecen sus comunidades, pero son muy conscientes de las dificultades económicas que les impiden prosperar. Si bien nuestras comunidades rurales son muy diversas y abarcan los cuatro rincones del estado, hubo muchos motivos comunes de preocupación que se plantearon durante las sesiones. Estas preocupaciones comunes se destacan en el informe de la Comisión junto con ideas que se deberán explorar para abordarlas. Es vital que nuestras comunidades rurales prosperen y, como miembro de esta Comisión, estoy comprometido a ayudar para apoyar la iniciativa.



## Lauren Thompson

“ Como miembro joven de esta Comisión, el tiempo que pasamos juntos me ha parecido una experiencia de aprendizaje fenomenal y me siento honrada de haber tenido esta oportunidad. Las comunidades rurales y la agricultura tienen un lugar

especial en mi corazón, y me alegra mucho que se escuchen las voces de los ciudadanos de todos los rincones de Wisconsin. Espero ser testigo del impacto positivo que tendrá la Comisión en las zonas rurales de Wisconsin en el futuro.



## Pamela Boivin

“ Me encanta y valoro mucho la diversidad de nuestras comunidades rurales. Pueden marcar la pauta para toda una región con un impacto tan grande en nuestras economías como el de las comunidades urbanas. Como miembro

de la tribu Menominee, estoy orgullosa de haber sido parte de este proceso destinado a brindarles a nuestras comunidades una plataforma donde mostrar los valores de nuestras comunidades rurales junto con sus activos únicos.

# Comisionados



**Thelma  
Heidel-Baker**

“Las zonas rurales de Wisconsin tienen mucho que ofrecer, desde una maravillosa diversidad de granjas hasta increíbles recursos naturales, y mucho más. Después de regresar a las zonas rurales

de Wisconsin con mi propia familia después de muchos años fuera, aprecio aún más lo que nuestro campo tiene para ofrecer. Ser parte de la Comisión del gobernador es una manera sencilla en la que puedo ayudar a asegurar un lugar continuo en Wisconsin destinado a las granjas familiares pequeñas como la nuestra y una razón para que las generaciones futuras regresen a las zonas rurales de Wisconsin.



**Bob  
Atwell**

“La Comisión ha dado pasos importantes a fin de discernir los obstáculos y las oportunidades que se presentan para lograr un entorno rural más sostenible y próspero. Las hermosas colinas, valles, campos, lagos y bosques de Wisconsin siempre han ofrecido abundancia para nuestra gente. Nunca ha sido fácil y aún queda mucho trabajo por delante.



**Cheu  
Vang**

“Como miembro de diferentes comunidades (la comunidad hmong y una comunidad agrícola local de Jefferson), he observado que en este momento estamos teniendo muchos problemas. Por

ejemplo, problemas sanitarios (COVID-19), falta de acceso a Internet para los residentes, herramientas para el aprendizaje virtual, desempleo en zonas rurales y viviendas asequibles. Veo que hay una falta de conocimiento sobre los muchos programas disponibles que ofrecen ayuda para los más necesitados en nuestras comunidades. Me gustaría que el estado abordara esta problemática contratando a personas de las comunidades para dar a conocer estos programas. Gracias por permitirme ser miembro de la Blue Ribbon Commission on Rural Prosperity del gobernador.



**Tom  
Landgraf**

“El 97 % del territorio de Wisconsin se considera "rural", y el 27 % de nuestra población llama con orgullo a esa tierra "hogar". El lector de este informe obtendrá información sobre los problemas particulares y relevantes que enfrentan los residentes rurales de Wisconsin. El lector también podrá vislumbrar estrategias para mejorar el desarrollo económico y comunitario, la educación, los sistemas de salud, la vivienda, la tecnología, la innovación y la agricultura en las zonas rurales. ¡Una lectura obligada para todos los habitantes de Wisconsin!



# Blue Ribbon Commission on Rural Prosperity del gobernador

14 de diciembre de 2020

Estimados habitantes de Wisconsin:

Para nosotros ha sido un honor y un privilegio ser parte de la Blue Ribbon Commission on Rural Prosperity del gobernador. A cada uno de nosotros, como comisionados, se nos convocó en razón de nuestras experiencias de vida, arraigadas en las comunidades rurales de nuestro gran estado. Al representar una gran variedad de ocupaciones, conocemos, entendemos y celebramos la diversidad dentro de Wisconsin. Estamos motivados a hacer las recomendaciones necesarias para asegurar que a Wisconsin se lo continúe conociendo por sus exitosas actividades rurales, lo que, en consecuencia, fomentará que nuestra gente y nuestras comunidades continúen creciendo, prosperando y sobreviviendo, sin importar lo que la vida nos depare.

Entendemos que Wisconsin tiene muchos niveles de complejidad y gobierno. Aquí, en Wisconsin, tenemos 72 condados que, combinados, contienen 1852 ciudades, pueblos y municipios. Cada residente de Wisconsin se preocupa por este lugar al que llaman hogar. Como comisionados, sabíamos que escucharíamos a diferentes personas que entienden que vivir y gobernar en áreas urbanas más grandes difiere significativamente de vivir y gobernar en zonas rurales pequeñas. Escuchamos atentamente esas diferencias, identificando las fortalezas, las oportunidades y los desafíos que presentan las experiencias y los problemas regulatorios, económicos y legislativos de todo el estado.

Nos comprometemos a brindarles nuestro apoyo, como lo hemos hecho a lo largo de este proceso, y nos comprometemos a escucharlos, a pesar de la pandemia y la falta de reuniones y encuentros en persona. Hemos tenido tres sesiones virtuales de escucha pública y nos hemos reunido con una gran variedad de grupos de partes interesadas para recopilar información y escuchar más sobre las cosas que aman de la vida rural. Hemos escuchado sus dificultades y las cosas que desean que cambien de la vida en las comunidades rurales. Sabemos que, para aumentar la prosperidad para todos, se deben abordar algunas necesidades concretas. Tengan la seguridad de que los hemos escuchado. Sabemos y entendemos que, para alcanzar la prosperidad en las zonas rurales, tanto pequeñas como grandes, debemos continuar haciendo preguntas, exigiendo respuestas y solicitando la participación de aquellos que están listos y dispuestos a hacer el trabajo, el trabajo duro, que se necesita para lograr cambiar la realidad.

Nuestro compromiso con aquello por lo que es reconocido Wisconsin nos ha permitido conocer a personas auténticas y apasionadas que trabajan arduamente día a día para lograr el éxito en sus comunidades. Escuchamos sus celebraciones. Escuchamos sus historias desgarradoras sobre lo que debe cambiar para que haya igualdad en todo el estado. Analizamos sus testimonios para observar los puntos en común y las diferencias. Generamos una lista de recomendaciones basadas en nuestras conclusiones, que realmente creemos que nos representan a todos.

Ustedes nos hablaron con el corazón y nos inspiraron profundamente. Aportaron ideas que son soluciones viables para algunos de los mayores desafíos que enfrentamos juntos. Nos recordaron todo lo bueno que sí sucede en las comunidades rurales. Nos ofrecieron una nueva perspectiva, que nos permitió enriquecer nuestras propias experiencias de vida. Nos enseñaron ejemplos de jóvenes comprometidos en el lugar donde viven. Se aseguraron de que tuviéramos lo que necesitábamos para comprender mejor cómo son sus vidas, qué necesitan sus comunidades y qué podemos hacer todos juntos para marcar la diferencia. Realmente incluyeron a todos los miembros de sus comunidades al describir sus necesidades, para que pudiéramos comprender mejor las situaciones que enfrentaban. Al compartir con nosotros sus historias, nos infundieron optimismo y nos mostraron que, aunque tomará tiempo y trabajo duro, podemos trabajar y trabajaremos juntos para garantizar que prosperen las zonas rurales de Wisconsin para las generaciones venideras.

*Atentamente,*

*Rachel Sauvola, Jeff Tucker, Susan Townsley, Gina Tomlinson, Brittany Beyer, Lauren Thompson, David Falk, Pamela Boivin, Thelma Heidel Baker, Cheu Vang, Bob Atwell y Tom Landgraf*



Bosque Chequamegon-Nicolet – Bagley Rapids, Mountain en el condado de Oconto



# WISCONSIN ECONOMIC DEVELOPMENT CORPORATION

14 de diciembre de 2020

La calidad de vida de Wisconsin y el carácter de su gente están profundamente arraigados en la tierra y los recursos naturales que ayudan a definir la experiencia rural tan valorada por los habitantes de Wisconsin y los visitantes de nuestro estado. Al igual que cualquier activo valioso, las comunidades rurales de Wisconsin requieren conservación, desarrollo e inversión. El gobernador Tony Evers tenía precisamente este objetivo en mente cuando creó la Office of Rural Prosperity, dependiente de la Wisconsin Economic Development Corporation (WEDC), que abrió las puertas a programas y recursos estatales adaptados a las comunidades, empresas y trabajadores rurales.

Desde ya, trabajar de manera eficaz para las partes interesadas rurales requiere una comprensión profunda de sus desafíos particulares, así como un respeto genuino por los aportes, las redes y los recursos locales disponibles para identificar e implementar soluciones. He sido testigo de todo esto en mi rol de directora de misión de Organic Valley, donde estaba encargada de asegurarme de que se escucharan las voces de 2000 agricultores de todo el país. En Viroqua, la ciudad de Driftless Area que considero mi hogar, hemos visto cómo una economía local sólida tiene un efecto multiplicador extraordinario sobre toda la comunidad. Aporto a mi puesto de liderazgo en WEDC un fuerte compromiso con las zonas rurales de Wisconsin y su enfoque de "conversaciones de cocina" para la resolución de problemas, como se refleja en este informe de la Blue Ribbon Commission on Rural Prosperity.

A través de tres sesiones públicas virtuales de aportes a las que asistieron más de 500 participantes, 25 reuniones con grupos de partes interesadas rurales y 45 comentarios públicos escritos, aprendimos sobre los desafíos tanto históricos como emergentes que enfrentan las comunidades rurales de Wisconsin. Muchos de estos desafíos se han visto exacerbados por la pandemia de la COVID-19, desde la contracción de los mercados agrícolas hasta la disminución de la población, la escasez de mano de obra calificada, los problemas de vivienda y las deficiencias de banda ancha. Estos debates, si bien fueron reflexivos y en ocasiones aleccionadores, también fueron inspiradores, tanto por la amplia y diversa participación que atrajeron como por las ideas que generaron. Dentro de casi todos los pueblos de Wisconsin, hay un "ingrediente secreto" de líderes, hacedores y defensores, junto con los activos del área, que, si se aprovecha todo su potencial, impulsarán la prosperidad no solo de esa comunidad, sino de todo nuestro estado en general.

Este informe sienta las bases para desarrollar una estrategia sostenida destinada a propiciar y mantener la prosperidad en las zonas rurales de Wisconsin. Es el comienzo de un proceso que refleja la nueva urgencia de crear una economía que funcione para todos, en cada rincón de este gran estado.

Espero que me ayuden a continuar el trabajo que haga falta para dar vida a esta visión de un Wisconsin rural próspero.

Atentamente,

Missy L. Hughes  
Secretaria y directora ejecutiva



# CONCLUSIONES

En la infografía se hace referencia a la definición de "zona rural" de la legislatura estatal (condado con una densidad de población de menos de 155 residentes por milla cuadrada, según el censo de EE. UU.)

## ¿Cómo se está organizando Wisconsin para lograr un progreso rural?

### LIDERAZGO RURAL

Las comunidades rurales dependen de los líderes locales, muchos de los cuales son voluntarios, para dirigir y promover los esfuerzos comunitarios. Durante siglos, los habitantes han contribuido personalmente a realizar el trabajo de proteger y mejorar sus comunidades. Hoy en día, un factor común caracteriza los comentarios que las partes interesadas rurales les hicieron a los comisionados: **Las zonas rurales de Wisconsin presentan dificultades para captar y mantener el liderazgo local informado, comprometido y creativo que se necesita para lograr la prosperidad local y estatal.** Las partes interesadas rurales les dijeron lo siguiente a los comisionados:

#### **La rotación frecuente de líderes en cargos electivos, remunerados y voluntarios está obstaculizando el progreso.**

Muchas partes interesadas expresan preocupación por sus comunidades debido a la rotación demasiado frecuente que hay en puestos clave de liderazgo, ya sean funcionarios electos, administradores municipales contratados o líderes voluntarios de la comunidad. La curva de aprendizaje para los nuevos líderes es muy empinada. La rotación frecuente o las vacantes en puestos claves hacen que sea difícil cobrar impulso en temas importantes. Los cambios de personal en puestos clave, como el de director de desarrollo económico local, pueden obstaculizar el progreso incluso si los líderes electos y las juntas presentan plataformas claras sobre lo que se debe hacer.

**La falta de rotación puede tener el mismo efecto.** Otras partes interesadas rurales expresaron su profunda preocupación por la falta de rotación de líderes a lo largo del tiempo y la falta de cambios en cuanto a quién se considera capaz de liderar o a quién se invita a estos cargos. En sitios donde los mismos líderes se han consolidado durante 20 a 30 años o más, puede ser difícil adaptarse a los nuevos desafíos, las nuevas herramientas e ideas y la nueva comprensión sobre "quiénes viven aquí" y cómo les va, así como implementar prácticas y programas nuevos y más eficaces. Sin rotación, los líderes jóvenes y emergentes podrían sentirse inhibidos cuando no se los invita a ocupar cargos públicos ni tampoco son bien recibidos. En consecuencia, los adultos jóvenes podrían decidir llevar toda su energía y talento a otra parte, en lugar de dedicarse a lograr cambios en sus propias comunidades. Las áreas rurales con un perfil de liderazgo que carece de diversidad pueden alienar a los marginados, desalentar la participación y perjudicar la cohesión de la comunidad.

#### **Es difícil encontrar personas para ocupar puestos de liderazgo.**

Las comunidades rurales, sencillamente por el tamaño de la población, necesitan que una proporción comparativamente mayor de sus miembros den un paso al frente y desempeñen funciones de liderazgo en comparación con las comunidades urbanas. Un condado con un millón de residentes necesita el mismo número de comisionados que uno con 20 000, y lo mismo se aplica a la gama típica de oficinas y organizaciones cívicas. Como resultado, las zonas rurales deben escarbar más profundamente en sus reservas de talentos para ocupar todas las funciones necesarias. El número de "hacedores" rurales que tienen el tiempo o la energía para ayudar y servir es más limitado que en el pasado si se tiene en cuenta el envejecimiento de la población de las zonas rurales de Wisconsin, la necesidad actual de las familias de tener al menos dos miembros trabajadores para mantenerse y las demandas de familias con niños pequeños. Esto puede generar que "las mismas 10 personas hagan todo". En algunas comunidades rurales, los puestos clave están abiertos y sin cubrir. En sitios donde los mismos líderes se han consolidado durante décadas, es difícil convencer a los líderes más jóvenes, emergentes y más diversos de que son bienvenidos a servir, incluso cuando su ayuda se necesita desesperadamente.

Se necesita mucho para liderar. Cualquiera que haya tenido un cargo en un ayuntamiento o una comisión de drenaje, o que haya liderado el esfuerzo de voluntariado para organizar la carrera anual de 10 km o la feria de arte, diría algo similar: "Si hubiese sabido entonces lo que sé ahora, quizás nunca lo habría hecho". Además del tiempo y la energía que deben dedicar, los líderes rurales, sobre todo los líderes electos, muchos de los cuales son voluntarios y tienen otros trabajos de tiempo

completo, podrían tener que aprender los pormenores de una cantidad abrumadora de leyes y reglamentos, financiamiento del desarrollo, recaudación de fondos, planificación compleja, cuestiones de seguros y responsabilidad, sistemas informáticos y administrativos, recursos humanos y gestión de proyectos; la gama completa. En resumen, los voluntarios, en muchos casos, deben aprender el "trabajo" mientras trabajan. Y aparte de la buena voluntad y la tutoría de líderes anteriores, no se les ofrece demasiada capacitación a las personas de las que más dependen nuestras comunidades rurales para marcar la diferencia. Las partes interesadas lamentaron los recortes presupuestarios para la **División de Extensión Universitaria de la Universidad de Wisconsin-Madison (Extensión de UW)** que redujeron la

“

*Necesitamos educar a los líderes locales sobre cómo ser líderes.*

*Residente del condado de Shawano*



Omro, evento de la granja a la mesa

capacidad del personal para la capacitación del gobierno local. Se nombró a organizaciones gubernamentales locales, tales como la Asociación de Pueblos de Wisconsin, la Asociación de Condados de Wisconsin y la Liga de Municipios de Wisconsin, como recursos y fuentes de intercambio de información clave en las comunidades rurales.

**Los enfrentamientos políticos sofocan la acción comunitaria y desalientan la participación de nuevos líderes.** Las partes interesadas rurales informan que sienten que el clima político actual, azotado desde hace mucho tiempo por un partidismo encarnizado, está disuadiendo a las personas con talento de realizar trabajo comunitario significativo, y mucho menos de liderarlo. Otros expresaron su frustración con los funcionarios estatales que buscan inversiones que promuevan sus carreras en lugar de cosas que las comunidades locales saben que son importantes para el futuro de su comunidad. Aun así, algunas partes interesadas señalaron que sus legisladores estatales resultan particularmente útiles para compartir información, especialmente durante la crisis de la COVID-19.

## Ideas para explorar: liderazgo rural

### Sugerencias de las partes interesadas rurales para la Comisión:

- **Reforzar la capacitación de los líderes para el desarrollo de capacidades en las zonas rurales de Wisconsin.** Las partes interesadas vuelven a exigir un incremento en el apoyo dirigido a la División de Extensión Universitaria de la UW por el trabajo que realiza en los 72 condados del estado. En este caso, específicamente para impulsar las iniciativas de capacitación para los líderes locales en un ciclo regular y para promover que los líderes rurales en funciones les ofrezcan tutoría a los nuevos líderes rurales. El estado también podría ponerse en contacto con las organizaciones filantrópicas de Wisconsin para ayudar a reclutar, informar y capacitar a líderes rurales. Se debe considerar a los programas estatales tales como el Programa de Liderazgo en Comunidades y el Programa de Liderazgo en Reservas, que cuentan con el apoyo de Blandin Foundation<sup>1</sup> en Minnesota o el Ford Institute for Community Building organizado por la Ford Family Foundation de Oregón,<sup>2</sup> como modelos de cómo las fundaciones filantrópicas pueden desarrollar un grupo talentoso de líderes calificados y dispuestos a ocupar la variedad de roles de liderazgo en las comunidades y las reservas. Asimismo, Bush Foundation ha diseñado un modelo de capacitación en liderazgo que inspira, conecta y equipa a una cohorte de líderes locales de tres estados para que se conviertan en líderes locales más eficaces, al tiempo que les proporciona estipendios que les permitan participar.<sup>3</sup> El estado también podría hacer un seguimiento de un esfuerzo nacional actual, RuraLead,<sup>4</sup> que explora qué cualidades y prácticas son fundamentales para fortalecer el liderazgo rural.
- **Promover y compartir historias de éxito de las comunidades rurales.** Las partes interesadas expresaron su interés por aprender más sobre lo que está dando buenos resultados en otras regiones del estado y quién está trabajando en esos proyectos. Explore nuevas formas de compartir proyectos, ideas e iniciativas exitosas para que los líderes rurales puedan aprender unos de otros y no tengan que reinventar la rueda.
- **Apoyar el desarrollo de los jóvenes líderes rurales y el aprendizaje y liderazgo multigeneracionales.** El Wisconsin 4-H Leadership Council ofrece una oportunidad para que adultos y jóvenes lideren juntos y aprendan unos de otros. Los grupos locales y estatales deben procurar la participación de la juventud rural para brindar nuevas oportunidades de participación comunitaria.

## GOBIERNO Y FINANZAS ESTATALES Y LOCALES

Independientemente del tema que se estaba debatiendo, las partes interesadas rurales plantearon el mismo problema fundamental con los comisionados: **Dar a las comunidades rurales la flexibilidad para determinar y apoyar sus servicios esenciales.** Las partes interesadas rurales les dijeron lo siguiente a los comisionados:

**Los límites impuestos por el estado para los impuestos municipales y de los condados no son justos y están frenando a las comunidades rurales.** Las leyes de Wisconsin imponen límites a la cantidad que los gobiernos locales pueden recaudar a través de los impuestos a la propiedad, a través de una fórmula basada en las nuevas construcciones netas de la comunidad: la cantidad de nuevas construcciones locales menos cualquier demolición o destrucción de edificios. Las partes interesadas rurales señalan múltiples razones por las que creen que esto realmente está limitando la flexibilidad de las jurisdicciones rurales, impidiendo que las comunidades hagan lo que debe hacerse para mejorar la calidad de vida y las perspectivas de las personas que viven en sus áreas. En primer lugar, las comunidades a las que se les restringe la creación de nuevos impuestos no pueden recaudar fondos para realizar inversiones críticas en infraestructura física; y es posible que precisamente los mismos lugares sobre los que recaen las restricciones sean los que más necesiten esas inversiones. No se pueden reparar ni reemplazar los sistemas de alcantarillado y agua defectuosos a menos que la comunidad pueda ayudar a generar los ingresos para pagarlos. En segundo lugar, obliga a tomar decisiones difíciles que afectan la calidad de vida y el desarrollo económico de las comunidades. Cuando las comunidades se ven obligadas a elegir entre arreglar calles y proporcionar servicios de emergencia médica, la calidad de vida de cada residente se ve afectada y las empresas están menos dispuestas a abrir o desarrollar negocios. En tercer lugar, aunque la norma admite excepciones para los servicios esenciales, los servicios de emergencia críticos como los cuerpos de bomberos y los técnicos de emergencias médicas no se consideran esenciales, por lo que las unidades de gobierno locales no tienen forma de generar los recursos para mantenerlos a medida que aumentan los costos. Finalmente, privan a los locales de su derecho a decidir qué servicios son los mejores para su comunidad. En general, los límites para los impuestos municipales y de los condados paralizan la capacidad de las comunidades para mantener la infraestructura y los servicios existentes, responder a los nuevos desafíos provocados por imprevistos como la COVID-19 y satisfacer las necesidades de sus habitantes.

**Hay pocos incentivos para que las unidades de gobierno locales encuentren formas creativas de reducir costos o consolidar los servicios.** En algunos casos, la ley estatal exige que los municipios locales que encuentren una manera de disminuir los costos mediante la consolidación de los servicios reduzcan sus impuestos. En consecuencia, se usan prácticas ineficaces y más costosas. Los enfoques innovadores y colaborativos que brindan un mejor servicio a un menor costo deben incentivarse, no penalizarse.

**Las comunidades rurales se están preparando para hacer más. Solo quieren ayuda.** Esta situación no ha impedido que las comunidades rurales hagan el esfuerzo y lo intenten. Como dijo una de las partes interesadas: "Quiero mencionar algunas cosas que he visto que los gobiernos locales intentan hacer en el estado. Están dispuestos a ser conciliadores y, cuando no tienen las herramientas necesarias para abordar un problema, lo dicen. Son entusiastas y tienen voluntad, pero no se quedan de brazos cruzados. Dicen: 'Solicitemos la participación de las juntas de los pueblos, la junta de supervisores y los grupos de mejoras'. Intentan encontrar formas de solucionar los problemas, pero el estado tiene regulaciones". Varias partes interesadas rurales dijeron que "se necesitan recursos para obtener recursos". Por ejemplo, los distritos con financiación por incremento de impuestos (TID) están infrautilizados en las comunidades rurales debido a que muchas veces los pueblos no tienen la capacidad de personal que se necesita. UniverCity Year, una asociación de 3 años entre las comunidades de la Universidad de Wisconsin-Madison y Wisconsin, fue citada como un programa exitoso que está canalizando recursos de asistencia técnica hacia las comunidades rurales.

La COVID-19 ha llevado, o puede llevar, a muchas comunidades rurales a una crisis presupuestaria. Al igual que una gran parte del país, muchas de las comunidades rurales de Wisconsin que experimentan dificultades económicas han dejado la planificación en un segundo plano, lo que ahora se acopla con la necesidad de enfrentar una pandemia. Pocas comunidades rurales tienen un plan en marcha para superar una crisis como la de la COVID-19. Una parte interesada lo sintetizó así: "La crisis inminente, con la consiguiente pérdida de ingresos municipales, afectará todas las demás cosas que nos imaginábamos para el futuro". De hecho, las comunidades rurales que han agotado sus escasas reservas durante la pandemia de la COVID-19, una vez que calculen los ingresos fiscales perdidos, tendrán pocas opciones más que recortar aún más los servicios para equilibrar sus presupuestos.

*“Crecí en el noroeste de Wisconsin donde, francamente, muchos no consideraban al gobierno estatal como un socio ni creían que Madison necesariamente velaba por nuestros intereses. Creo que esta nueva Office of Rural Prosperity tiene la oportunidad de crear un sentido de identificación para las zonas rurales y para Madison.”*  
*Residente del condado de Columbia*

Las partes interesadas rurales tienen las esperanzas renovadas gracias a la nueva atención que se les presta a las zonas rurales de Wisconsin. Las partes interesadas estaban emocionadas por que las escuchara la Comisión y se mostraron optimistas respecto de esta oportunidad. Muchos describen la creación de la Office of Rural Prosperity y la Comisión del gobernador como "una vía para el crecimiento" en las comunidades rurales, un "desarrollo emocionante" y "una gran oportunidad".

## Ideas para explorar: gobierno y finanzas estatales y locales

### Sugerencias de las partes interesadas rurales para la Comisión:

- **Apoyar soluciones innovadoras y colaborativas que puedan mejorar los servicios a un costo igual o menor.** Modificar las leyes estatales para que no se penalice a las comunidades con impuestos reducidos cuando encuentren formas de trabajar en conjunto para reducir los costos.
- **Aumentar el apoyo estatal para la planificación local y regional, y la recuperación tras la pandemia de la COVID-19.** Las comunidades rurales rara vez poseen la capacidad de personal suficiente para realizar una planificación integral y cuentan con pocos o ningún recurso para contratar asistencia externa. Sin el apoyo estatal, las comunidades carecen de planes actualizados para abordar condiciones cambiantes, emergencias u oportunidades. Hay que considerar, sobre todo, los servicios y la infraestructura de las comunidades con mayores probabilidades de verse perjudicados o sufrir riesgos durante el período de recuperación a largo plazo tras la pandemia de la COVID-19, y es importante asociarse con grupos de comunidades, regiones y tribus para mantener los servicios básicos para las comunidades rurales y sus residentes. Se debe brindar asistencia técnica para ayudar a las comunidades a acceder a los programas y las herramientas existentes, como los TID.
- **Apoyar los esfuerzos para desarrollar la capacidad local.** Se deben encontrar nuevas formas de asociarse con las comunidades rurales y tribus para aumentar la facilidad para solicitar programas existentes y apoyar las iniciativas vigentes, como la asociación UniverCity Year.
- **Modificar los límites para los impuestos municipales y de los condados.** Se debe restituir el derecho de crear impuestos frente a las necesidades que se consideren esenciales para su propia comunidad. Se deben analizar alternativas a la regla de nuevas construcciones netas. Se debe considerar permitir que las comunidades tengan autoridad discrecional respecto de qué servicios son esenciales en función de sus propias necesidades.

## ESFUERZO REGIONAL Y CONEXIONES ENTRE ZONAS RURALES Y URBANAS

Es una tendencia creciente en todo el país y en Wisconsin. Las partes interesadas rurales les dijeron a los comisionados: **Las comunidades rurales están recurriendo a la colaboración, entre sí y con los vecinos y mercados urbanos, para abordar las oportunidades y los desafíos colectivos.** Las partes interesadas rurales les dijeron lo siguiente a los comisionados:

**Las zonas urbanas y rurales no pueden prosperar por separado. Se necesitan entre sí.** Las zonas rurales y urbanas comparten el agua, como dice el refrán. Las zonas urbanas dependen del campo para obtener alimentos saludables, un suministro de agua potable, aire puro, madera para la construcción, materias primas y productos manufacturados, mano de obra para la industria y áreas de recreación, y para satisfacer muchas otras necesidades.

Al mismo tiempo, las zonas rurales dependen de los mercados urbanos por sus productos y recursos, puestos de trabajo para sus habitantes, turistas, servicios especializados como atención médica avanzada y muchas otras necesidades que no se pueden satisfacer en áreas más pequeñas. Las zonas centrales rurales, suburbanas y urbanas también tienen problemas comunes, como la pobreza infantil, los bajos salarios y falta de accesibilidad a la vivienda, que tienen más similitudes de lo que comúnmente se cree.<sup>5</sup> Las asociaciones entre las zonas rurales y urbanas pueden fomentar la prosperidad de ambas comunidades cuando las necesidades y condiciones de todas las partes interesadas reciben el mismo peso en la elaboración de políticas y programas.

### La colaboración regional está aumentando en las zonas rurales de Wisconsin.

En gran parte de las zonas rurales de Wisconsin, las cámaras de comercio, los pueblos, las naciones tribales, las organizaciones de desarrollo económico local, los grupos centrados en la misión y muchos otros se están vinculando cada vez más para abordar intereses comunes.

Esto queda evidenciado en lo que las partes interesadas le dijeron a la Comisión y se refleja en otras secciones de este informe, desde las colaboraciones tribales de cuidado infantil hasta los esfuerzos regionales de arte y cultura, pasando por las iniciativas de desarrollo de fuerza laboral en la comunidad/educación/negocios, y mucho más. El uso creativo de memorandos de entendimiento y otras herramientas de colaboración va en aumento. La acción regional surge por voluntad, pasión, sentido común o necesidad. Las organizaciones de desarrollo económico regional están desempeñando un papel central en parte de esta actividad.

Algunas políticas y regulaciones estatales pueden obstaculizar las iniciativas regionales. Los esfuerzos regionales sensatos y que permiten ahorrar costos se detienen en seco si se topan con prohibiciones legales. Esto quedó ilustrado en un ejemplo que dieron las partes interesadas: "Queríamos poner en marcha un proyecto ecológico sobre la calidad del agua en todo el condado, pero estamos en cuencas hidrográficas diferentes, y había algo en la regulación del sistema de venta del fósforo que nos impidió implementar la estrategia en todo el condado".

Las restricciones impositivas también tienen un efecto disuasorio sobre las colaboraciones entre las comunidades para brindar servicios respaldados por recaudaciones de manera más eficaz.

“

*He notado en los últimos años las increíbles asociaciones regionales en el área. Tenemos la mentalidad de que debemos trabajar juntos si queremos tener éxito.*

*Residente del condado de Price*

“

*Antes de la COVID, las comunidades se dieron cuenta de que tenían algo de poder cuando trabajaban juntas. Después de la COVID, lo mejor que podemos hacer es crear una infraestructura para las comunidades, a fin de que puedan trabajar en conjunto más fácilmente para resolver los problemas que les importan.*

*Residente del condado de Sauk*

**A veces se necesitan incentivos para ayudar a las comunidades a pensar más allá de sus fronteras y estructuras.** Es difícil para las comunidades que se aferran a sus férreas rivalidades en fútbol y baloncesto de escuela secundaria superar las tradiciones de autosuficiencia local que también están arraigadas en las políticas y estructuras locales y estatales. Una de las partes interesadas afirmó: "Las fronteras rígidas plantean dificultades. La prosperidad rural supera todas estas fronteras. Los locales tienen empleados y servicios que atraviesan distritos fiscales. Es difícil coordinar estos elementos. Atraviesan los límites del gobierno local".

Trabajar en todos los sectores y las comunidades es una tarea ardua y, aunque generalmente produce mejores resultados, la colaboración suele requerir tiempo y dinero que las partes colaboradoras no anticipan al principio. Los sitios que tienen incentivos y estructuras para facilitar la colaboración tienen una ventaja en esta situación. Por ejemplo, algunas oportunidades de subvenciones gubernamentales y filantrópicas priorizan, a través de puntajes u otros medios, solicitudes de proyectos que implican colaboraciones entre distintos sitios o temas. Y, a lo largo de todo el país, organizaciones sin fines de lucro regionales rurales de muchos tipos, entre ellas, agencias de acción comunitaria, fundaciones comunitarias, institutos técnicos, instituciones financieras de desarrollo comunitario y muchas otras, han dado un paso adelante para convocar a los muchos actores de una región a fin de que tomen medidas para abordar problemas críticos y reúnan recursos financieros para invertir en proyectos regionales. Esto es fundamental porque no existe un "gobierno de una región".<sup>6</sup>

“

*Lo urbano y lo rural han estado conectados desde siempre. El ochenta por ciento de lo que cultive un agricultor se destinará a un consumidor urbano. Si pensamos en términos de cuencas hidrográficas, cuencas alimentarias y cuencas culturales, valoramos tanto las zonas urbanas como las zonas rurales de una región, y creo que ahí es donde reside nuestra fuerza.*

*Residente del condado de Jefferson*

## Ideas para explorar: esfuerzo regional y conexiones entre zonas rurales y urbanas

### Sugerencias de las partes interesadas rurales para la Comisión:

- **Crear incentivos para el trabajo regional en los programas estatales y eliminar las normas que lo impiden.** Muchos programas y regulaciones estatales están diseñados para que los utilicen comunidades individuales, o al menos se basan en ese supuesto. En su lugar, debemos considerar cómo los pequeños cambios en la redacción, los mecanismos de puntuación y los incentivos pueden marcar una gran diferencia en las comunidades que buscan trabajar juntas, y en su capacidad y facilidad para hacerlo. Debemos explorar cómo otros estados y sitios están implementando incentivos y estructuras que fomentan soluciones regionales para problemas urgentes.<sup>7</sup>
- **Brindar más apoyo y orientación para las estructuras estatales existentes que pueden facilitar la colaboración.** El estado tiene activos y asociaciones con las organizaciones de desarrollo económico regional y la División de Extensión Universitaria de la UW. Es importante ayudar a posicionar y fortalecer ambos como recursos de referencia que ayudarán a facilitar la colaboración entre distintos sitios. Se debe considerar cómo abordar los desafíos de financiamiento que enfrentan los esfuerzos regionales.



# PRINCIPIOS PARA LA ELABORACIÓN DE POLÍTICAS

Las partes interesadas rurales fueron generosas con sus aportes y resumieron muchas de sus ideas y consejos en este principio básico: **Para crear prosperidad en las zonas rurales de Wisconsin, se requiere la participación de la población rural en la planificación y las soluciones.** Las partes interesadas rurales les dijeron lo siguiente a los comisionados:

## **No se deben diseñar ni implementar políticas o programas sin la participación de la población rural.**

Las partes interesadas rurales les están pidiendo a los legisladores y las agencias estatales que escuchen primero y luego propongan leyes y redacten normas y regulaciones. Con demasiada frecuencia, esto se da en el orden inverso. Un comentario resumió la opinión de muchas partes interesadas: "Las iniciativas son comandadas desde Madison y Milwaukee para la población rural. Si bien tienen buenas intenciones, existe una desconexión. Es como si habláramos dos idiomas totalmente diferentes". La población rural tiende a tener una relación cercana con sus funcionarios electos locales; los conocen, se los encuentran en la estación de servicio y les dicen lo que piensan. Las decisiones que se toman localmente en las comunidades rurales sin una participación comunitaria formal e informal generan resentimiento, desconfianza y resistencia. Es probable que suceda lo mismo en los casos en que se desarrollan políticas estatales sin perspectiva, participación y reflexión rural en su elaboración. Y las partes interesadas tienen claro que la participación de las comunidades rurales debe ser un proceso continuo, no una tarea aislada. La población rural ha pasado por tantas "audiencias públicas" y "sesiones de escucha" que parecen una formalidad en lugar de una intención auténtica de comprometerse con la población rural y comprender qué los ayudará a lograr lo mejor para sus comunidades y sus habitantes y qué no.

“

*Necesitamos priorizar esta pregunta: ¿la población rural está en la mesa de negociación cuando se toman y se implementan decisiones?*

*Residente del condado de Juneau*

“

*Creo que en el gobierno estatal podríamos hacer un mejor trabajo para derribar nuestros silos, que son excelentes en las granjas, pero no en el gobierno. Tenemos programas en marcha; es solo una cuestión de coordinarlos de manera eficaz para hacer lo mejor para los ciudadanos de Wisconsin.*

*Miembro del personal de WisDOT*

**Igualdad de condiciones.** Algunas oportunidades de programas estatales están destinadas al fracaso en las zonas rurales. El primer factor disuasorio es el acceso de banda ancha: cuando la información sobre el programa se publica en Internet y la solicitud también debe realizarse en línea, las zonas rurales que carecen de una buena conexión están en desventaja. En segundo lugar, las jurisdicciones y las organizaciones de las áreas metropolitanas suelen tener más personal (y mejor remunerado) con conocimientos especializados, cuya única tarea consiste en encontrar y solicitar oportunidades de financiación. En general, esto no lo puede igualar una comunidad rural o tribal; por lo tanto, las zonas metropolitanas terminan quedándose con la parte de la financiación que les corresponde a las zonas rurales. Las partes interesadas citaron el financiamiento del Programa de Protección de Sueldos (PPP) como un ejemplo de lo que sucedió recientemente con el financiamiento federal; la Administración de Pequeñas Empresas no les indicó a los prestamistas que le dieran prioridad a los mercados rurales y, en consecuencia, las empresas rurales quedaron en una posición de desventaja.<sup>8</sup>

**La colaboración entre agencias estatales puede contribuir en gran medida a la prosperidad rural.** Para ser eficaces, las soluciones rurales suelen requerir de coordinación y colaboración entre diferentes niveles de gobierno y entre agencias estatales. Es posible que varios departamentos soliciten los mismos datos en sus solicitudes e informes, pero en diferentes formatos, lo que provoca que se desperdicie el valioso tiempo y los recursos limitados de las comunidades rurales. Por lo general, el financiamiento de un proyecto debe negociarse entre diferentes departamentos y unidades de gobierno, y las indicaciones sobre la autoridad departamental y los requisitos, que a veces se contraponen, no siempre son claras, incluso para el mismo personal estatal. Tanto las partes interesadas rurales como el personal de la agencia que habló con los comisionados mencionaron señales recientes de que las agencias están comenzando a hacer conexiones que ayudan a las comunidades rurales. Muchas agencias estatales tienen personal de campo en todo el estado que debería conectarse y compartir información entre sí siempre que sea posible.

**La Office of Rural Prosperity y la Comisión del gobernador son pasos importantes en la dirección correcta.** Las partes interesadas rurales consideran que la nueva Office of Rural Prosperity y la Comisión del gobernador son una ventaja real que aporta credibilidad y esperanza de que haya cambios positivos. Las partes interesadas también advierten que ni la Oficina ni la Comisión serán suficientes si no las acompañan acciones sostenidas.



## Ideas para explorar: principios para la elaboración de políticas

### Sugerencias de las partes interesadas rurales para la Comisión:

- **Incorporar la participación rural en la elaboración de programas y políticas estatales.** Involucrar a las partes interesadas rurales en cada fase de ideación, elaboración e implementación de programas para garantizar que los programas tengan buenos resultados en las zonas rurales de Wisconsin.
- **Asegurarse de que los programas funcionen en los diferentes lugares de la zona rural de Wisconsin.** La Office of Rural Prosperity es un gran inicio para garantizar que haya un lugar en el gobierno de Wisconsin que comprenda las similitudes y diferencias entre las zonas rurales y que pueda asesorar a los legisladores y las agencias estatales en la redacción de leyes y regulaciones que tengan sentido para todo el territorio de Wisconsin. Se debe continuar y ampliar la función de la Office of Rural Prosperity para garantizar que los programas y las inversiones del estado tengan buenos resultados sin importar la diversidad de las personas y regiones rurales de Wisconsin. Se deben considerar los contratos reservados en los programas de financiación a fin de garantizar que las comunidades rurales y los pueblos tribales reciban una porción equitativa de los recursos.
- **Coordinar la elaboración y la implementación de políticas entre las agencias estatales, teniendo en cuenta las zonas rurales.** Proporcionar un punto de acceso único para acceder a múltiples programas y servicios estatales que afectan los problemas rurales y tribales, especialmente los problemas que requieren una combinación compleja de fondos de diversas fuentes, como la vivienda y el desarrollo económico. Se deben coordinar los requisitos de los programas que se suelen utilizar juntos para permitir aplicaciones comunes y requisitos informativos. Es importante apoyar la capacidad de las zonas rurales para competir por los recursos aumentando los recursos disponibles para las organizaciones centradas en la región para brindar apoyo técnico y administrativo a las comunidades y tribus.
- **Prolongar la duración de la Blue Ribbon Commission on Rural Prosperity del gobernador**

# Lugares, cultura y arte en Wisconsin

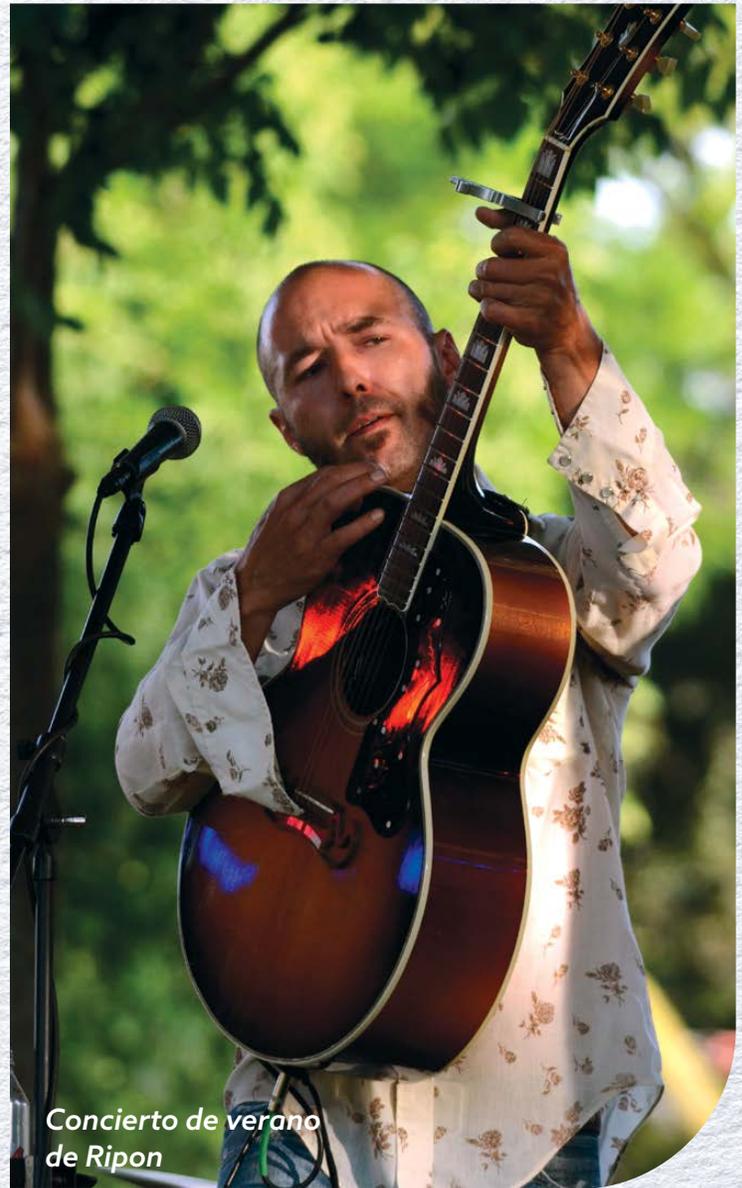
**Las comunidades rurales** de Wisconsin están impulsando y diversificando su economía local aprovechando de manera creativa su cultura, arte y lugares distintivos para atraer visitantes de cerca y de lejos. En el proceso, están forjando conexiones entre los residentes rurales y urbanos, los pueblos nativos y sus vecinos. Estos son algunos de los ejemplos que las partes interesadas rurales señalaron a la Comisión:

**Detenerse** para apreciar la cultura y la agricultura en Driftless Area. Farm/Art DTour atrae hasta 25 000 habitantes de zonas rurales y urbanas al condado de Sauk, en el suroeste de Wisconsin, en un recorrido gratuito de 50 millas en automóvil, autoguiado, por pintorescas tierras agrícolas con instalaciones de arte temporales, presentaciones en vivo en campos abiertos, poesía al borde de la carretera y mucho más. El DTour es el evento principal del Festival de Fermentación anual de otoño, una presentación de nueve días a la "cultura viva", con clases prácticas y presentaciones sobre la fermentación, organizadas por el Wormfarm Institute, una organización local sin fines de lucro que trabaja para integrar la cultura y la agricultura a través de eventos y una residencia de artistas en la granja.

**Cultivo** de terreno común desde Sauk hasta Milwaukee. Lo que comenzó como recorridos en autobús que llevaban a visitantes de Milwaukee al condado de Sauk y a visitantes del condado de Sauk a Milwaukee se está convirtiendo en el Rural Urban Flow, una red creada también por el Wormfarm Institute. El programa está creando una red continua de artistas, agricultores y líderes comunitarios que trabajan más allá de las fronteras entre lo rural y lo urbano, y exploran sus paisajes.

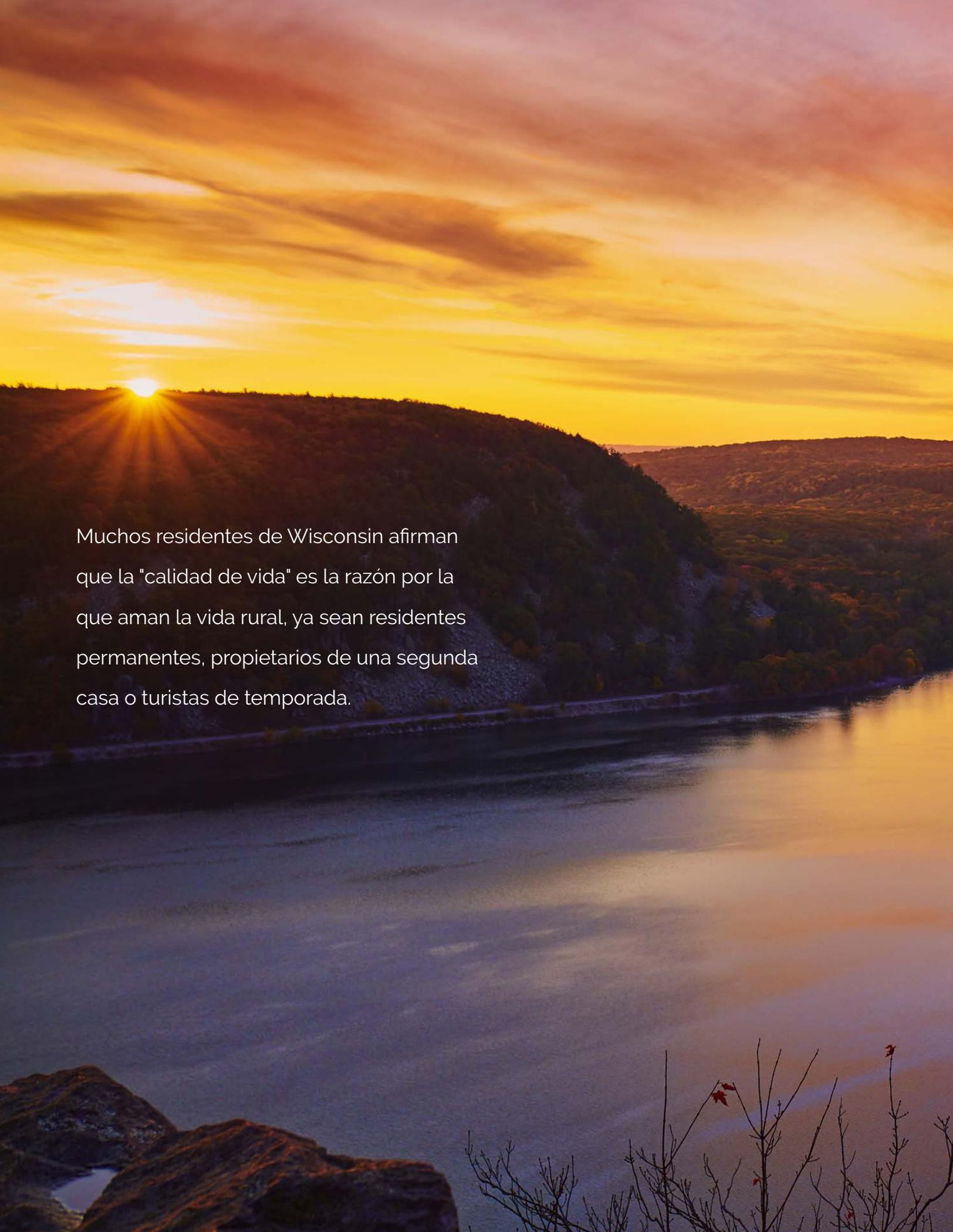
**Combinación** de artes y caridad en Arcadia. En Arcadia, en el oeste de Wisconsin (población de aproximadamente 3000 habitantes), Ashley for the Arts es un evento artístico y musical de tres días que tiene lugar todos los años en agosto. Con patrocinadores locales, como Ashley Furniture Industries, el evento ofrece acceso asequible a actos musicales de renombre internacional, así como una feria de artes y artesanías y actividades recreativas familiares. Además de atraer a personas de todo el mundo, desde sus inicios en 2008, ha recaudado más de \$2,4 millones en donaciones destinadas a organizaciones regionales sin fines de lucro y escuelas de la zona.

**El espectáculo continuará en Darlington.** En el suroeste de Wisconsin, la sede de Darlington en el condado de Lafayette (con una población aproximada de 2300 habitantes) espera recibir pronto a lugareños y visitantes para que compren, cenén y se entretengan luego de transformar su ópera abandonada desde hace mucho tiempo en The Driver Opera House Center for the Arts. Los residentes se unieron para comprar la sala de ópera, que fue construida en 1883 por Josephus Driver, pero cerró en 1951. Ahora están financiando su transformación en un centro de artes visuales y escénicas, con tiendas en la planta baja y producciones culturales en el espacio de espectáculos del segundo piso, lo que lo convierte en un ancla cultural y comercial para el centro de Darlington.



*Concierto de verano de Ripon*

**Cultura** bajo una carpa en Bayfield. Un gran sueño se convirtió en una gran carpa en Bayfield (población aproximada de 471 habitantes) cuando los músicos lanzaron Lake Superior Big Top Chautauqua en 1986. El centro de música y artes escénicas con capacidad para 900 personas, bajo una carpa, ahora es una importante atracción de verano y ofrece teatro musical original, artistas itinerantes y un programa de la Radio Pública Nacional. La iniciativa sin fines de lucro de Big Top Chautauqua también colabora en eventos artísticos y educativos con la Red Cliff Band of Lake Superior Chippewa. Con un presupuesto anual de \$2 millones, tiene un impacto económico anual de \$8,5 millones en la región rural de Bayfield, ya que proporciona puestos de trabajo para artistas, tripulantes y proveedores de catering, entre otros, además de impulsar otros esfuerzos turísticos.



Muchos residentes de Wisconsin afirman que la "calidad de vida" es la razón por la que aman la vida rural, ya sean residentes permanentes, propietarios de una segunda casa o turistas de temporada.



Devil's Lake es un lugar lleno de maravillas naturales y leyenda. El atractivo principal del parque estatal más grande de Wisconsin.

~ Baraboo en el condado de Sauk, Wisconsin

# ¿Cómo se conecta la gente?

## CONEXIÓN A TRAVÉS DE LAS ARTES Y LA CULTURA

Muchos residentes de Wisconsin afirman que la "calidad de vida" es la razón por la que aman la vida rural, ya sean residentes permanentes, propietarios de una segunda casa o turistas de temporada. Un componente de esta calidad de vida es el sentido de "familia" que conecta a los habitantes de las zonas rurales que se unen y trabajan en conjunto por el bien de ellos mismos y de la comunidad. Otro componente es la creatividad y el oficio que los habitantes de las zonas rurales aplican a todos los aspectos de la vida, desde el diseño de la masa de una tarta hasta la puesta en escena de una producción de teatro comunitario en el ayuntamiento, el montaje de exhibiciones de arte público y eventos desde las granjas hasta Main Street. Las partes interesadas rurales les transmitieron un mensaje unificador a los comisionados: **Las pequeñas inversiones en arte y cultura pueden generar grandes dividendos en la viabilidad de las economías rurales y la prosperidad local.** Las partes interesadas rurales les dijeron lo siguiente a los comisionados:

**Las artes, la cultura y los atributos especiales del lugar atraen y retienen a los residentes, lo que ayuda a mantener la viabilidad de la comunidad.** Desde el condado de Door hasta Driftless Area, desde Bayfield hasta Darlington, o en cualquiera de los sitios únicos en el camino, las artes, la cultura y el carácter de las zonas rurales de Wisconsin son fundamentales para atraer a nuevos residentes, apoyar las economías locales y agregar ingresos fiscales a las arcas locales y estatales.

**Las artes y la cultura sostienen y atraen a personas y empresas que apuntalan las economías locales.** Las empresas quieren ubicarse, y crecer, en lugares que sean atractivos para sus propietarios, directivos y empleados. Invertir en los atributos culturales que atraen inversiones comerciales, a su vez, atrae más negocios, lo que genera un "círculo virtuoso" que aumenta la viabilidad de las economías locales para las personas que viven allí.<sup>9</sup> Los propios artistas residen en las zonas rurales de Wisconsin, atraídos por la belleza y el espacio; al fomentar las actividades artísticas y culturales, también fomentamos su sustento y atraemos a más residentes que son artistas a Wisconsin, junto con médicos y maestros. Al reforzar el potencial para atraer empresas, creadores y trabajadores, las actividades artísticas y culturales proporcionan beneficios económicos directos a las comunidades de Wisconsin, que apoyan a más de 96 000 empleos y generan más de \$10 000 millones para la economía de Wisconsin en 2017.<sup>10</sup>

**Las artes y la cultura son fundamentales para aumentar el turismo.** Los residentes urbanos del estado y los turistas de fuera del estado vienen a las zonas rurales de Wisconsin para recargarse, recrearse y renovarse. Cientos de miles de personas aportan cada año millones de dólares a las economías de las vibrantes zonas rurales de Wisconsin, motivadas tanto por el arte y la cultura como por la belleza escénica y los recursos al aire libre. Las familias que solían pasar su tiempo libre sentadas en una cabaña disfrutando de la naturaleza ahora también quieren, y a veces esperan, tener acceso a una gran variedad de actividades artísticas y culturales, además de comidas locales interesantes, compras únicas y mucho que hacer.

**Las ofertas creativas de arte y cultura de las zonas rurales de Wisconsin fomentan la conexión, los puentes y la comprensión entre distintos lugares.** En los sitios donde se ofrecen actividades artísticas y culturales, los visitantes se van con una mayor conexión con la tierra, la historia, las tradiciones y el valor de las zonas rurales que visitan y las culturas que llegan a conocer. En los últimos años, las zonas rurales de Wisconsin han ofrecido más y más oportunidades creativas de "tejido conectivo" que educan y elevan las contribuciones esenciales que hacen las zonas rurales a la vitalidad de *todo* Wisconsin.

**La financiación de los proyectos de arte, cultura y planificación de espacios públicos es un desafío único en Wisconsin.** Las inversiones modestas en arte y cultura, acompañadas de la pasión y el compromiso de los voluntarios locales, pueden generar dividendos económicos sorprendentes y tener un efecto enorme en la prosperidad rural. Sin embargo, es difícil conseguir financiación para impulsar las artes, la cultura y los espacios públicos en Wisconsin. Los fondos per cápita que las agencias estatales de Wisconsin dedican a las artes ocupan el puesto 49 en la nación, y su asignación legislativa se ubica en último lugar como porcentaje de los gastos del fondo general estatal.<sup>11</sup> Además, la infraestructura filantrópica de fundaciones privadas, familiares, corporativas, del legado de salud y de la comunidad de Wisconsin (financiadores clave de actividades artísticas y culturales) no es tan sólida como la de muchos estados, en particular los del Medio Oeste de la Región de los Grandes Lagos, y tiene una mayor concentración geográfica en el sur de Wisconsin, donde la mayor parte de la inversión se enfoca en las zonas urbanas.<sup>12</sup>

**La disrupción de la COVID-19 amenaza años de inversión en el desarrollo del arte y la cultura.** Incluso en las buenas épocas y con enormes inversiones de tiempo de voluntariado, las ganancias provenientes de los eventos artísticos y culturales que hacen que un lugar sea "bueno para vivir" (y que generan el consumo de los turistas) rara vez alcanzan para cubrir los gastos. Si bien el reciente programa de subvenciones para organizaciones culturales en tiempos de COVID-19 del estado y las oportunidades relacionadas pueden haber aportado fondos provisionales, para muchos centros de arte, museos, festivales y eventos afectados por los cierres de la pandemia, o donde ha sido difícil de garantizar el distanciamiento social, mantenerse y recuperar la capacidad plena después de la COVID-19 puede ser difícil o imposible.

### Sugerencias de las partes interesadas rurales para la Comisión:

- **Realizar inversiones estratégicas en el arte y la cultura impulsados por la comunidad para obtener beneficios para las economías rurales y estatales.** Algunas partes interesadas rurales celebraron el impacto positivo del programa de resubvención de Wisconsin, que actualmente proporciona una subvención anual a 12 organizaciones artísticas locales (no todas rurales), que luego redirigen las subvenciones para apoyar proyectos artísticos en sus comunidades. Nuevas organizaciones han solicitado participar en el programa, por lo que el aumento de la financiación podría ayudar a expandir su impacto a más comunidades rurales. Otros estados están encontrando formas de impulsar el apoyo a las artes y su impacto en las economías rurales. Por ejemplo, Minnesota's Legacy, creado por enmienda constitucional, dedica una parte de los ingresos por impuestos a las ventas a las artes, la cultura, la historia, los parques, los senderos, la recreación y la calidad ambiental. ¿Puede Wisconsin adaptar alguna de estas ideas?
- **Crear fondos y donaciones filantrópicas específicas para las zonas rurales.** Muchas iniciativas estatales en todo el país han ayudado a aumentar las donaciones filantrópicas dedicadas a regiones y zonas rurales específicas. Como solo un ejemplo, durante los últimos 25 años en Nebraska, 100 comunidades rurales han establecido fondos comunitarios controlados localmente que cada uno utiliza para abordar problemas y necesidades locales, incluidas las artes y la cultura. Si bien el gobierno estatal no tiene por qué dirigir esta iniciativa, puede generar conciencia sobre la idea. También puede proporcionar incentivos fiscales caritativos para fondos locales o proporcionar una pequeña contribución para impulsar donaciones locales.



Festival de tiza de Wausau

## CONEXIÓN A TRAVÉS DE LA DIVERSIDAD



Wisconsin es el hogar de 11 pueblos tribales reconocidos a nivel federal: Bad River Band of Lake Superior Chippewa, Ho-Chunk Nation, Lac Courte Oreilles Band of Lake Superior Chippewa, Menominee Tribe of Wisconsin, Oneida Nation, Forest County Potawatomi, Red Cliff Band of Lake Superior

Chippewa, St. Croix Chippewa, Sokaogon Chippewa (Mole Lake) y Stockbridge-Munsee Band of Mohican Indians, además de otras tribus sin reconocimiento federal. Cada tribu tiene poblaciones, lenguas y prácticas espirituales y sanitarias propias, además de un gobierno soberano. El cincuenta y cinco por ciento de la población nativa vive en zonas rurales fuera del área metropolitana de Wisconsin.

Además, los habitantes negros de Wisconsin viven y trabajan en todo el territorio de Wisconsin desde el siglo XIX. Wisconsin fue el hogar de dos prósperas comunidades negras que se asentaron en los condados rurales de Vernon y Grant antes de la guerra civil y combatieron junto a sus nuevos vecinos, que habían inmigrado recientemente de Europa.<sup>13</sup> Los habitantes negros de Wisconsin continúan siendo miembros importantes de la comunidad en las zonas rurales de Wisconsin.

Inmigrantes de México, India, varias naciones asiáticas y africanas y otros sitios han llegado a instalarse en un Wisconsin rural cada vez más diverso. Las zonas rurales de Wisconsin siempre se han topado tanto con desafíos auténticos como con una gran cantidad de oportunidades a medida que los recién llegados y las caras nuevas se fueron adaptando a la vida comunitaria. Durante el proceso de la Comisión, las partes interesadas rurales fueron claras en su mensaje a los comisionados: **Reconocer y dar la bienvenida a la creciente y significativa diversidad de Wisconsin para garantizar un futuro próspero y armonioso para todos los residentes.** Las partes interesadas rurales les dijeron lo siguiente a los comisionados:

“

*Incluso si la persona no se parece a ti, las relaciones son clave. Una gran necesidad que veo es desarrollar el capital social y cultural de cada miembro de nuestra comunidad, para que las personas tengan relaciones de calidad sobre las cuales podamos generar iniciativas colaborativas para abordar los problemas de la comunidad.*

*Residente del condado de Eau Claire*

**Las comunidades de las zonas rurales de Wisconsin no son homogéneamente blancas.** Los nativos americanos y las personas de color viven y trabajan en las zonas rurales de Wisconsin, pero su presencia y sus contribuciones a las comunidades rurales se ignoran en gran medida. Las comunidades rurales cuentan con una larga historia de inmigración a Estados Unidos. Sin embargo, en muchos lugares, el estereotipo blanco del norte de Europa de los habitantes rurales de Wisconsin hace que los niños y adultos de otras razas y culturas se sientan excluidos de la toma de decisiones de la comunidad, las oportunidades de empleo y otros beneficios y privilegios de la vida rural.

**Algunas comunidades rurales de Wisconsin aceptan la diversidad deliberadamente, pero cada comunidad podría hacer más para garantizar que todos los residentes sean bienvenidos, sin importar su raza, cultura, religión o etnia.** En los sitios donde la mayoría de los residentes crecieron juntos, pueden pasar décadas hasta que acepten a un nuevo residente, incluso cuando no haya diferencias raciales o culturales. Las comunidades deben ser intencionalmente inclusivas si quieren desarrollar la economía, la población y la prosperidad. Los casos de exclusión tienen impactos duraderos que a menudo tienen como resultado que las personas de color abandonen la comunidad.

**Las comunidades nativas, negras e inmigrantes operan negocios rurales que crean empleos locales, atraen turistas y contribuyen al bienestar rural.** En muchos lugares, los negocios de inmigrantes son una parte esencial de un movimiento de alimentos locales que apoya la economía atrayendo turistas y produciendo alimentos locales para los mercados urbanos. Las empresas propiedad de inmigrantes brindan servicios esenciales en muchas comunidades rurales, incluso en Main Street. Las comunidades tribales poseen y operan importantes empresas de productos de madera y turismo que proporcionan empleos rurales, atraen turistas y generan ingresos, y algunas también abren sus puertas a sus vecinos no tribales, ofreciendo acceso a atención médica y otros servicios.

**Los inmigrantes son trabajadores esenciales, fundamentales para la industria y la vida comunitaria.** El quince por ciento de todos los agricultores, pescadores y silvicultores de Wisconsin son inmigrantes.<sup>14</sup> Ya sea en la industria manufacturera, la atención médica y los servicios sociales, la educación, la venta minorista, las industrias de productos lácteos u otras industrias de procesamiento de alimentos, los inmigrantes son esenciales para el funcionamiento de los principales sectores industriales de las zonas rurales de Wisconsin que brindan bienes y servicios esenciales. Cinco condados en la zona de producción láctea del suroeste de Wisconsin, por ejemplo, registraron un aumento en la población hispana de al menos un 115 % en el recuento del censo de 2000-2010; dos de esos condados superaron el 300 % de aumento.<sup>15</sup> Los gerentes de empresas que dependen de la mano de obra inmigrante comprenden muchos de los desafíos de sus trabajadores y valoran sus contribuciones, pero rara vez llevan la conversación fuera de sus propias paredes.

**Los jóvenes, las mujeres y las personas de color participan en las mesas redondas de la comunidad con menos frecuencia, o nunca.** Las comunidades rurales de Wisconsin, al igual que el resto del país, quieren que más jóvenes se muden a sus comunidades y quieren que los jóvenes que crecen en comunidades rurales

se queden o regresen para criar a sus familias. Y cada comunidad rural depende en gran medida de un ejército de voluntarios para hacer las cosas básicas, y siempre necesita más. Una parte interesada señaló que la elección de ayuntamiento de Barron del año pasado incluyó al primer candidato somalí, después de décadas de reasentamiento de refugiados somalíes en el área. Otro señaló que el Department of Agriculture, Trade and Consumer Protection (DATCP) de Wisconsin lanzó recientemente el Wisconsin Agriculture Youth Council, que alienta a los jóvenes de Wisconsin a participar con el gobierno estatal.<sup>16</sup>

**Las divisiones ideológicas generan rencor e impiden tanto el esfuerzo como el progreso.** En estos días, incluso los vecinos a veces vilipendian a los vecinos que tienen opiniones diferentes sobre cuestiones políticas o sociales. La falta de civismo afecta negativamente a todos. Socava la capacidad de una comunidad para generar consenso y avanzar, y frena el progreso y el crecimiento de la comunidad.

**Algunas iniciativas educativas están abordando directamente las cuestiones de diversidad e inclusión, con resultados prometedores.** Con la ayuda de *We Are Many-United Against Hate*, las escuelas de Baraboo, Dodgeville, Mount Horeb y Deerfield están trabajando para garantizar que sus



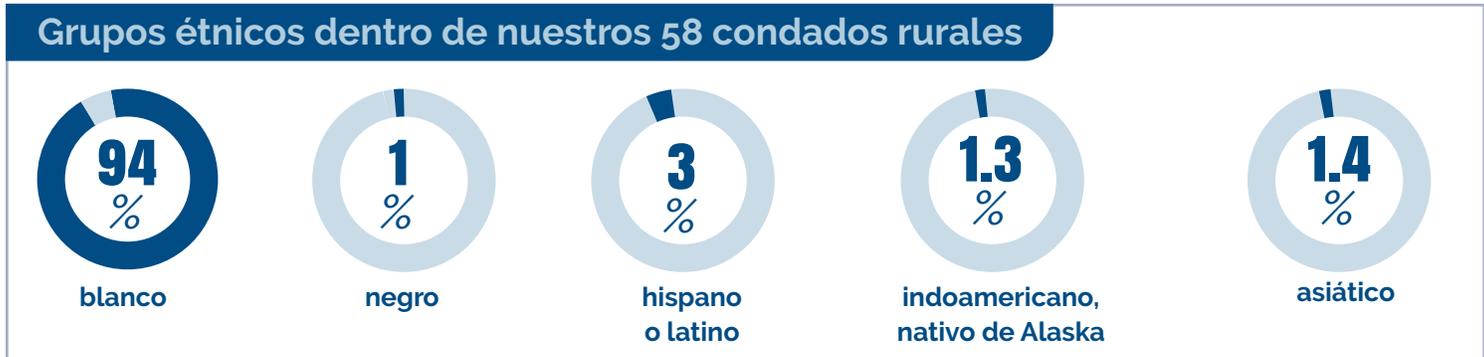
**La pandemia de la COVID-19 ha acentuado cada contribución y desafío de la diversidad.** La COVID-19 como enfermedad ha afectado particularmente a las personas que tienen trabajos de primera línea, incluido el cuidado de niños, el cuidado de ancianos, la atención médica, la producción y los servicios de alimentos, y el comercio minorista, que, incluso en las zonas rurales de Wisconsin, emplean a muchos inmigrantes y personas de color. Las pequeñas empresas de propiedad de inmigrantes que están relacionadas con la alimentación, la agricultura o los servicios han sido especialmente propensas a sufrir interrupciones por las restricciones económicas y el distanciamiento social. Las barreras lingüísticas y culturales impidieron que muchos empresarios inmigrantes tuvieran acceso a los programas federales y estatales de ayuda para la COVID-19 y dificultaron la búsqueda de ayuda en sus comunidades locales.

**Las comunidades rurales se han sumado a los pedidos de justicia racial en 2020.** Los trabajadores inmigrantes rurales que forman la columna vertebral de la fuerza laboral de producción en negocios esenciales han sido sujetos a arrestos, multas y deportación por presentarse en trabajos críticos para el bienestar de todos los habitantes de Wisconsin. Las tensiones raciales y políticas han agotado la energía, aumentado la ansiedad y ralentizado algunos avances. Al mismo tiempo, algunas comunidades han aprovechado la oportunidad para unirse como nunca antes.

“  
Es importante que nos convirtamos en una comunidad más inclusiva, pero no tengo ni idea de por dónde empezar.  
Residente del condado de Bayfield

estudiantes comprendan las causas de la división, el miedo y el odio; promover la actitud receptiva y la tolerancia; y respetar y celebrar la diversidad. Dennis Beale, fundador de Power of Perception, un grupo de mentores para estudiantes negros en el Eau Claire Area School District, habló con la Comisión sobre el éxito de la organización al ayudar a los estudiantes a

buscar la excelencia y realizar actividades comunitarias mientras obtienen sus títulos. Espera encontrar apoyo para difundir el programa entre los jóvenes negros y birraciales en los distritos escolares rurales.



Fuente: Encuesta sobre la comunidad estadounidense del censo de EE. UU. de 2014-2018

# Cómo colaboró Red Cliff Band of Lake Superior Chippewa para responder a la COVID-19

Cuando Red Cliff Band of Lake Superior Chippewa tuvo su primer caso de COVID-19 en marzo de 2020, el equipo de respuesta a la pandemia ya conformado de la tribu se movilizó para contener la propagación y abordar sus numerosas consecuencias. También redoblaron sus esfuerzos para ayudar a miembros no tribales en el cercano noroeste de Wisconsin.

"Red Cliff adoptó un enfoque muy enérgico y holístico", dijo Diane Erickson, administradora de servicios de salud de Red Cliff Band of Lake Superior Chippewa, que incluye a 1243 miembros que viven en la reserva, 535 que viven en la reserva en el condado de Bayfield y 5766 miembros que viven fuera del condado.

"La COVID-19 podría ser devastadora con las disparidades de salud que tiene nuestra comunidad", afirmó Erickson, y señaló una alta incidencia de diabetes, enfermedades cardíacas y cánceres antes de la COVID que han hecho que los esfuerzos de salud y seguridad iniciados por la tribu durante la pandemia fueran aún más esenciales.

En el frente económico, la tribu optó por ofrecer licencia por enfermedad remunerada de emergencia a los empleados de la tribu que tuvieron que faltar al trabajo debido a la pandemia. La tribu amplió sus opciones de licencias familiares y médicas (FMLA) para evitar despidos. Para ayudar a los pescadores comerciales que no pudieron vender sus capturas después del cierre de los restaurantes, la tribu colaboró con varios programas para comprar el pescado y entregarlo no solo a la reserva, sino a las despensas de alimentos de las comunidades vecinas.

"Pudimos ayudar a los pescadores y también llevar productos frescos a la comunidad", dijo Erickson.

El casino de la Tribu, Legendary Waters, uno de los empleadores más grandes de la región, ayudó a los empleados a mantener los ingresos durante el primero de dos cierres a través de los beneficios del Programa de Protección de Sueldos (PPP), la ayuda del gobierno federal para pequeñas empresas ante el coronavirus. Se les ofrecieron licencias por enfermedad remuneradas a los empleados durante la cuarentena, así como la protección de sueldos de la FMLA para los empleados que reunieran las condiciones.

En materia sanitaria, la tribu aumentó su capacidad de testeo y les ofreció pruebas también a personas no nativas en la ciudad de Bayfield y las zonas rurales periféricas, a veces a personas que se encontraban hasta 70 millas de distancia, como empleados de negocios y un hogar de ancianos que no podían encontrar pruebas para su personal.

"Es muy importante para nosotros porque somos una comunidad muy rural", explicó Erickson. "Hemos podido realizar pruebas cada vez que la enfermera del condado se ha puesto en contacto con nosotros". La tribu y el condado también colaboraron para llevar una unidad de prueba de la Guardia Nacional a varios lugares, incluido uno en la reserva.

Al principio, la tribu lanzó un proyecto de alcance comunitario, en el que se llamaba a cada "persona mayor", definida como cualquier persona mayor de 55 años, parte del sistema de servicios de atención médica de la tribu, tanto nativos como no nativos, para evaluar sus necesidades. La tribu se comunicó con todas las familias con niños que asistían a las escuelas públicas de Bayfield después de que el aprendizaje remoto entró en vigencia. El distrito escolar y la tribu colaboraron para entregar más de 360 comidas por día desde marzo hasta agosto, cerca de 40 000 en total, con la asistencia del personal escolar y tribal de todas las divisiones.

La tribu pronto comenzó a ofrecer entrega a domicilio de medicamentos y alimentos. Las comidas entregadas a domicilio a los ancianos aumentaron de 40 por día a 180 por día una vez que se desalentó las comidas en grupo. Se creó un fondo de alivio contra el hambre para entregar alimentos cada dos semanas, de modo que el personal de toda la tribu distribuía cajas de alimentos. Se inauguró un armario de suministros comunitarios, provisto de papel higiénico, máscaras y artículos de limpieza disponibles para entregar dentro y fuera de la reserva.

Solo para la reserva, la tribu desarrolló un equipo de rastreo de contactos y alojamiento de aislamiento voluntario para las personas que dieran positivo en la prueba de detección. Se compraron tres vehículos recreativos para usarlos como unidades de aislamiento, y se les proporcionaban a las personas que optaban por usar la unidad alimentos y controles durante diez días hasta que se les autorizara a regresar a casa.

Cuando la Corte Suprema de Wisconsin anuló en mayo la orden "Más seguros en casa" del estado, la tribu Red Cliff mantuvo la suya vigente. Más tarde pasó a ser una recomendación. La tribu también mantuvo la obligatoriedad del uso de tapaboca. Para proporcionar información precisa durante la emergencia, la tribu mejoró las comunicaciones y renovó el sitio web y las redes sociales. Los letreros electrónicos de la reserva transmiten mensajes que instan a usar tapaboca, anuncian la disponibilidad de cajas de comida gratis y mucho más.

"Los líderes marcaron las pautas", dijo Erickson, y señaló que la "sincera preocupación por el bienestar de la comunidad" del gobierno tribal y del ayuntamiento significaba que no implementarían una orden de quedarse en casa sin instituir medidas que la respaldaran. Aunque la tribu aprendió rápidamente que no podía evitar la llegada del virus, aprendió a responder de manera proactiva, anticipándose a los problemas y preparando una respuesta. A fines de octubre, por ejemplo, la tribu se estaba preparando para lidiar con posibles problemas de salud mental, así como la necesidad de brindar apoyo a los miembros tribales que eran trabajadores de turismo estacional. "Estamos evaluando el impacto que esto tendrá en los próximos tres a seis meses en nuestra comunidad", dijo Erickson. "Siempre estamos mirando hacia el futuro".

### Sugerencias de las partes interesadas rurales para la Comisión:

- **Reconocer de manera sistemática y continua que las zonas rurales de Wisconsin son diversas, y cada vez más, en los debates sobre la política y la dirección de Wisconsin.** Es importante destacar y resaltar ejemplos de diversidad en publicaciones estatales y materiales promocionales. Se debe proporcionar recursos para enseñar a las personas de manera constructiva lo que significa la diversidad para el éxito en la escuela y el trabajo. Hay que exigir activamente la participación diversa siempre que el estado solicite aportes y comentarios del público para la elaboración y la implementación de leyes, normas, regulaciones o servicios.
- **Ampliar el apoyo para el alcance especializado de servicios críticos para diversas comunidades.** Las subvenciones del programa para pequeñas empresas Estamos Todos merecen un reconocimiento por la inclusión intencional de las empresas de inmigrantes, independientemente del estado de la documentación de sus propietarios. Se debe asignar a personal específico la tarea de acercarse a las comunidades de inmigrantes y nativos con el propósito de explicar los flujos de fondos estatales, preparar solicitudes y brindar otros tipos de asistencia técnica. Se debe garantizar que todos los programas estatales tengan materiales promocionales culturalmente apropiados en los principales idiomas que hablen los inmigrantes, para que todos tengan acceso a los programas para los que reúnen las condiciones.
- **Ampliar la elegibilidad para la licencia de conducir a todos los que aprueben los exámenes prácticos, independientemente de su estado migratorio.** Se debe mantener la estabilidad en la fuerza laboral de la industria láctea y reducir la carga del sistema de justicia penal al permitir que todos los inmigrantes que pasen un examen tengan la oportunidad de conducir legalmente. Esto ya está permitido en quince estados, incluido el vecino Illinois.<sup>17</sup>
- **Catalizar la colaboración y la acción que aumente la participación diversa.** Se debe considerar incorporar requisitos o preferencias de calificación en los programas estatales de subvenciones, préstamos y asistencia técnica que requieren una diversidad más profunda y amplia de miembros de la comunidad en la elaboración y la implementación de proyectos locales y regionales.
- **Hay que diversificar los órganos de toma de decisiones y de acción comunitaria, con energía e intención, desde cualquier punto de partida.** No solo los organismos y las organizaciones gubernamentales estatales, sino también los locales, pueden, tal como una persona le expresó a la Comisión, "...trabajar con lo que se tiene observando la junta del pueblo y el ayuntamiento de la ciudad para tener más diversidad, ya sea diversidad de género, edad o raza. Hay que estar en contacto con las escuelas secundarias locales y la generación más joven. Asistimos a muchas reuniones de juntas y del ayuntamiento, y no hay diversidad. Entonces, debe haber un esfuerzo concentrado y declarado proveniente de cada unidad de gobierno, y esto debe ser una prioridad para nosotros".

## CONEXIÓN A TRAVÉS DE LA COMUNICACIÓN Y LOS MEDIOS

Entre las cosas más visibles, o audibles, que se han vuelto más complejas en las últimas décadas está cómo y dónde buscamos, encontramos y recibimos información. Muchos de los avances en la comunicación y los medios han tenido un impacto particularmente intenso en la vida, el aprendizaje y los medios de vida de las comunidades rurales. Las partes interesadas rurales les describieron a los comisionados cómo **la innovación y el cambio en las comunicaciones y los medios están creando nuevos desafíos y oportunidades para las zonas rurales de Wisconsin**. Las partes interesadas rurales les dijeron lo siguiente a los comisionados:

**Los periódicos, las estaciones de televisión y las estaciones de radio locales han dado paso a una vertiginosa variedad de fuentes digitales que brindan la información que las personas necesitan para vivir sus vidas.** Hoy en día quedan pocos periódicos rurales en circulación, a pesar de que alguna vez fueron un sostén en todas las comunidades. Las grandes cadenas han comprado la mayoría de las estaciones de radio y televisión rurales, lo que redujo el contenido local, así como la variedad de noticias y opiniones transmitidas en las zonas rurales de Wisconsin. A medida que la producción y las estaciones locales han disminuido, las opciones de medios de transmisión disponibles en las zonas rurales de Wisconsin ahora presentan

en gran medida solo contenido nacional e internacional, generalmente en redes de cable con una inclinación ideológica. Las nuevas opciones de redes sociales y el contenido en línea brindan una variedad de nuevas oportunidades para compartir y recibir información, pero solo para aquellos que tienen el acceso de banda ancha y las conexiones celulares necesarias para acceder a ellas. Los canales de comunicación informales, que van desde los boletines de la iglesia hasta el tablero de anuncios de un supermercado local y los boletines de anuncios clasificados para "compradores", todavía abundan en las comunidades rurales y se suman a la compleja y diversa combinación de canales de comunicación disponibles.

**Es más difícil encontrar fuentes confiables y fidedignas de información local de lo que solía ser.**

Cada vez más, los servicios digitales y en línea como Facebook, LinkedIn, Twitter, Instagram y NextDoor se han convertido en la fuente principal que utiliza la mayoría de las personas para obtener

“

*No tenemos periódicos locales y la cobertura de la televisión local es limitada. Nos encontramos en un desierto de noticias, por lo que la gente se retira a sus rincones partidistas.*

*Residente del condado de Oconto*

noticias e información.<sup>18</sup> Esto puede aumentar la cantidad de información disponible en algunas comunidades rurales, incluido contenido local generado por vecinos, empresas y organizaciones de la comunidad. Pero mucha de la información no es local, y el gran volumen hace que sea difícil estar al día y ordenarla. Está al alcance de todos, por lo que cualquier persona con una historia, entretenimiento o una agenda puede publicar información, ganar seguidores y crear noticias, lo que es bueno para la democracia, la creatividad y los negocios. Pero sin verificaciones de hechos ni contrapesos también significa que algunos malos actores impulsan contenido engañoso, erróneo o perturbador. Y las generaciones de adultos de Wisconsin que crecieron con medios de comunicación confiables y autorregulados, así como los jóvenes que crecen en el mundo de los medios de hoy, no tienen las herramientas suficientes para evaluar la credibilidad de las noticias, ya sean locales, nacionales o globales. Pocas escuelas han tomado la iniciativa de enseñarles a los jóvenes cómo diferenciar la credibilidad de las fuentes. Algunos estudiantes se ven engañados por fuentes poco confiables, y otros concluyen que ya no pueden confiar en nada de lo que escuchan o leen.<sup>19</sup>

**La comunicación es fundamental para el éxito de las pequeñas empresas rurales.** La proliferación de los nuevos vehículos de comunicación plantea diversos desafíos para las empresas: ¿cómo pueden tener una mejor llegada a los clientes potenciales que solían leer sus anuncios impresos locales o escuchar sus publicidades en la radio local? Al mismo tiempo, algunos medios de comunicación más nuevos les permiten a los propietarios de negocios tener una llegada más amplia y alcanzar nuevos mercados a un costo mucho menor. Como le dijo el propietario de una pequeña empresa a la Comisión: "Le fue muy bien a mi negocio durante la pandemia de la COVID porque abrí una página de Facebook, básicamente un mercado de agricultores virtual, donde puedo realizar ventas sin contacto. ¡Tenemos más de 1700 miembros en el grupo de Facebook!".

**La comunicación es esencial para gobernar y el acceso rural a los servicios y la información del gobierno.** Los cambios en la comunicación también han afectado el éxito del gobierno en "hacer correr la voz" o la forma en la que la población rural accede a las fuentes de información gubernamental de "última palabra". En las zonas rurales de Wisconsin, sin periódicos, radio ni televisión locales en algunos lugares y con reducción de la cobertura y los horarios de las bibliotecas, dificultades en el servicio postal y problemas de banda ancha, la gente tiene que trabajar arduamente para obtener información gubernamental clara y oportuna. Por otro lado, tanto los gobiernos estatales como locales tienen que luchar constantemente para que la información en los sitios web sea precisa y esté actualizada, y para aprender la mejor manera de aprovechar las redes sociales para proporcionar información útil y oportuna, especialmente en tiempos de crisis y emergencia. La pandemia de la COVID-19 solo ha intensificado la exigencia rural de una comunicación inmediata y clara sobre lo que está sucediendo en tiempo real, qué hacer al respecto y cómo los programas gubernamentales pueden ayudar a las comunidades rurales, *antes* de que las áreas urbanas mejor "conectadas" agoten todos los recursos disponibles.

### **El Servicio Postal de los Estados Unidos (USPS) proporciona un servicio fundamental a las zonas rurales de Wisconsin.**

Los habitantes de las zonas rurales de Wisconsin utilizan con frecuencia el USPS para acceder a medicamentos, suministros comerciales y mucho más. Algunas partes interesadas dijeron que el USPS es importante sobre todo para los adultos mayores en las comunidades rurales que no tienen un teléfono celular o acceso a Internet. Una parte interesada expresó su preocupación porque USPS les niega la entrega a domicilio a los adultos mayores que no pueden llegar al buzón.

### **La adopción impulsada por la COVID de la tecnología de reuniones virtuales y el comercio electrónico ofrece nuevas oportunidades económicas y de participación para la población y las empresas rurales, siempre que tengan un buen acceso de banda ancha.**

Para algunas empresas, el experimento masivo del trabajo "virtual", forzado por la pandemia de la COVID-19, ha demostrado ser un éxito extraordinario que permitió reducir los costos y aumentar la productividad. Cada vez más empresas están reconsiderando invertir en oficinas grandes y centralizadas, y se están trasladando a entornos de trabajo virtuales y distribuidos. Esto genera nuevas oportunidades para que las zonas rurales que cuenten con servicios adecuados de banda ancha atraigan empleos, residentes y negocios. Al mismo tiempo, la transición de conferencias, talleres, oportunidades de aprendizaje y "reuniones importantes" nacionales, estatales y regionales a entornos virtuales en línea ha generado oportunidades para que la población rural participe en más mesas donde se comparte información y experiencia y se toman decisiones, con un costo mucho menor de tiempo, dinero y deterioro de la población rural. Desde ya, todo esto supone que se cuenta con el ancho de banda suficiente. Este tema se tratará a continuación.

### Sugerencias de las partes interesadas rurales para la Comisión:

- **Aprovechar al máximo los medios de comunicación rurales que aún existen.** La radio sigue siendo un medio importante para transmitir información a las zonas rurales. Incluso aunque pertenezca a grandes conglomerados, es el canal de medios más localizado y más accesible que queda. Los programas de llamadas entrantes son especialmente efectivos para brindar información más profunda y matizada a las audiencias rurales. El declive de la prensa escrita local elimina una valiosa fuente de información local y es perjudicial para las comunidades rurales. Si los periódicos locales siguen funcionando, hay que utilizarlos. Incluso los periódicos semanales tienen buenos seguidores en los lugares donde han sobrevivido. No se deben pasar por alto las publicaciones semanales de anuncios clasificados para "compradores". La mayoría de los "compradores" publican algunas historias, se distribuyen y leen ampliamente en las comunidades rurales, y están ávidos de contenido relevante. En general, es fácil enviar una historia y que la publiquen.
- **Utilizar instituciones y organizaciones locales de confianza para llegar a las comunidades rurales.** En el ecosistema de información rural existente, las investigaciones demuestran que el sistema escolar, las organizaciones religiosas y las bibliotecas siguen siendo instituciones confiables en las zonas rurales.<sup>20</sup> El estado debe hacer esfuerzos conjuntos para utilizarlos de manera formal y bien organizada para llegar a la población rural. Los grupos de desarrollo económico regional pueden unir a las personas y crear un canal bidireccional para que el estado lo utilice al recopilar y difundir información en las zonas rurales de Wisconsin; también son una fuente factible de listas de distribución de correo postal y correo electrónico para los líderes formales e informales en sus regiones.
- **Informar a las comunidades rurales a través de la juventud rural.** Los mayores expertos en el uso, el consumo y la innovación de las redes sociales son los jóvenes, muchos de los cuales buscan más cosas que hacer y nuevas formas de participar en las comunidades rurales. Se deben considerar a los jóvenes como un recurso sin explotar que puede ayudar a cerrar las brechas de información. Hay que analizar la posibilidad de encargarle a la juventud rural la tarea de transmitirles noticias fidedignas a sus familias, sus vecinos y su comunidad en relación con un conjunto de temas u oportunidades y, al mismo tiempo, aumentar su comprensión y compromiso con la comunidad.
- **Asegurarse de que los jóvenes de Wisconsin adquieran las habilidades necesarias para evaluar la fiabilidad de la información que reciben.** Se debe desarrollar e implementar un plan de estudios en escuelas públicas, institutos y universidades para ayudar a los jóvenes de Wisconsin a comprender la perspectiva y evaluar la fiabilidad de las noticias y la información que reciben.<sup>21</sup>

## CONEXIÓN A TRAVÉS DE LA BANDA ANCHA

El acceso a la banda ancha, su calidad y el precio ocuparon un lugar destacado en casi todas las conversaciones que los comisionados mantuvieron con personas, organizaciones y empresas durante el período inicial de escucha de seis semanas de la Comisión. Los comisionados escucharon lo siguiente con claridad: **La banda ancha es un requisito básico para que las zonas rurales de Wisconsin sean prósperas.** Las partes interesadas rurales les dijeron lo siguiente a los comisionados:

**El acceso a servicios de banda ancha de calidad a tarifas competitivas es un problema en gran parte de las zonas rurales de Wisconsin.** La necesidad de contar con un acceso de banda ancha universal de alta calidad y alta velocidad en hogares, empresas y servicios comunitarios y públicos es la necesidad más crítica que citó la mayoría de las partes interesadas rurales. Incluso el servicio de telefonía celular, que se da por sentado en las áreas metropolitanas, no está disponible en algunas zonas rurales y es irregular en otras. Además, incluso cuando hay servicio de banda ancha en las zonas rurales de Wisconsin, los clientes suelen pagar una prima sustancial para recibir un servicio inferior.<sup>22</sup>

**La banda ancha es esencial para la prestación eficaz y rentable de casi todos los servicios esenciales para el sustento de la comunidad y la familia.** La banda ancha hace posible la telesalud.

La banda ancha posibilita el aprendizaje virtual para la escolarización primaria y secundaria, y para los estudios superiores.

La banda ancha brinda acceso a ofertas de empleos y programas de preparación de la fuerza laboral. La provisión de información gubernamental y transacciones con proveedores e instituciones financieras gubernamentales y privadas se realiza cada vez más en línea. La banda ancha reduce el costo de provisión de servicios humanos esenciales. Puede ayudar a proporcionar información rápida sobre seguridad pública.

“

*Tengo tres hijos mayores. Ninguno ha regresado porque aquí no pueden trabajar desde Internet. Eso realmente está frenando el progreso de las zonas rurales de Wisconsin.*

*Residente del condado de Trempealeau*

**La banda ancha es esencial para retener, aumentar y atraer negocios prósperos, con y sin fines de lucro, en las zonas rurales de Wisconsin.**

Prácticamente todas las empresas en la actualidad requieren un servicio de banda ancha para seguir siendo competitivas en un mundo de hiperconexión rápida. Las empresas manufactureras que carecen de capacidad de banda ancha no pueden cumplir con los requisitos de coordinación de la cadena de suministro de los clientes importantes, lo que les cuesta mercados, ganancias y empleos. La agricultura depende cada vez más de la tecnología de banda ancha en todos los aspectos de sus operaciones, incluida la agricultura de precisión. Las opciones de comercio electrónico permiten que las empresas especializadas más pequeñas lleguen a los mercados globales, lo que aporta más dinero a la economía local y permite que las empresas sigan siendo viables en zonas rurales que no pueden proporcionar un mercado local lo suficientemente grande como para sustentarlas. Tanto los sectores más básicos como los de más rápido crecimiento de la economía mundial están cada vez más impulsados por la tecnología; la banda ancha es ahora simplemente un requisito previo para realizar negocios y generar empleos en casi todos los sectores.

**La banda ancha atrae a las personas, incluidos los visitantes, la fuerza laboral y los trabajadores remotos.** El acceso de banda ancha es un criterio clave que evalúan los trabajadores cuando consideran un trabajo en una comunidad rural. Como ha demostrado la experiencia con la COVID, muchos trabajadores ahora pueden trabajar desde cualquier lugar donde puedan conectarse a la banda ancha; algunos eligen a los lugares rurales que aman cuando pueden obtener el acceso de banda ancha que necesitan. Además, algunas empresas ahora requieren (formal o informalmente) que los trabajadores mantengan la conectividad en todo momento, lo que influye en las decisiones de los trabajadores sobre dónde vacacionar. La banda ancha hace que sea más atractivo para las personas y las familias pasar más tiempo en propiedades vacacionales y segundas residencias, lo que contribuye a fomentar las economías rurales.

**Los estudiantes que carecen de una conexión de banda ancha experimentan desventajas competitivas y grandes obstáculos para prepararse para el lugar de trabajo del siglo veintiuno.** Las bibliotecas, escuelas, institutos y universidades utilizan cada vez más la banda ancha para proporcionar la gama completa de ofertas educativas y recursos de información. La falta de una conexión de banda ancha o de calidad paraliza las oportunidades para que los estudiantes rurales busquen opciones como clases especializadas, de colocación avanzada y de créditos universitarios, y eleva el costo de impartir educación.

“

*La banda ancha ya no es un lujo. Es un bien que se asemeja a lo que era la electricidad en la década de 1930. Utilicen esta misma premisa, pero de forma actualizada.*

*Estamos en ese punto.*

*Residente del condado de Sauk*

**La banda ancha ofrece a las familias rurales acceso a bienes y servicios que no están disponibles en sus comunidades.**

Las comunidades rurales suelen no tener suficiente población o el volumen de mercado que respaldará a una empresa o proveedor local que ofrece algunos bienes importantes, o para justificar la apertura de una oficina de servicios profesionales o gubernamentales en su comunidad. El acceso de banda ancha permite que los clientes rurales obtengan los bienes y servicios que quieren o necesitan y no pueden conseguir localmente: hacerse un chequeo médico, solicitar un crédito hipotecario, "ver" a sus nietos o comprar un camión o los zapatos adecuados para una boda. Permite que las personas elijan zonas rurales y que los residentes se queden en su comunidad.

**Las comunidades rurales obtienen mejores resultados de banda ancha cuando tienen formas de influir y responsabilizar a los proveedores de banda ancha.**

Los principales proveedores de servicios comerciales de telecomunicaciones e Internet tienden a concentrar sus recursos en los mercados más grandes donde prestan servicios. Su trayectoria en todo el país indica que los clientes rurales suelen ser su última prioridad a la hora de brindar y mejorar el servicio. Relativamente pocas zonas rurales en Wisconsin han logrado albergar proveedores de servicios competidores. Como resultado, algunos proveedores externos tienen, en efecto, un monopolio en algunas comunidades y pueden imponer el precio, la calidad y la cobertura del servicio. Otra consecuencia es que los consumidores rurales suelen pagar más por niveles de calidad y velocidad de Internet irregulares y deficientes, un servicio que no sería tolerado en los mercados metropolitanos. Las unidades locales de gobierno necesitan la autoridad para influir en las decisiones de los proveedores externos y exigir que las personas de sus áreas reciban el servicio de calidad que se les promete a precios justos.

**Las comunidades rurales están buscando formas de "desarrollar su propia" banda ancha, pero es un proceso complicado.**

Las zonas rurales de Wisconsin cuentan con varios ejemplos excelentes de coaliciones locales, cooperativas y empresas colaborativas que han formado sus propias empresas para brindar un servicio excepcional a precios altamente competitivos. (*Consulte Expansión de la banda ancha en Bayfield en la página 34*). Aunque es posible, las leyes vigentes de Wisconsin lo vuelven más difícil, <sup>23</sup> y muchas partes interesadas rurales le están pidiendo al estado que lo facilite. Para organizar una colaboración de este tipo, los municipios locales a menudo deben actuar como líderes en la creación de los complicados planes plurianuales necesarios que incorporan la gestión de subvenciones complicadas. Muchos municipios rurales no tienen presupuestos para contratar a un administrador municipal, a quien se le encomendaría un proyecto que requiere tanto tiempo; en su mayoría están integrados por residentes locales a tiempo parcial que hacen todo lo posible para servir a sus comunidades con un tiempo limitado. Además, normalmente carecen de conexiones profesionales con proveedores más grandes que presten atención a sus necesidades. Estos factores subrayan por qué la asistencia técnica puede ser tan beneficiosa para las comunidades rurales.

**La pandemia de la COVID-19 ha magnificado la realidad actual: la conectividad es ahora tan esencial como cualquier servicio público, y gran parte de las zonas rurales de Wisconsin no está bien conectada.** Este año, las partes interesadas rurales



le dijeron a la Comisión que, cuando la banda ancha rural falta o es insuficiente, las escuelas y las empresas tienen pocos recursos, excepto arriesgar la salud de sus estudiantes, clientes y trabajadores al elegir si operarán de manera presencial o cerrarán el negocio. Muchos centros médicos proporcionan de forma virtual aquellos servicios que no requieren contacto físico con los pacientes; por lo tanto, los residentes rurales que carecen de banda ancha se ven excluidos de la mayor parte de la atención médica preventiva y de rutina, lo que puede conducir a afecciones más graves y potencialmente mortales. Las escuelas rurales de áreas donde hay una implementación de banda ancha deficiente tienen pocas opciones para continuar con la educación durante los cierres provocados por la pandemia, y los padres de los estudiantes experimentan las consecuencias junto con sus hijos. La discriminación y la pobreza se suman a esta desafiante combinación. Las comunidades tribales, los inmigrantes y las comunidades de color de las zonas rurales de Wisconsin carecen desproporcionadamente de acceso de banda ancha.<sup>24</sup> Y las muchas familias rurales que viven por debajo del umbral de ingresos familiares ALICE (activos limitados, ingresos restringidos y empleados) de United Way<sup>25</sup> simplemente no pueden pagar por el servicio de banda ancha cuando se encuentra disponible, especialmente cuando el costo de la banda ancha excede el valor normal de las áreas metropolitanas de Wisconsin.

**Los recursos estatales y federales están ayudando con la provisión de banda ancha en las zonas rurales, pero no alcanza para cerrar la brecha.**

Las partes interesadas rurales de Wisconsin celebran el creciente interés estatal y federal en abordar los problemas del servicio de banda ancha en las zonas rurales. Muchos indican que es fundamental el uso del proceso de certificación de Broadband Forward de la Public Service Commission of Wisconsin (PSC)<sup>26</sup> y de las subvenciones para la expansión de banda ancha<sup>27</sup> con el objetivo de formar asociaciones locales dirigidas a aumentar el acceso de banda ancha en sus comunidades. Otros mencionaron la creación del grupo de trabajo sobre el acceso de banda ancha del gobernador<sup>28</sup> como una medida esperanzadora. Incluso durante el proceso de esta Blue Ribbon Commission on Rural Prosperity, la pandemia de la COVID-19 catalizó la creación de una nueva asociación entre la PSC y la Office of Rural Prosperity para lanzar la iniciativa piloto de conectores de banda ancha, que brinda asistencia técnica a las comunidades que buscan expandir la banda ancha. Más de 90 comunidades rurales solicitaron seis plazas en el programa piloto. Por sí misma, la demanda de estas plazas indica que las comunidades necesitan un mayor apoyo para prepararse para que puedan solicitar las oportunidades de financiación de banda ancha existentes. Muchas partes interesadas rurales expresan preocupación porque los proveedores comerciales más grandes tienen una mayor influencia sobre los procesos estatales de toma de decisiones sobre la banda ancha rural que los residentes, las comunidades y las empresas rurales. Otros critican el uso de los mapas de acceso de banda ancha de la PSC, que consideran gravemente inexactos, un problema importante cuando los datos de los mapas han excluido la posibilidad de calificar para los fondos de subvenciones disponibles. Y la necesidad de formar asociaciones para ganar puntos de calificación para la financiación estatal es un problema cuando los proveedores o las comunidades cercanas se niegan a asociarse, una situación mencionada por varias comunidades rurales y tribales.



**Personas con suscripción a Internet de banda ancha dentro de nuestros 58 condados rurales.**

Fuente: Encuesta sobre la comunidad estadounidense del censo de EE. UU. de 2014-2018

### Sugerencias de las partes interesadas rurales para la Comisión:

- **Fijar un objetivo público para llevar banda ancha de alto rendimiento a todo Wisconsin.** Una vez que se establece un objetivo y se comunica como política, puede ayudar a orientar una serie de cambios necesarios en las políticas y programas públicos y privados que tienen un impacto o son necesarios para lograr ese objetivo. El hecho de que el gobernador Evers haya creado un grupo de trabajo sobre el acceso de banda ancha y que el presidente de ese grupo de trabajo también sea miembro de la Blue Ribbon Commission on Rural Prosperity del gobernador es un buen punto de partida.
- **Aumentar la financiación de la asistencia estatal actual para la banda ancha en las zonas rurales.** El Programa de Subsidios para la Expansión de la Banda Ancha de la Public Service Commission ha estado funcionando, pero ya estaba suscrito en exceso en una proporción de dos a uno incluso antes de que la pandemia de la COVID-19 amplificara la necesidad inmediata de expansión de la banda ancha en todo el estado. Se debe aumentar la financiación de este programa. Además, es necesario explorar nuevas formas de aprovechar su uso para que más socios financien la solución: por ejemplo, bancos que utilizan créditos de la Ley de Reversión en la Comunidad (CRA), hospitales, fundaciones comunitarias y otros actores que buscan oportunidades de inversión de impacto que generen resultados no solo financieros, sino también comunitarios y de equidad.
- **Crear un método para responsabilizar a los proveedores por el servicio de banda ancha que afirman brindar.** Los residentes y las empresas rurales a menudo obtienen un nivel de servicio inferior al estándar por el que pagan. Actualmente, la carga de probar si esto es cierto o no recae en el consumidor. La Federal Communications Commission (FCC) exigirá a todos los proveedores que realicen pruebas de velocidad por hora a partir de 2022, lo que podría mejorar la situación. Pero mientras tanto, ¿cómo podría el estado proporcionar una vía a través de la cual los consumidores rurales puedan abordar y evitar esta práctica?
- **Brindar más asistencia técnica de banda ancha a las comunidades.** Además de ayudar a las comunidades a prepararse para solicitar asistencia estatal, los proveedores de asistencia técnica también podrían aumentar la preparación de las comunidades para las oportunidades federales de expansión de banda ancha. Como socios locales confiables y facilitadores capacitados, se debe considerar apoyar al personal de la División de Extensión Universitaria de la UW para aprender más sobre la banda ancha y cómo dirigir a las comunidades hacia la asistencia técnica que necesitan.
- **Verificar que los mapas de cobertura de banda ancha sean precisos.** Los residentes rurales informan regularmente que los mapas de cobertura de banda ancha actuales no reflejan la cobertura real que reciben. Es necesario explorar cómo verifican otros estados la precisión de los mapas de banda ancha a través de la colaboración abierta distribuida y otras estrategias.
- **Evaluar y considerar la posibilidad de modificar las normas estatales que dificultan que las comunidades y los líderes locales tomen medidas por su cuenta respecto de la banda ancha.** Para que sea más fácil para las comunidades ser parte de la solución, es necesario examinar las restricciones legales actuales, las regulaciones, los procesos complejos o los sistemas de calificación que presentan obstáculos para la propiedad cooperativa o colaborativa local, de la ciudad, del condado o de la tribu respecto del servicio de banda ancha en zonas rurales subatendidas y desatendidas. Se debe eliminar cualquier restricción que impida que las personas aprueben bonos o gravámenes para ampliar la infraestructura y los servicios de banda ancha. No se deben penalizar los esfuerzos locales que carecen de socios si los socios no se sientan a la mesa de negociación.
- **Explorar y compartir ideas prácticas de las comunidades rurales de Wisconsin y de lo que están haciendo otros estados.** Las partes interesadas rurales hicieron mención de varias iniciativas de la comunidad rural de Wisconsin que han resultado eficaces para proporcionar mejor banda ancha y cobertura. Especialmente ahora, a raíz de la pandemia de la COVID-19, se están desarrollando innovaciones en todo el país para acelerar y mejorar la cobertura rural. Hay que considerar redoblar los esfuerzos del personal estatal para extraer estas ideas de políticas e implementación; crear nuevos recursos basados en las prácticas recomendadas; y organizar sesiones virtuales de información, aprendizaje y asesoramiento para los hacedores de la comunidad rural, y los aspirantes a hacedores, en Wisconsin.

# Expansión de la banda ancha en Bayfield

En el noroeste de Wisconsin, el condado de Bayfield ha hecho realidad la banda ancha de alta velocidad para muchos residentes, así como para los propietarios de segundas residencias y los visitantes atraídos por la belleza natural del área. La conectividad se ha vuelto aún más crítica durante la pandemia, ya que más personas trabajan desde sus casas, asisten a la escuela de forma remota y utilizan servicios de telesalud. "El condado de Bayfield comprende que la banda ancha es muy importante en nuestra comunidad rural", dijo Mark Abeles-Allison, administrador del condado. "Estamos tratando de crear oportunidades para que las personas no solo vivan donde quieran y donde se diviertan, sino que también puedan trabajar aquí a través del teletrabajo. Si queremos que la gente viva y se mude aquí, el acceso es fundamental".

Una combinación de liderazgo del gobierno local, la inversión de un proveedor local y las subvenciones del gobierno ayudaron a hacer posible la expansión de banda ancha de alta velocidad. La cooperación y la colaboración han sido claves. Abeles-Allison explicó que eso se suma "al tiempo que pasamos con los proveedores de banda ancha para informarles cuáles son nuestras necesidades y problemas, y para motivarlos para que expandan sus servicios, además de solicitar asistencia a través del programa estatal de banda ancha. Las subvenciones han marcado la diferencia".

Cuando Wisconsin comenzó a ofrecer subvenciones hace varios años, "el primer día, estábamos todos dispuestos", dijo Abeles-Allison. Aproximadamente en la misma época, Norvado, una cooperativa de telecomunicaciones local que presta servicios a una gran parte del condado de Bayfield, decidió extender la fibra de banda ancha en el centro, oeste y norte del condado.

Desde 2009, Norvado ha invertido alrededor de \$70 millones para actualizar la infraestructura de red en su área de servicio de varios condados. Como resultado, en el condado de Bayfield (con una población aproximada de 15 000 habitantes), la empresa ahora ofrece banda ancha basada en fibra a unas 11 700 personas en unas 6000 instalaciones (90 % residencial, 10 % comercial). Para ayudar con este proceso, el condado de Bayfield facilitó la instalación de fibra a lo largo de las carreteras. El financiamiento provino de fondos internos de Norvado, así como préstamos del Rural Utilities Service del US Department of Agriculture, el Programa de Subsidios para la Expansión de la Banda Ancha de Wisconsin y fondos federales de estímulo.

"La brecha digital es una realidad para muchos habitantes de nuestro país que viven en áreas rurales", explicó el director ejecutivo de Norvado, Chad T. Young. "Pero, en el condado de Bayfield, nuestros residentes y empresas ya no están en desventaja y tienen la capacidad de realizar negocios, recibir educación a distancia, ver videos y navegar por Internet a velocidades de hasta un gigabit".

Aún queda más trabajo por hacer. "Algunas áreas continúan teniendo un servicio muy deficiente", indicó Abeles-Allison. Agregó que, para solucionar este problema, "Necesitamos cualquier tipo de cooperación para lograr que esto suceda. Es fundamental mejorar la infraestructura". Esto incluye ayudar a otros proveedores que ofrecen diferentes tipos de tecnologías de banda ancha. El condado construyó una torre celular en la sede del condado de Washburn. También le otorgó acceso a sus torres a un proveedor más nuevo, Bayfield Wireless, que proporciona conectividad a través de frecuencias de radio emitidas desde una torre y se enfoca en las áreas remotas y desatendidas del norte de Wisconsin. "Siempre hay cierta frustración, ya que es muy costoso instalar banda ancha en zonas muy rurales. A veces simplemente no es rentable", dijo Abeles-Allison. Si no tiene sentido instalar, por ejemplo, cuatro millas de fibra para atender a cuatro clientes, ¿qué otras soluciones existen? "Ahí es donde Bayfield Wireless ofrece algunas oportunidades", explicó.

El condado está utilizando su conectividad ampliada como una herramienta de desarrollo económico para retener y atraer a empleadores y empleados, con la esperanza de impulsar su población y base impositiva. El condado de Bayfield obtuvo certificaciones estatales como una "comunidad avanzada de banda ancha" y una "comunidad avanzada de teletrabajadores" para que sea más fácil cumplir esos objetivos.

Al promocionarse como un lugar ideal para el teletrabajo, el condado tiene como objetivo retener a la población joven y atraer a familias más jóvenes a fin de compensar el envejecimiento de la población y la fuerza laboral del norte de Wisconsin. También se espera que los visitantes y propietarios de segundas residencias se queden más tiempo o incluso se muden.

"La pandemia de la COVID-19 ha puesto de relieve la necesidad de la conectividad, ya que muchos ahora trabajan desde casa", dijo Young. "Nuestra área es ahora más atractiva que aquellas que carecen de una conectividad de alta velocidad. Hemos visto un aumento considerable en el número de suscriptores de Internet desde el inicio de la pandemia. No solo los residentes de larga data tienen una mayor necesidad de conectarse a Internet, sino que ha habido un aumento significativo en las ventas de bienes raíces y las personas que se mudan a nuestra área".

# ¿Cómo está la gente?

## CUIDADO INFANTIL

Las partes interesadas de las zonas rurales expresan su preocupación por el hecho de que con demasiada frecuencia se pasa por alto el cuidado infantil como un factor esencial para la prosperidad no solo de los niños, sino también de sus padres, las comunidades y la economía actual y futura. En síntesis: **La zona rural de Wisconsin enfrenta una crisis de disponibilidad de cuidado infantil asequible y de alta calidad que afecta la capacidad de los padres para trabajar, el bienestar actual y futuro de los niños, y la capacidad de las empresas para operar y crecer.** Las partes interesadas rurales les dijeron lo siguiente a los comisionados:

**La educación temprana y el cuidado infantil de alta calidad son fundamentales para la salud, el aprendizaje y el futuro de los niños de Wisconsin.** Es durante los primeros cinco años de sus vidas que los niños aprenden habilidades fundamentales y desarrollan conexiones en sus cerebros que son clave para su éxito futuro. Por cada dólar que se invierte en la primera infancia, se recuperan entre cuatro y nueve dólares para la sociedad y los individuos en forma de menores costos de educación especial, mayores ingresos, menores gastos de salud, mayores tasas de graduación, menores tasas de embarazo adolescente, menores tasas de encarcelamiento y otros indicadores.<sup>29</sup> A pesar del impacto extraordinario que tienen los proveedores de cuidado infantil en los niños pequeños, algunos proveedores se sienten desanimados por la falta de dignidad y respeto que reciben, ya que afirmaron que se los trata como "niñeras" en lugar de profesionales. Quieren que se reconozca que la educación comienza desde el nacimiento y que su profesión garantiza un aprendizaje seguro, confiable, asequible y de calidad.

**Hay escasez de cuidado infantil en todos los rincones de las zonas rurales de Wisconsin.** Más de la mitad de la población de Wisconsin vive en un desierto de cuidado infantil.<sup>30</sup> Prácticamente todos los pueblos, condados y ciudades informan una escasez de plazas y largas listas de espera. Dado que la pandemia amenaza a las empresas en todo el territorio de Wisconsin, se estima que el 40 % de los proveedores de cuidado infantil de todo el estado han tenido que suspender los servicios.<sup>31</sup>

**La falta de cuidado infantil impide que los trabajadores potenciales consigan y acepten empleos, y avancen en sus carreras profesionales.** En más del 70 % de los hogares con niños de Wisconsin, todos los adultos trabajan, lo que significa que estas familias dependen del cuidado infantil. Los padres que no pueden encontrar cuidado infantil seguro, asequible, conveniente y de calidad no pueden buscar trabajo, capacitación o educación. El cuidado infantil es especialmente difícil de encontrar para quienes trabajan fuera del horario diurno de 8:00 a. m. a 5:00 p. m. Y el cuidado infantil es costoso, lo que a veces implica que no tiene sentido económico que un padre acepte un trabajo mal pagado que no cubre el costo del cuidado infantil. Además, sin cuidado infantil, los padres no pueden capacitarse para obtener las habilidades que necesitan los empleadores para cubrir nuevos tipos de empleos o aquellos que están más arriba en la escala salarial.



**La falta de cuidado infantil afecta las operaciones y el potencial de las empresas rurales.** La escasez de cuidado infantil significa que los empleadores enfrentan desafíos para encontrar profesionales de la región, contratar a empleados que tengan familias fuera del área y retener a ambos. En 2017, el "acceso al cuidado infantil" empató con la "retención de empleados" como el segundo mayor obstáculo que enfrentan los empleadores de Wisconsin para mantener sus negocios en marcha y desarrollarlos. Esta situación puede cargar a los empleadores con mayores costos de rotación y reducir sus posibilidades de innovación y expansión. Los estados que contemplan el cuidado infantil dentro de su presupuesto presentan una ventaja de desarrollo económico tanto para desarrollar las empresas existentes como para atraer nuevas.<sup>32</sup>

**La falta de opciones de cuidado infantil en las zonas rurales puede generar pérdidas de población y frenar cualquier beneficio.** Las comunidades no pueden retener o atraer a familias jóvenes si no hay acceso a cuidado infantil, ya que esto impide que los padres trabajen, estudien o participen en actividades comunitarias.

**La escasez de cuidado infantil afecta su calidad.** Cuando la oferta de cuidado infantil es demasiado baja, los padres pueden terminar conformándose con menos, porque la escasez hace que sea difícil para ellos insistir en la calidad. A menudo, los padres aceptan cualquier tipo de arreglo de cuidado infantil que puedan encontrar solo para poder subsistir.



**El cuidado infantil es proporcionado por varios sistemas, algunos regulados y otros no regulados.**

Los centros grupales, los programas escolares, el cuidado infantil familiar (regulado en el hogar) y los proveedores de cuidado familiar/de vecinos menos formales tienen reglas diferentes, lo que hace que sea confuso y difícil para las comunidades planificar y desarrollar recursos para satisfacer la necesidad. Los proveedores de cuidado infantil indicaron que es difícil navegar por los programas estatales y desean una mayor coordinación entre el Wisconsin Department of Public Instruction (DPI) y el Wisconsin Department of Children and Families (DCF).

**Los bajos salarios hacen que sea difícil encontrar profesionales de cuidado infantil, que los profesionales del cuidado infantil puedan llegar a fin de mes y que los niños progresen.**

Un maestro de cuidado infantil con un título de asociado gana como mínimo \$10 por hora en un centro grupal y rara vez gana más de \$13 por hora, sin beneficios.<sup>33</sup> Se puede comparar con un promedio de \$18,57 por hora (más beneficios) para otros puestos con título de asociado en Wisconsin. Los proveedores de cuidado infantil que tienen una licenciatura de cuatro años ganan un promedio de solo \$12 por hora, lo que suma un total de \$24 960 al año, menos que paseadores de perros, guardias para cruces y muchos otros trabajos. El salario promedio para los proveedores de cuidado infantil en el hogar o en la familia es inferior al salario mínimo por una semana laboral, que generalmente excede las 60 horas. Muchos profesionales del cuidado infantil tienen que ampararse en al menos una forma de asistencia social, a pesar de tener un trabajo de tiempo completo o más. Incluso a los trabajadores poco calificados les puede ir mejor trabajando en Walmart o en

otra tienda de comestibles que en un trabajo de cuidado infantil. Es casi imposible atraer y retener talento sin pagar un salario digno. De hecho, el 35 % de la fuerza laboral de cuidado infantil abandona la profesión cada año debido a los bajos salarios y la falta de beneficios.<sup>34</sup> Dado que el desarrollo del cerebro en los niños pequeños depende de la construcción de relaciones, la rotación del personal también puede ser perjudicial para el desarrollo infantil.

**El modelo empresarial del cuidado infantil en las zonas rurales no funciona.** En esencia, garantizar la calidad del cuidado infantil y su asequibilidad son objetivos contrapuestos. Las tarifas de los padres apenas cubren los costos operativos incluso en los centros grupales mejor administrados. Si una empresa de cuidado infantil paga lo suficiente para retener personal bien calificado, la mayoría de los padres no pueden pagar el costo. Los salarios bajos aumentan la rotación del personal, y la rotación es cara. Además, los costos de puesta en marcha, las instalaciones y el equipo no se pueden cubrir con los ingresos por tarifas, y los cambios en la regulación y el seguro aumentan los costos. Muchos centros grupales simplemente no pueden permitirse el lujo de operar sin algún tipo de subsidio externo, como alquiler gratuito o por debajo del precio del mercado, y el 10 % ha cerrado desde 2010. Más de dos tercios de los proveedores familiares regulados han cerrado sus negocios en la última década.<sup>35</sup> Muchos proveedores de cuidado infantil rurales dijeron que apenas les alcanza para cubrir los gastos. Como dijo un proveedor de cuidado infantil rural: "Nos mantenemos a flote y eso es lo que hacemos". Debido a la proporción de personal por niño para distintos grupos de edad, un proveedor informó que pierde el 40 % de su presupuesto en el cuidado de niños de 0 a 1 año, cubre los gastos con el cuidado de niños de 2 años y gana el 40 % de su presupuesto con el cuidado de niños de 3 a 4 años. En consecuencia, algunos proveedores de cuidado infantil advirtieron que eliminar el cuidado de los niños de 3 a 4 años menoscabaría aún más el modelo comercial y haría imposible que permanecieran abiertos.

**Los niños pequeños tienen necesidades únicas de desarrollo temprano.** Los proveedores de cuidado infantil rurales expresaron que los centros de cuidado infantil y los enfoques educativos no deben basarse en modelos de escolarización primaria y secundaria. Incluso cuando el cuidado infantil se realiza en las escuelas, los enfoques educativos deben basarse en modelos probados de desarrollo de la primera infancia que permitan que los niños pequeños prosperen.

**La pandemia de la COVID-19 ha magnificado los problemas preexistentes y ha creado otros nuevos.**

Los proveedores rurales informaron que el DCF ha intervenido con el Programa de Pagos Complementarios por la COVID-19 de Child Care Counts y ha abordado las prácticas de salud y seguridad durante la crisis para brindar asistencia a los proveedores. Aun así, la situación generada por la pandemia ha provocado el cierre de incluso más centros, algunos temporalmente, pero otros para siempre. Muchos nunca volverán a abrir sin un subsidio externo porque incurrieron en pérdidas irrecuperables durante la pandemia, en tanto los costos continuaban, pero los ingresos cesaban. Como dijo un proveedor de cuidado infantil rural: "Dudamos de si debemos cerrar o no. Soy el único proveedor en mi distrito escolar. Como director y propietario, algunas semanas no cobro". La atención en los centros se ha visto particularmente afectada y, dado que están autorizados para cuidar a más niños, el impacto



es inmenso. Sin embargo, la economía no se recuperará completamente tras la pandemia de la COVID-19 a menos que haya una oferta suficiente de cuidado infantil que permita que los padres regresen a sus trabajos.

**Se están poniendo en marcha algunos modelos innovadores de cuidado infantil en las zonas rurales, y hay algo de progreso.**

A pesar de los enormes desafíos, están surgiendo algunos enfoques en Wisconsin que pueden inspirar a otras comunidades. Algunas asociaciones público-privadas, conformadas por tribus, universidades, juntas de inversión en la fuerza laboral, distritos escolares rurales y socios de desarrollo económico, entre otros, están abordando el tema y logrando algunos avances que pueden proporcionar información a otras cooperativas rurales. En otros estados, algunas comunidades proporcionan cuidado infantil en instalaciones escolares, subutilizadas debido a la disminución de la población, para eliminar una parte de los costos de las instalaciones; otras también están contratando a empleados de centros de cuidado infantil a través del distrito escolar, lo que incluye beneficios, algo que es poco común para los profesionales del cuidado infantil y colabora con su reclutamiento y retención.

## Ideas para explorar: cuidado infantil

### Sugerencias de las partes interesadas rurales para la Comisión:

- **Hacer del cuidado infantil y su financiación una clara prioridad estatal.** Se debe entender que el cuidado de la primera infancia de alta calidad es un problema de desarrollo infantil y un problema familiar, así como un problema de educación, fuerza laboral y desarrollo económico; es imperativo para todos los aspectos relevantes de la política y la programación del estado. Hay que apoyar los esfuerzos para reconocer a los proveedores de cuidado infantil como los profesionales que son y reconocer el papel fundamental y crítico que desempeñan en la preparación de los niños para el éxito. Se debe continuar brindando apoyo al Programa de Subsidios para el Cuidado Infantil de Wisconsin Shares.
- **Fomentar el desarrollo de más asociaciones público-privadas para desarrollar y mantener opciones de cuidado infantil en las zonas rurales.** Al igual que el acceso de banda ancha en las zonas rurales, este desafío no se limita a las zonas rurales de Wisconsin; es una preocupación nacional que afecta todas las zonas rurales de los Estados Unidos. ¿Qué podemos aprender de las iniciativas innovadoras en Wisconsin y en otros estados? Hay que identificar las iniciativas de cuidado infantil en las zonas rurales que están avanzando en el abordaje de la asequibilidad, el modelo comercial, el salario, la rotación y los aspectos de calidad del cuidado infantil para niños de 0 a 5 años, incluidas las iniciativas de colaboración, las cooperativas, las asociaciones de empleadores, las estructuras administrativas compartidas basadas en la escuela, los centros universales de primera infancia y otros enfoques.
- **Apoyar el desarrollo profesional, la tutoría y el intercambio de información sobre el cuidado infantil.** Hay que diseñar formas de compartir las mejores ideas prácticas, recursos y consejos a medida que surgen en el campo con comunidades rurales pares en Wisconsin que están trabajando en las dificultades relacionadas con el cuidado infantil.
- **Proporcionar un punto de contacto central a nivel estatal para los proveedores de cuidado infantil.** A fin de abordar la dificultad de navegar por los programas estatales, se debe diseñar un punto de contacto claro para que los proveedores de cuidado infantil accedan a los recursos del gobierno estatal y mejoren la coordinación entre el DPI y el DCF. El Early Childhood Advisory Committee del gobernador se encuentra debidamente preparado para ayudar a coordinar esta tarea.

# Proporcionar un centro de cuidado infantil integral en la reserva de la tribu Lac Courte Oreilles

Un nuevo centro de cuidado infantil, que tiene previsto abrir en la primavera de 2021 en la reserva de Lac Courte Oreilles en el norte de Wisconsin, promete no solo ayudar a los padres que trabajan, sino también proporcionar empleos para los graduados en educación infantil temprana del instituto comunitario de la tribu.

Aproximadamente 2306 miembros de la tribu viven en la reserva o cerca de ella, además 708 miembros no tribales. "Hay una gran necesidad de guarderías", afirmó Nicole Homer, la abogada de la tribu que supervisa el proyecto, e hizo mención de una evaluación de las necesidades de la comunidad que identificó una escasez de cuidado infantil asequible y de calidad en el condado. Los encuestados incluyeron a muchos de los aproximadamente 900 empleados de Lac Courte Oreilles Band of Lake Superior Chippewa Indians, el empleador más grande del condado de Sawyer que ofrece empleos en su casino y en el gobierno tribal.

La crisis desatada por la pandemia de la COVID-19 ha agravado aún más el problema, con el cierre de escuelas que ha entorpecido los planes de cuidado infantil de los padres que trabajan. Incluso en sitios donde las escuelas se encontraban abiertas, muchos padres han hecho que sus hijos se quedaran en sus casas debido a problemas de salud familiares.

"Algunas personas no están trabajando debido a la falta de cuidado infantil", dijo Homer. "(El nuevo centro de cuidado infantil) les dará la oportunidad a esas personas de postularse y trabajar para la tribu o en otro lugar. Ese es el gran beneficio".

El primer centro de cuidado infantil de la reserva, en construcción durante todo 2020, tiene previsto recibir a unos 200 niños desde que nacen hasta que tienen edad suficiente para ir a la escuela primaria, ofreciendo cuidado de tiempo completo, así como cuidado antes y después de la escuela, a una tarifa de escala móvil. Diseñado para cuidar a los hijos de empleados de tribus nativas y no nativas, el centro también brindará atención integral muy necesaria para los niños que asisten a Head Start, un programa federal para la primera infancia que promueve la preparación escolar para los niños de familias de escasos recursos, desde el nacimiento hasta los 5 años. El nuevo centro estará ubicado justo al lado del edificio destinado a Head Start de la tribu.

El centro de cuidado infantil espera contratar a unos 28 empleados. Gracias a una asociación con el Lac Courte Oreilles Ojibwe College, tendrá una oferta potencial fuerte de graduados del programa de educación infantil temprana de la institución. "Es un camino hacia el empleo", dijo Homer. "Con suerte, les encontraremos puestos de trabajo dentro de la guardería". El nuevo centro también facilitará las cosas para los padres que trabajan y asisten a la universidad, donde el estudiante promedio es una mujer de 36 años con niños pequeños. "Nuestros estudiantes y el personal que trabaja con el gobierno tribal no tienen suficiente oferta de cuidado infantil", dijo Jessica Wagner-Schultz, directora de desarrollo institucional de la universidad y madre trabajadora que sabe por experiencia que "el cuidado infantil es extremadamente difícil de encontrar en esta región". Algunos fondos para el centro de cuidado infantil de \$3,3 millones provendrán del dinero que la tribu recibió de la Ley Federal de Ayuda, Alivio y Seguridad Económica por Coronavirus (CARES), así como de fondos federales específicos para tribus. Aproximadamente 75 millas al norte, en la reserva de Bad River, las familias trabajadoras que necesitan cuidado infantil asequible obtuvieron una opción prometedora en la primavera de 2020 cuando se abrió un nuevo centro Head Start para atender a 114 niños, que reemplazó a un edificio más pequeño de 23 años de antigüedad.

El nuevo edificio de vanguardia, que traerá 12 nuevos puestos de trabajo a la comunidad, fue financiado a través de una variedad de subvenciones, que incluyen \$1 millón de la Office of Head Start y la Shakopee Mdewakanton Sioux Community, con sede en Minnesota, que ha donado más de \$4 millones a 16 tribus en todo el país.

Debido a una pandemia que ha impuesto el cierre de los negocios no esenciales, el programa ha estado brindando servicios solo de manera remota, enviando actividades, suministros y alimentos a los hogares de los miembros de Bad River Band of Lake Superior Chippewa.

"En este momento, la tribu debe obedecer el orden 'Más seguros en casa', por lo que no muchos de los edificios están abiertos, incluido el casino, y la mayoría de la gente trabaja desde casa", dijo la directora de Head Start, Luanne Wiggins. "Una vez levantada la orden, estaremos listos".

## ESCUELAS Y EDUCACIÓN

Las partes interesadas rurales se enorgullecen de la calidad de las escuelas, las instituciones y el sistema universitario de Wisconsin. Les transmitieron el siguiente mensaje a los comisionados: **Los excelentes sistemas de educación primaria, secundaria y superior de Wisconsin son un activo enorme para las comunidades rurales, que debemos preservar y potenciar.** Las partes interesadas rurales les dijeron lo siguiente a los comisionados:

**Las escuelas y la educación primaria y secundaria de calidad son una fortaleza valiosa en las zonas rurales de Wisconsin.** Los habitantes de las zonas rurales de Wisconsin que aportaron sus ideas durante el proceso de la Comisión expresaron elogios casi universales por la calidad de las escuelas primarias y secundarias en los 157 distritos escolares rurales de todo el estado. Muchos hicieron mención de distritos innovadores, mayormente no reconocidos, en los que los estudiantes rurales y el plan de estudios cooperan con los esfuerzos de la comunidad local, el desarrollo empresarial y las carreras.

**Aun así, las señales de alarma generan preocupación en torno a la educación primaria y secundaria en las zonas rurales.** Incluso antes de la pandemia de la COVID-19, la falta de cobertura de banda ancha ya afectaba a las escuelas rurales y a los estudiantes afectados, lo que dificultaba la preparación de los estudiantes para el mundo conectado del siglo XXI. Muchos se ven imposibilitados de ofrecer la gama de opciones que brindan sus contrapartes metropolitanas, como el uso de la tecnología para incorporar nuevos conocimientos y métodos de participación en el contenido, ni sus estudiantes pueden acceder a las oportunidades de doble matrícula universitaria, nivel superior y colocación avanzada que se ofrecen solo en línea. La disminución en la matrícula y las bases impositivas en algunas zonas rurales, junto con la fórmula de financiamiento estatal, dificultan el mantenimiento de escuelas de calidad. Los distritos rurales recibieron con alegría el reciente aumento del estado, el primero en diez años, en fondos de educación especial, ya que muchos han estado utilizando fondos generales asignados para otras necesidades para cerrar la brecha en los fondos de educación especial, pero no son suficientes.

**Algunas zonas rurales tienen dificultades para contratar docentes.** Un residente rural lo sintetizó de la siguiente forma: "Los docentes trabajan bien y mucho. Entre los planes de reapertura y la división de la enseñanza en virtual y presencial, los necesitamos y les exigimos mucho". Esta exigencia recae sobre docentes rurales que ganan salarios que de por sí ya son bastante bajos.<sup>36</sup> Debido a su rango salarial, es difícil para los maestros encontrar vivienda en muchas comunidades rurales de Wisconsin, especialmente donde los costos de vivienda han aumentado: áreas turísticas populares, lugares para segundas residencias y condados rurales donde los proveedores de las familias viajan diariamente a sus trabajos en las áreas metropolitanas adyacentes. Los docentes necesitan y merecen tener acceso a una vivienda digna y asequible, y la falta de ella dificulta la contratación de docentes en partes de las zonas rurales de Wisconsin. El DPI supervisó anteriormente un Programa Piloto de Talento Docente de Escuelas Rurales que proporcionaba estipendios para estudiantes de docentes y pasantías en distritos rurales.

**La escasez de personal y presupuesto afecta la salud, la seguridad y el futuro de los estudiantes.** Como en gran parte de las zonas rurales de Estados Unidos, los distritos escolares rurales de Wisconsin han hecho recortes en los consejeros escolares por razones presupuestarias.<sup>37</sup> Como resultado, las escuelas rurales a veces deben recurrir a la policía para tomar medidas disciplinarias si no hay personal disponible para manejar problemas de comportamiento. Esto puede llevar a que los estudiantes que realmente necesitan apoyo para la salud mental y emocional terminen en detención juvenil. Un programa piloto que lanzó en 2019 el Lake Holcombe School District, en asociación con Prevea Health, ha conectado a los estudiantes que se encuentran a varias ciudades de distancia y no tienen acceso a transporte para recibir servicios de salud mental a través de un sistema de videoconferencia de telesalud. El distrito estimó que el porcentaje de sus estudiantes que experimentaban problemas de salud mental era mayor o igual al promedio estatal del 20 % de los estudiantes. El programa piloto, financiado a través del DPI, puede proporcionar una manera rentable de conseguir la terapia que necesitan los estudiantes al abordar los obstáculos de la falta de proveedores locales y la distancia hacia los servicios.<sup>38</sup>

**En épocas de COVID, las escuelas experimentan desafíos relacionados con banda ancha, equipos, padres y flexibilidad.** No es posible impartir una clase de forma virtual cuando muchos (o todos) los estudiantes carecen de conexión de banda ancha. Incluso cuando la cobertura de banda ancha alcanza las comunidades rurales, algunas familias no pueden pagar los servicios básicos que sus hijos necesitan para la educación en el hogar, como conexión a Internet, computadoras o impresoras. Y, como dijo alguien, "Los padres no son maestros". Muchas opciones de educación durante la pandemia de la COVID-19 dependen en gran medida de la intervención de los padres, lo que no siempre es posible, como cuando ambos padres deben trabajar fuera del hogar para llegar a fin de mes o cuando los padres inmigrantes no tienen habilidades lingüísticas para ayudar con las tareas de sus hijos. Un habitante rural de Wisconsin describió el panorama: "Los padres de clase obrera no pueden trabajar si tienen que conducir y sentarse con sus hijos en el automóvil para acceder a puntos de acceso público de wifi". Y dar clases en los estacionamientos no es una estrategia sostenible para el invierno. Otro habitante contó: "Conozco a algunos estudiantes rurales que no entendieron las tareas y desaprobaron todas sus clases". Las áreas tribales, que generalmente tienen un acceso de banda ancha más escaso, tienen muchos estudiantes que viven en hogares multigeneracionales, lo que agrava las consecuencias para la salud si los estudiantes van a la escuela y corren el riesgo de traer COVID-19 a sus casas. Los institutos técnicos y el sistema de la UW comparten problemas de inscripción con los estudiantes rurales cuando la educación es virtual y sus estudiantes viven en sitios con escasez de banda ancha. Los docentes de escuelas primarias y secundarias rurales también exigen cierta flexibilidad normativa en relación con la forma en que se contabiliza la asistencia de los estudiantes y para permitir la reasignación de docentes a través de los distintos niveles de grados en las escuelas rurales que tienen poco personal; ambas cuestiones pueden afectar profundamente los resultados de las escuelas rurales, al menos hasta que la crisis sanitaria termine y la escolaridad vuelva a la presencialidad.



of Menominee Nation contribuyó con más de \$37 millones por año a la economía regional.<sup>39</sup> Los institutos tribales ofrecen un plan de estudios culturalmente sensible que incorpora el conocimiento nativo y están explorando oportunidades para fortalecer las trayectorias académicas de los estudiantes nativos. Por ejemplo, en asociación con la Universidad de Wisconsin-Madison, los dos institutos tribales recibieron recientemente una subvención del U.S. Department of Agriculture para apoyar las trayectorias profesionales de los nativos americanos desde la educación secundaria hasta la educación superior.<sup>40</sup>

**El sistema de los institutos técnicos es un recurso de trabajo fundamental para capacitar a los trabajadores para empleos rurales.** En comparación con los trabajos urbanos, una mayor proporción de trabajos rurales requiere una educación técnica (a diferencia de un título de cuatro años). Los institutos técnicos son el recurso ideal para capacitarse para estos trabajos. Los habitantes de las zonas rurales de Wisconsin aprecian que muchos institutos tecnológicos locales adapten correctamente sus planes de estudio según las necesidades actuales de los empleadores locales, como tecnología de la madera y trabajos relacionados con la salud y soldadura, y se asocian con esos empleadores para capacitar a los habitantes locales en los trabajos. Sin embargo, se les plantearon a los comisionados problemas relacionados con la falta de transferibilidad de los créditos de un instituto técnico a otro y de un instituto técnico a un programa de cuatro años, lo que puede dificultar que los estudiantes y trabajadores rurales obtengan las credenciales que necesitan para avanzar en sus carreras y medios de sustento familiar.

**Los institutos tribales ayudan a preservar el conocimiento cultural y brindan increíbles beneficios a la economía rural.** Los dos institutos tribales de Wisconsin, College of the Menominee Nation y Lac Courte Oreilles Ojibwa College, ofrecen educación superior y capacitación técnica de calidad a estudiantes nativos y no nativos por igual. Los institutos tribales brindan cientos de puestos de trabajo y son motores económicos importantes en sus regiones. Un estudio de 2011 sobre el impacto económico determinó que el College

“

*Pasé la mayor parte de mi vida en el norte de Illinois y siempre fue una gran envidia ver que el estado de Wisconsin tenía una educación de gran calidad en las zonas rurales gracias al sistema de la Universidad de Wisconsin. Es un pilar extraordinario, de gran importancia para que todos puedan tener acceso a la educación. El sistema de la Universidad de Wisconsin, junto con los institutos comunitarios y técnicos, es el verdadero activo rural que tenemos en todo el estado.*

*Residente del condado de Iowa*

**El sistema de la Universidad de Wisconsin, con campus ampliamente distribuidos, es un activo enorme, muy valorado por las zonas rurales de Wisconsin.** Las partes interesadas rurales valoran *enormemente y de manera constante y persistente* el sistema de la Universidad de Wisconsin por ser una "joya" y lo consideran un recurso estatal crítico y un socio para una amplia gama de acciones y planes relacionados con la comunidad rural y el desarrollo económico. La División de Extensión Universitaria de la UW se sitúa en la cima de muchas listas como contribuyente esencial para promover la prosperidad rural; algunos expresan preocupación por los impactos negativos de los recortes a la red de la División de Extensión Universitaria de la UW de 72 condados, lo que es particularmente inquietante a la luz de las muchas sugerencias que se le hicieron a la Comisión sobre formas adicionales en las que se podría usar la División de Extensión Universitaria de la UW para ayudar a las comunidades rurales, las personas y las empresas a abordar problemas clave y oportunidades. La asociación UniverCity Year entre las comunidades de Wisconsin y la Universidad de Wisconsin-Madison es un ejemplo de la "Idea de Wisconsin" en acción. Surgió una cualidad más del sistema de la Universidad de Wisconsin: su presencia en tantas comunidades rurales de Wisconsin como un atractivo para los jóvenes. Cuando los estudiantes pueden asistir a un instituto o una universidad en una comunidad rural, es más probable que se acoplen a la comunidad y formen una vida allí. En general, cinco años después de obtener un título, el 87 % de los residentes de Wisconsin que se gradúan de un instituto del sistema de la Universidad de Wisconsin se quedan en Wisconsin.<sup>41</sup> Algunas partes interesadas expresaron su preocupación por la deuda estudiantil y señalaron el informe de agosto de 2020 del grupo de trabajo sobre la deuda estudiantil del gobernador. Una recomendación del informe sugiere programas de alivio para préstamos estudiantiles dirigidos para áreas geográficas específicas o profesiones de alta demanda, como incentivar a los nuevos abogados para que ejerzan en zonas rurales.

### Sugerencias de las partes interesadas rurales para la Comisión:

- **Proveer de banda ancha a las zonas rurales de Wisconsin y asegurarse de que las familias tengan acceso a equipos que puedan usar para la educación y el aprendizaje.** Además de las sugerencias que figuran en la sección sobre banda ancha en las zonas rurales (*consulte la página 29*), los líderes ejecutivos y legislativos del estado pueden solicitar y liderar proyectos colaborativos públicos/privados estatales y locales para obtener dispositivos y conexiones para los niños, con apoyo dirigido a familias con dificultades económicas.
- **Apoyar la financiación de las escuelas rurales.** Se debe restablecer el compromiso del estado para proporcionar dos tercios de los fondos para las escuelas públicas que, a grandes rasgos, estuvo en vigor de 1997 a 2003. Es necesario incrementar los fondos para el Programa de Ayuda para la Escasez del DPI, que se creó en 2007 y proporciona fondos específicamente a los distritos escolares rurales.
- **Considerar y reforzar programas para apoyar la atracción y retención de docentes.** Los salarios de los docentes hacen que sea difícil vivir o mudarse a muchas zonas rurales. Muchas zonas rurales experimentan una escasez general de viviendas de alquiler o viviendas asequibles para comprar, lo que dificulta la contratación de docentes principiantes. Se debe explorar lo que están haciendo las comunidades en Wisconsin y otros estados para contribuir a construir o garantizar un porcentaje de viviendas asequibles para los docentes. Se debe brindar apoyo para el Programa Piloto de Talento Docente de Escuelas Rurales del DPI y hacer que sea permanente.
- **Proporcionar más flexibilidad en las reglas para que los distritos rurales sean creativos y reduzcan costos.** Permitir que las agencias estatales emitan exenciones cuando las escuelas rurales encuentren formas creativas de cumplir con el propósito de las reglas de manera que funcionen mejor en las áreas rurales o reduzcan los costos.
- **Aumentar el apoyo estatal para la financiación de la educación especial y el personal de orientación escolar.** El aumento del año pasado en los fondos para la educación especial fue un buen paso, pero no compensa el terreno perdido durante los 10 años donde no hubo ningún aumento. Se debe contribuir a promover asociaciones o proporcionar fondos para el asesoramiento escolar rural y la atención de salud mental de modo que estén disponibles para todos los estudiantes que los necesiten. Se deben considerar oportunidades para apoyar la telesalud en las escuelas mediante la expansión del Programa de Subvenciones para Servicios de Salud Mental en las escuelas.
- **Facilitar la transferibilidad de créditos entre instituciones de educación superior.** El sistema de la Universidad de Wisconsin y el sistema de institutos técnicos de Wisconsin tienen numerosos acuerdos de transferencia y articulación de créditos,<sup>42</sup> pero las partes interesadas le dijeron a la Comisión que algunas transferencias aún causan problemas. Si las agencias y las instituciones estatales relevantes pueden encontrar una manera de agilizar, simplificar y aclarar aún más las transferencias de créditos, será una victoria para los estudiantes, la matrícula universitaria, el desarrollo de talentos de la fuerza laboral del estado y las empresas de Wisconsin que emplean esos talentos.
- **Fortalecer la División de Extensión Universitaria de la UW.** La red de la División de Extensión Universitaria de la UW actúa como los ojos y oídos del estado sobre lo que está sucediendo en las áreas rurales. La División de Extensión Universitaria de la UW también financia puestos dentro de la Facultad de Ciencias Agrícolas y Naturales de la Universidad de Wisconsin-Madison que ayudan a llevar importantes descubrimientos de investigación a los socios rurales para impulsar las economías rurales y agrícolas. Los programas de la División de Extensión Universitaria de la UW benefician a la población rural, las empresas, los líderes electos y los colaboradores en una amplia gama de acciones mediante la facilitación y la asistencia técnica. Consolidarla a través de más financiamiento, aprendizaje entre pares, una misión renovada y nuevos programas adaptados a las cambiantes condiciones rurales sería una clara victoria para la meta de "no reinventar la rueda", en pos de la prosperidad rural.



de las personas tienen un título de asociado o superior dentro de nuestros 58 condados rurales

Fuente: Encuesta sobre la comunidad estadounidense del censo de EE. UU. de 2014-2018

# Aprender haciendo: los estudiantes de Wisconsin adquieren experiencia del mundo real

Trabajar en la pequeña granja de la escuela secundaria está inspirando a los estudiantes de la comunidad de New Richmond (con una población aproximada de 9167 habitantes), en el oeste de Wisconsin, a seguir carreras y títulos universitarios relacionados con la agricultura, desde el manejo avícola hasta la agronomía. "Están surgiendo algunos miembros extraordinarios de la fuerza laboral, y alrededor del 75 % de ellos regresan a casa", dijo Rachel Sauvola, instructora de ciencias agrícolas que supervisa la granja, también conocida como el centro educativo SOAR.

SOAR significa "Oportunidades para estudiantes con recursos agrícolas", lo cual es apropiado. La granja, dirigida por estudiantes de New Richmond High School, brinda una experiencia de aprendizaje en el mundo real para complementar las clases de los estudiantes en ciencias animales, horticultura, ciencias de cultivos y suelos, ciencias ambientales, ciencias de los alimentos y ciencias veterinarias. Los estudiantes aprenden a producir carne y verduras en el sitio de 20 acres ubicado a unas cinco millas de su escuela secundaria. La granja también se utiliza para excursiones de clases de ciencias para estudiantes de todas las edades. A partir del otoño de 2020, la granja cuenta con un campo de 6,5 acres, un cobertizo y cuatro pastizales, con 21 cabezas de ganado vacuno, 60 gallinas ponedoras, 12 patos ponedores y 5 cabras.

Cuando se trata del impacto en la comunidad, la granja ofrece más que oportunidades de aprendizaje y exposición a habilidades y opciones profesionales para los estudiantes. La granja también produce alimentos para el distrito escolar y otros sitios. Hasta la fecha, la granja ha producido 9100 libras de carne de res que se utiliza para los almuerzos escolares y ha vendido otras 2700 libras de filetes de primera calidad a la comunidad. Los productos del huerto de la granja se utilizan para las comidas escolares y los huevos se venden a la comunidad. Los cultivos se venden a una empresa de pienso animal.

"Es una celebración extraordinaria sobre el retorno de la agricultura tradicional y ha traído una prosperidad asombrosa, en particular a nuestro distrito escolar", dijo Sauvola. "Toda la comunidad comprende mejor de dónde provienen los alimentos. También es muy, muy divertido".

Al ser una colaboración comunitaria, la granja se financia a través de subvenciones y donaciones, que incluyen desde fardos de heno hasta cartones de huevos y animales de granja, de 38 empresas locales y 32 granjas, familias e individuos. El terreno se alquila en asociación con la ciudad de New Richmond. Los voluntarios de la comunidad, que son siempre bienvenidos, acudieron en masa a la granja para colaborar durante los primeros meses de la pandemia de la COVID-19 cuando se necesitaba ayuda adicional después de que el distrito escolar adoptara el aprendizaje remoto. SOAR también les ofreció a muchas familias recorridos virtuales de la granja a través de Zoom. Las 16 clases de educación agrícola diferentes que imparte Sauvola en la escuela secundaria han despertado un mayor interés. En 2008, 20 estudiantes tomaban las clases de zootecnia; hoy en día,

hay alrededor de 120 estudiantes. Muchos de estos estudiantes participan en la granja. Los estudiantes avanzados de zootecnia solicitan ser parte de la administración de la granja, actualmente supervisada por siete estudiantes. Al aprender cómo plantar y cuidar jardines, cómo sacrificar ganado, cómo presupuestar y facturar a los clientes, y cuánto cuesta administrar una granja, los estudiantes obtienen una exposición valiosa a una variedad de carreras necesarias en su comunidad. "Aprenden la conexión con el trabajo de la vida real y la economía", explicó Sauvola.

New Richmond es solo una de las comunidades rurales de Wisconsin que adapta creativamente el plan de estudios de las escuelas primarias y secundarias para satisfacer las necesidades de la fuerza laboral local. Aproximadamente 130 millas al norte, en Northwestern High School, en Maple (con una población aproximada de 744 habitantes), se encuentra Tiger Manufacturing, un negocio dirigido por estudiantes que vende productos hechos en clases de construcción y fabricación, como soldadura, carpintería, reparación de motores pequeños y redacción asistida por computadora. Las ventas de trabajos personalizados de Tiger Manufacturing para clientes locales, así como obras de arte en metal y madera, superaron los \$10 000 en 2019, y los ingresos se utilizan para promover el programa.

Tiger Manufacturing, que fue creado tanto con fines de aprendizaje como con fines comerciales, les brinda a los estudiantes habilidades comerciales y empresariales valiosas que son necesarias en la fuerza laboral local. "Las empresas rurales pequeñas contratan a muchos de los estudiantes porque ya tienen las habilidades que las empresas necesitan", dijo la Dra. Sara Croney, superintendente del distrito escolar. "A través de nuestras clases, les proporcionamos esas habilidades". El presidente y el vicepresidente de la empresa Tiger Manufacturing, creada en 2016, son estudiantes, supervisados por el instructor de educación tecnológica de la escuela secundaria. Los estudiantes intercambian ideas sobre qué vender y cómo diseñar sus productos. Hablan de marketing, trabajan con clientes y preparan facturas. Aprenden cómo colaborar y pensar de forma creativa, además de cómo satisfacer las necesidades de la comunidad.

Uno de los clientes de la empresa es una cámara de comercio local que les encargó la producción de medallas y artículos promocionales para una carrera de trineos de perros local. Los estudiantes le presentaron diseños a la cámara y colaboraron con otro programa de educación tecnológica de la escuela para grabar los diseños en vasos, llaveros de cuero y placas con un grabador láser. Otro encargo reciente fue un monumento dedicado a un veterano para un parque. Tiger Manufacturing también ha vendido obras de arte en ferias de artesanías, como los tapices de Lake Superior cortados en metal. En estas y otras escuelas rurales de Wisconsin, conectar a los estudiantes con trabajos o empresas del área, y hacer participar a otros residentes en el proceso, genera una gran cantidad de beneficios para los jóvenes, las empresas locales y toda la comunidad.

## SALUD Y ATENCIÓN MÉDICA

El estado de salud de las personas, que incluye su bienestar físico, mental y emocional, tiene un papel clave a la hora de determinar si las personas aprenden, participan en la economía y prosperan, y en qué medida lo hacen. Las partes interesadas les dijeron claramente a los comisionados: **La falta de acceso a los servicios esenciales de salud física y mental está perjudicando a las personas y la economía en las zonas rurales de Wisconsin.** Las partes interesadas rurales les dijeron lo siguiente a los comisionados:

**Los resultados de salud generales de las zonas rurales y tribales de Wisconsin están muy por detrás del resto del estado.**<sup>43</sup> En conjunto, tanto los resultados de salud como los comportamientos de salud en los condados rurales de Wisconsin no son buenos. Como ocurre en todo el estado y la nación, las familias rurales de bajos ingresos y las poblaciones minoritarias son especialmente vulnerables. El Population Health Institute de la Universidad de Wisconsin define la equidad en la salud como "la idea de que todos tienen una oportunidad justa y equitativa de estar lo más saludables posible, independientemente de su raza, etnia, género, ingresos, ubicación o cualquier otro factor". En 2019, el gobernador Evers creó el Health Equity Council del gobernador<sup>44</sup> a fin de elaborar un plan para reducir y eliminar las disparidades de salud en todo Wisconsin.<sup>45</sup>

**Los problemas de salud mental y abuso de sustancias son importantes y están aumentando en las zonas rurales de Wisconsin.** Muchas partes interesadas rurales expresaron su profunda preocupación por los residentes rurales, desde los jóvenes hasta los agricultores, los veteranos y los desempleados, entre otros, que sufren enfermedades mentales y traumas emocionales. Por ejemplo, la tasa de suicidios en los agricultores va en aumento y requiere de atención y recursos especiales.<sup>46</sup> Las partes interesadas también destacan el abuso de alcohol y drogas, incluida la adicción a los opioides, que ha castigado a la nación en los últimos años. Estos problemas persisten y están aumentando en las zonas rurales, especialmente en aquellas que ofrecen menos oportunidades para ganarse la vida.<sup>47</sup> Con la escasez de trabajadores sociales, terapeutas, psicólogos y pediatras rurales, las familias a menudo se ven obligadas a esperar períodos de tiempo extremadamente largos o conducir largas distancias para obtener citas con los proveedores de salud necesarios para el tratamiento de drogadicción y problemas de salud mental.<sup>48</sup> La pandemia de la COVID-19 ha provocado un aumento en los niveles de ansiedad, estrés y aislamiento, lo que incrementó las preocupaciones sobre la prevalencia de mecanismos de afrontamiento negativos, como el abuso de sustancias. La principal fuente para obtener información sobre las sobredosis de opioides no mortales son las visitas al servicio de urgencias. El DHS utiliza un sistema de vigilancia sindrómico llamado ESSENCE, que realiza un seguimiento de las visitas al servicio de urgencias a diario. Los datos de ESSENCE mostraron que hubo más sospechas de sobredosis en Wisconsin durante los primeros tres trimestres de 2020 que en todo 2019. De abril a octubre de 2019, por ejemplo, hubo un promedio de 461 sobredosis por mes. Durante el mismo período de tiempo en 2020, se registró un promedio de 597 sobredosis por mes.

**El acceso a servicios e instalaciones de atención médica es deficiente en gran parte de las zonas rurales de Wisconsin.** Las partes interesadas también expresaron su profunda preocupación por la falta de profesionales de la salud, centros de atención y hospitales rurales cercanos. De hecho, aunque alrededor del 20 % de la población de Wisconsin es rural, menos del 10 % de los médicos del estado ejercen en áreas rurales.<sup>49</sup> Los condados rurales tienen niveles más altos de necesidad insatisfecha de servicios de salud mental; algunos condados rurales de Wisconsin se encuentran en el cuartil más alto del país en términos de necesidad de profesionales de la salud mental. En toda la fuerza laboral de atención médica del estado, las áreas rurales luchan por satisfacer la demanda de servicios. Hay escasez de dentistas en las zonas rurales de Wisconsin; muchos no admiten nuevos pacientes y es difícil encontrar dentistas que acepten Medicaid.<sup>50</sup> 46 de las áreas de servicio hospitalario (HSA) de Wisconsin no tienen ningún tipo de proveedor de salud del comportamiento en las cercanías.<sup>51</sup> En todo el estado, solo se cubre el 19 % de la necesidad de psiquiatras.<sup>52</sup> Solo el 14 % de los nuevos farmacéuticos ejercen en áreas rurales.<sup>53</sup> Y de los 20 condados de Wisconsin que no tienen un obstetra-ginecólogo en ejercicio, todos son rurales.<sup>54</sup>

La zona rural de Wisconsin cuenta con una docena de centros de salud tribales,<sup>55</sup> 100 clínicas de salud rurales y 25 centros de salud calificados a nivel federal.<sup>56</sup> La mayoría de las clínicas dentales y de salud tribales están abiertas a los no nativos, lo que aumenta el acceso a la atención de la salud para los miembros no tribales en algunas zonas rurales desatendidas. Las partes interesadas celebraron el trabajo de la Rural Wisconsin Health Cooperative, que ha desarrollado una sólida red estatal de hospitales rurales y ha fomentado los esfuerzos de colaboración, el intercambio de información y las soluciones creativas. Algunas comunidades rurales se enorgullecen de organizar y administrar clínicas médicas y dentales gratuitas con trabajo voluntario, impulsadas por comunidades religiosas, para asegurarse de que los miembros de la comunidad reciban algo de atención: un programa maravilloso, pero solo sostenible siempre que haya suficientes voluntarios. En lo que respecta a los hospitales rurales, Wisconsin ha cerrado solo uno desde 2011, una situación mejor que la de muchos estados, en gran parte debido a los sistemas de salud sin fines de lucro del estado y las cooperativas de salud duraderas, además de las colaboraciones hospitalarias productivas. Sin embargo, al igual que en todo el país, la viabilidad de los hospitales rurales en Wisconsin se ve amenazada por las bajas tasas de reembolso y el costo de la atención no reembolsada.

“

*Viví en Milwaukee durante años y nunca pensé en la facilidad para recibir atención de urgencia a medianoche o los fines de semana. Pero conducir un domingo con un niño a Minocqua o Marshfield... podría ser un asunto de vida o muerte.*

*Residente del condado de Sawyer*



En general, el hecho de que tantos servicios de salud sean geográficamente escasos y distantes preocupa a muchos habitantes de las zonas rurales que tienen que conducir largas distancias en caso de enfermedades graves o emergencias. Y otros, como los que deben reunirse con asesores sobre alcoholismo u otras adicciones como parte de su tratamiento, tienen dificultades para concertar citas con profesionales que están a una hora o más de distancia si tienen suspendida la licencia de conducir o no tienen vehículo.

No hay suficiente acceso a los programas de promoción de la salud y prevención de enfermedades en las comunidades rurales. Este es un síntoma de que el sistema de salud pública de Wisconsin no cuenta con fondos suficientes en su conjunto. La inversión en salud pública asegura que las estrategias y los programas de salud no sean simplemente reactivos, sino proactivos en la promoción de la salud y la prevención de enfermedades. Los actores rurales buscaron ampliar el acceso a programas que se enfocan en la prevención. Aceptar fondos federales, como a través de la expansión de Medicaid, ayudaría a expandir el acceso de la atención médica rural.

**Una parte sustancial de los habitantes de las zonas rurales de Wisconsin todavía no tiene seguro médico.**<sup>57</sup> La cobertura del seguro médico familiar e individual en todo el país ha aumentado desde la aprobación e implementación de la Ley de Atención Médica Asequible (ACA). Sin embargo, algunas personas todavía carecen de cobertura o tienen una cobertura mínima, en gran parte porque miles de familias rurales de Wisconsin no pueden pagar la atención que necesitan. Debido a la combinación de la industria rural y al tamaño de las empresas típicas, menos empleadores rurales brindan seguro médico a los empleados de tiempo completo, la mayoría de los empleados de tiempo parcial y de temporada no trabajan suficientes horas para reunir los requisitos, incluso si sus empleadores lo brindan, y los muchos

trabajadores autónomos deben valerse por sí mismos. Dado que el estado no amplió Medicaid todo lo que era posible en virtud de la ACA, muchas familias que carecen de seguro y que podrían haber reunido los requisitos para Medicaid no tienen cobertura. Es posible que las familias que queden en el limbo no puedan pagar las primas de seguros, incluso en el mercado de la ACA.

**Las empresas necesitan trabajadores saludables, y dudan en invertir en sitios donde falten buenos recursos de atención médica.** La calidad del sistema de salud de un lugar afecta la participación de la fuerza laboral y el ausentismo. Las tarifas de los seguros se ven influenciadas por la salud general de la población de un condado, entre otros factores, lo que agrega costos sustanciales para las empresas en zonas rurales con acceso deficiente a la atención de la salud o influye en las empresas para que dejen de ofrecerles cobertura a sus trabajadores. Los propietarios y gerentes de negocios que toman decisiones sobre la ubicación también consideran su propio acceso a la atención de la salud cuando deciden dónde abrir o expandirse.

**Los servicios de salud limitados influyen en la pérdida de población.** La disponibilidad de servicios de atención de la salud que sean convenientes y de buena calidad también afecta a las familias jóvenes y a los posibles nuevos empleados que estén considerando mudarse a la zona rural de Wisconsin. Las zonas rurales de Wisconsin también tienen una gran proporción de adultos mayores que necesitan un mayor acceso a los servicios; el servicio reducido dificulta que las personas mayores de zonas rurales se queden en sus hogares y comunidades. Por ejemplo, más del 50 % de los veteranos en Wisconsin tienen 65 años o más.<sup>58</sup> Wisconsin es sede de tres centros médicos de Veterans Affairs (VA), solo uno de los cuales se encuentra en una comunidad rural, Tomah, aunque hay varias clínicas para pacientes ambulatorios de VA en zonas rurales.

## La pandemia de la COVID-19 magnifica y agrava enormemente los desafíos que ya amenazan la salud rural y el sistema de salud rural.

La propagación comunitaria de la COVID-19 ha aumentado en las zonas rurales de Wisconsin durante el transcurso de este proceso de la Comisión, mucho más desde que la Comisión finalizó sus sesiones públicas en septiembre. Pero, incluso en esa etapa anterior, la población rural que voluntariamente contribuyó al proceso abierto de la Comisión informó que la COVID-19 ha ejercido una gran presión sobre las familias debido a la pérdida temporal o permanente de empleos, las interrupciones en la educación y la incertidumbre sobre el futuro, lo que ha aumentado la incidencia de problemas de salud mental.<sup>59</sup> Esto, junto con el virus en sí, está saturando los recursos que ya son inadecuados.

Y, para muchas personas, la pérdida del empleo también ha significado la pérdida del seguro médico; además de pocas formas de conseguirlo, si es que hay alguna. En el caso de los hospitales, al principio de la pandemia, la suspensión inicial de la atención de rutina redujo drásticamente los ingresos

y agotó las reservas, lo que llevó a muchos más al borde de la insolvencia. El personal de los hospitales rurales presagió que la mayoría no tiene los recursos necesarios para atender a muchos pacientes agudos de COVID y tendría que hacer todo lo posible para estabilizar y trasladar a los peores casos a otros centros que podrían tener lugares disponibles. Y los modelos de tratamiento como la terapia de grupo y los programas de 12 pasos ya eran difíciles o imposibles de proporcionar en un entorno pandémico. Los interesados en el cuidado de la salud rural dijeron que se necesitan recursos, como políticas o ayudas para la toma de decisiones, para que los médicos rurales puedan implementar las prácticas recomendadas nacionales y afrontar crisis tales como la COVID.

Un aspecto positivo para el cuidado de la salud rural ha sido el aumento en el uso de la telesalud a través de plataformas en línea, incluido el asesoramiento sobre salud mental, que los seguros están cubriendo durante la pandemia. Desde ya que esto es posible únicamente para aquellos habitantes de zonas rurales que tienen suficiente cobertura de banda ancha. En marzo de 2020, el Wisconsin Department of Health Services (DHS) amplió las opciones de telesalud de Medicaid al permitir tener visitas de telesalud desde cualquier lugar y por teléfono; ambos cambios son permanentes.<sup>60</sup> Los proveedores y pacientes en zonas rurales esperan que los servicios de telesalud para todos puedan continuar después de la COVID-19. Y algunos especialistas, como terapeutas ocupacionales y profesionales de la salud mental, informan que la transición a las sesiones virtuales impulsada por la pandemia, aunque no es aconsejable en todos los casos, los ayuda a comprender el contexto del hogar de los pacientes y a centrarse en soluciones que funcionen para la forma en que la viven realmente.

“

*La medicina virtual ahora es reembolsable; es algo bueno, si se tiene acceso a Internet.*

*Residente del condado de Brown*

**Las facultades de medicina de Wisconsin están trabajando para resolver la escasez de médicos rurales.** Tanto la Facultad de Medicina y Salud Pública (UWSMPH) de la Universidad de Wisconsin-Madison como la Facultad de Medicina de Wisconsin (MCW) han creado programas de extensión para incentivar a los estudiantes a ejercer en comunidades rurales. En la UWSMPH, la Wisconsin Academy for Rural Medicine (WARM) les brinda a los estudiantes la oportunidad de realizar proyectos de salud comunitaria sobre temas tales como programas de la granja a la mesa, concientización sobre conmociones cerebrales en atletas jóvenes, drogadicción y alcoholismo en zonas rurales, educación sobre salud y simulacros de desastres en la comunidad. Además, los participantes del programa trabajan en proyectos mensuales en una red de hospitales y clínicas rurales para enfocarse en un tema específico desde una perspectiva rural. La admisión a la WARM se ofrece solo a los residentes de Illinois, Iowa, Michigan, Minnesota y Wisconsin.<sup>61</sup>

En 2011, la MCW inauguró dos campus rurales y proporcionó 50 plazas adicionales en su programa para estudiantes rurales vinculados al estado.<sup>62</sup> Y, en 2020, la universidad lanzó un programa de capacitación especial para futuros estudiantes de medicina de entornos rurales o hmong. A través de excursiones, oportunidades de voluntariado y un plan de estudios centrado en problemas específicos como el abuso de opioides y los diferentes roles de liderazgo comunitario que desempeñan los médicos en las zonas rurales, el programa contribuye a abordar mejor las necesidades de las comunidades desatendidas del estado.<sup>63</sup>



**Población mayor de 65 años dentro de nuestros 58 condados rurales**

Fuente: Encuesta sobre la comunidad estadounidense del censo de EE. UU. de 2014-2018



**Población sin seguro médico (menores de 65 años) dentro de nuestros 58 condados rurales**

Fuente: Encuesta sobre la comunidad estadounidense del censo de EE. UU. de 2014-2018

### Sugerencias de las partes interesadas rurales para la Comisión:

- **Adoptar la expansión completa de Medicaid.** Muchos expresaron la esperanza de que el estado ampliaría Medicaid todo lo que fuera posible en virtud de la ACA. Esa expansión traería importantes recursos federales al estado para cubrir la atención médica en las zonas rurales de Wisconsin, ayudaría a estabilizar y mantener los hospitales afectados y brindaría a miles de familias la atención médica básica que necesitan para seguir siendo miembros productivos de sus comunidades, contribuyendo a la economía estatal y rural. Como dijo una parte interesada rural: "El dinero de los contribuyentes federales sirve para costear la expansión de Medicaid en otros estados. La sociedad se beneficia cuando la población está sana. Esta política de atención médica de Wisconsin, la falta de expansión de la cobertura médica de Medicaid, no es buena para el progreso".
- **Invertir en salud pública para salvar vidas y ahorrar dinero.** Una inversión sostenida en la promoción de la salud y la prevención de enfermedades ayudará a los habitantes de Wisconsin a evitar enfermedades prevenibles y, por lo tanto, reducirá los costos de atención médica asociados con el tratamiento de las personas después de que se enferman.
- **Explorar formas de ampliar la cobertura del seguro médico rural y el acceso a la atención médica.** Además, hay que averiguar qué han hecho otros estados y lugares para proporcionar o extender la cobertura de seguro a las áreas y poblaciones rurales sin seguro, y ayudar a difundir ideas y adaptar lo que funciona en las zonas rurales de Wisconsin. Se debe hacer lo mismo para explorar los lugares donde se ubican las clínicas de salud comunitaria y los servicios de salud del comportamiento en las escuelas para que a las familias rurales les resulte más fácil acceder a ellos.
- **Asegurar que el reembolso por los servicios virtuales de salud física y mental continúe después de la pandemia de la COVID-19.** Los servicios virtuales han facilitado que los residentes de zonas rurales más remotas reciban atención y parecen haber aumentado la eficacia de algunos servicios. Se debe determinar si es necesario implementar alguna política para continuar con la telemedicina a la par con lo que estaba disponible durante el apogeo de la respuesta ante la COVID-19.
- **Desarrollar las trayectorias profesionales de los profesionales médicos y los cuidadores rurales.** Los programas de extensión rural en la UWSMPH y la MCW son iniciativas sólidas que tienen como objetivo abordar la escasez de médicos en el estado. Es importante considerar cómo se puede expandir e implementar este tipo de programas para otras áreas de la fuerza laboral de los servicios de atención médica, como enfermeros especializados, asistentes médicos, dentistas y farmacéuticos. Se debe explorar lo que están haciendo otros estados y sitios para educar, reclutar y mantener a los profesionales médicos y la fuerza laboral que se necesita en las zonas rurales, lo que incluye un plan de estudios personalizado, reembolsos de matrículas y préstamos, y otros incentivos, condiciones y defensa. ¿Qué se puede adaptar aquí?

# TRÁNSITO

Las partes interesadas rurales compartieron cómo la distancia y la baja densidad son una característica definitoria de la vida rural y que **un automóvil o conductor confiable es una necesidad absoluta para vivir y trabajar en la mayor parte de las zonas rurales de Wisconsin**. Las partes interesadas rurales les dijeron lo siguiente a los comisionados:

**La falta de transporte confiable impide que las familias con dificultades obtengan trabajo y servicios básicos en las zonas rurales de Wisconsin.** Las familias rurales a menudo encuentran proveedores de cuidado infantil, empleos, escuelas y necesidades tales como alimentos y vivienda en lugares muy separados entre sí. La única forma viable de llegar a todos ellos es tener acceso a un automóvil. La población rural tiene pocas opciones si no tienen un automóvil fiable o no pueden depender de la amabilidad de familiares o amigos que puedan llevarlos. La investigación sobre programas exitosos de transición de la asistencia social al empleo muestra que uno de los factores determinantes más importantes para la transición al éxito económico familiar es la disponibilidad de un automóvil fiable.<sup>64</sup>

**El transporte público no es una opción en la mayoría de las zonas rurales.** Existe poco servicio de transporte público en las comunidades rurales y pocos lugares cuentan con servicios de taxi o de transporte compartido. Los sistemas de transporte público rural no son "rentables" porque los equipos, los costos de mano de obra y las distancias (y, por lo tanto, los gastos de combustible) se enfrentan a un volumen de pasajeros que, debido al número de habitantes, no es suficiente para cubrir todos esos costos. El transporte público existente tiende a limitarse para fines específicos, como el transporte hacia los servicios médicos. No está diseñado para detenerse en la tienda ni sirve para ir todos los días al trabajo o la universidad. El Programa de Asistencia de Transporte para el Empleo de Wisconsin (WETAP) proporciona fondos para proyectos de transporte para el empleo que apoyan a las personas de bajos ingresos. El presupuesto de Wisconsin para el bienio 2019-2021 contempló un aumento de \$250 000 para el WETAP. Además, el Programa de Asistencia de Tránsito Rural de Wisconsin, financiado con fondos federales, brinda importantes oportunidades de capacitación sobre diversos temas de tránsito para personas involucradas en la prestación de servicios de tránsito en zonas rurales y urbanas pequeñas.

**A pesar de sus limitaciones, el transporte público con apoyo público desempeña un papel importante para los servicios de salud.** Las personas mayores y las personas con discapacidades físicas y del desarrollo suelen depender del transporte público limitado que está disponible para llegar a todas las citas importantes de servicios de atención médica. Los programas de vales respaldados por el estado para transporte médico ayudan, pero no se pueden utilizar para otras necesidades esenciales, como comprar alimentos. Además, encontrar proveedores confiables de transporte médico puede ser un desafío; una parte interesada compartió historias de conductores que no se presentaron para citas de diálisis o quimioterapia.

**Las zonas rurales de Wisconsin son reconocidas por innovar en el desarrollo de formas de contribuir al transporte de las familias trabajadoras.** North Country Independent Living in Superior, que trabaja con personas con discapacidades, utilizó recientemente una oportunidad piloto del Wisconsin Department of Transportation (WisDOT) para implementar un programa de vales para transporte que subsidia a los miembros de la comunidad a 51 centavos por milla para llevar a las personas a donde necesiten ir. El resultado, positivo para todos, es que los conductores ganan algo de dinero y las personas con discapacidades, en lugar de estar aisladas, pueden salir no solo para ver a su médico, sino para comprar alimentos, ver a la familia e ir a la iglesia. El programa Work-n-Wheels, operado por la red estatal de 16 agencias de acción comunitaria y financiado a través de WisDOT, ofrece préstamos para automóviles sin intereses de hasta \$5000 para los trabajadores elegibles con bajos ingresos que necesiten comprar un automóvil para ir a trabajar. El programa JumpStart para la compra de automóviles, lanzado en 1999 por West CAP en Glenwood City, recibió uno de los diez premios nacionales Promising Pathways del U.S. Department of Health and Human Services en 2011. Este programa ha permitido entregar a más de 1000 trabajadores con bajos ingresos autos de último modelo, fiables y de bajo consumo de combustible.<sup>66</sup> Un último ejemplo de innovación de tránsito en las zonas rurales de Wisconsin es el sistema Scenic Mississippi Regional Transit RideSMRT, que ofrece varias rutas de servicio para viajeros, residentes de edad avanzada y discapacitados, el público en general y turistas en el suroeste de Wisconsin.

## Ideas para explorar: tránsito

### Sugerencias de las partes interesadas rurales para la Comisión:

- **Invertir en ampliar los pilotos de tránsito rural que funcionan.** Para ayudar a más familias rurales a ir al trabajo y trasladarse, se debe invocar la experiencia de emprendedores innovadores en el transporte rural en Wisconsin para ayudar a identificar formas en las que la política y los recursos estatales pueden ayudar a replicar, adaptar y ampliar estos enfoques en otras comunidades rurales de Wisconsin.

# GANARSE LA VIDA EN EL CAMPO Y DESARROLLAR LA FUERZA LABORAL RURAL

En casi todos los intercambios con la Comisión, se mencionaron desafíos relacionados con el sustento de las familias rurales y la fuerza de trabajo rural. En general, se transmitió un mensaje claro a los comisionados: **El desarrollo de una fuerza laboral que posea las habilidades necesarias para los trabajos disponibles, así como la transición a empleos que ofrezcan un sueldo digno, son cuestiones vinculadas fundamentales para la prosperidad rural de Wisconsin.** Las partes interesadas rurales les dijeron lo siguiente a los comisionados:

**Al contrario de lo que normalmente se cree, los costos para las familias no siempre son más bajos en las zonas rurales.** La suposición de que todo cuesta menos en las zonas rurales es sencillamente una suposición. Las personas a menudo pagan más para comprar artículos de primera necesidad como alimentos y gasolina en las zonas rurales porque los propios vendedores locales pagan más por pedidos de bajo volumen y costos de envío más altos; además, hay menos competencia.<sup>67</sup> Las partes interesadas rurales expresaron repetidamente su preocupación sobre la asequibilidad de la vivienda para la fuerza laboral rural, en gran parte porque la escasez de viviendas dignas, junto con la conveniencia de la vida rural o las vacaciones, está elevando los costos en las comunidades turísticas y de segunda residencia con muchas comodidades, y también en los condados rurales donde las personas con trabajos urbanos viajan todas las noches para vivir y criar a sus familias. Cancelar los préstamos estudiantiles cuesta lo mismo, sin importar dónde viva. El cuidado infantil, cuando se puede encontrar, puede reducir una parte importante del presupuesto de una familia rural. Además, el transporte cuesta más, en tiempo y en dinero, porque las personas suelen hacer viajes más largos para hacer lo básico en la vida familiar: ir a la escuela, el trabajo, la iglesia, la tienda y el médico.<sup>68</sup> Una comisionada informó que hay pueblos en su región donde al 50 % o más de las familias de la comunidad les cuesta llegar a fin de mes.

**Los salarios comparativamente bajos hacen que sea difícil llegar a fin de mes en Wisconsin.**

A pesar de que puede que no cueste menos vivir en una zona rural, los ingresos familiares en las zonas rurales de Wisconsin son más bajos que en el resto del estado. En 2017, el ingreso per cápita fue un 12,6 % más bajo en las zonas rurales de Wisconsin que en las zonas urbanas.<sup>69</sup> Y el ingreso familiar promedio fue un 9,2 % más bajo que en las zonas urbanas de Wisconsin.<sup>70</sup> ¿A qué se debe? Las zonas rurales de Wisconsin tienen

*Tal vez sea un cambio en la perspectiva de que un trabajador rural no es menos importante que un trabajador urbano, especialmente cuando el Internet no es tan rápido o confiable, y cuesta más conseguirlo. Creo que hay algo erróneo en la opinión de que la mano de obra rural es mano de obra barata. Y creo que eso tiene que cambiar; debe producirse un cambio sistémico.*

*Residente del condado de Vernon*

algunos buenos trabajos con sueldos dignos en los escalones más altos de los sectores de fabricación, educación, atención médica, gobierno, agricultura y propiedad. Sin embargo, los trabajos en algunos sectores rurales importantes y en crecimiento, como el turismo y la recreación al aire libre, tienden a ser peor pagos y a tiempo parcial, y algunos son estacionales. Los trabajos del sector minorista rural y de servicios rurales tales como cuidado de niños y ancianos o los trabajos en el escalón más bajo de la atención médica, ya sean a tiempo parcial o completo, suelen tener sueldos que son apenas superiores al salario mínimo; y a veces son inferiores. Los trabajadores rurales a menudo deben improvisar tres o cuatro trabajos solo para cubrir sus necesidades.<sup>71</sup> En general, dado que los salarios rurales tienden a ser más bajos que los salarios urbanos y los costos de vida son igual de altos o más altos, algunos trabajadores rurales pueden tener dificultades para satisfacer sus necesidades más básicas.<sup>72</sup>

*“ Escucho esto todo el tiempo: necesitamos personas buenas, capacitadas y confiables que puedan realizar los trabajos que se necesitan en las comunidades rurales.*

*Residente del condado de Rock*

**Muchos trabajos rurales no ofrecen beneficios, lo que también afecta los resultados financieros, el bienestar y el futuro de las familias.**

Algunos de los empleadores más importantes en las zonas rurales de Wisconsin (distritos escolares y universidades, grupos de atención médica y municipios) proporcionan los trabajos de anclaje para las familias que ofrecen seguro médico y beneficios de ahorro para la jubilación, además de los salarios. Pero muchos de los trabajos rurales de nivel inferior en los sectores en crecimiento mencionados anteriormente no tienen beneficios. Además, los empleos de las zonas rurales de Wisconsin son proporcionados principalmente por pequeñas empresas, que tienen menos capacidad para ofrecer seguro médico. Un comisionado mencionó cómo las empresas en su región, la mayoría de las cuales tienen nueve empleados o menos, no tienen incentivos suficientes para ofrecerles seguro médico a sus empleados porque los consorcios de seguros generalmente necesitan 10 empleados o más para poder reducir significativamente los costos del seguro médico de un empleador. En general, sumado a los bajos sueldos, el resultado es que muchas familias rurales carecen de cobertura de atención médica.<sup>73</sup> Los planes de seguro de la ACA también pueden ser más costosos en zonas rurales donde las aseguradoras tienen menos margen para negociar precios con los proveedores de atención médica competidores.<sup>74</sup>



Fuente: Encuesta sobre la comunidad estadounidense del censo de EE. UU. de 2014-2018



Mercado de agricultores de La Crosse

**La escasez de mano de obra y la falta de habilidades son significativas en las zonas rurales de Wisconsin.** Al mismo tiempo, las partes interesadas rurales le dijeron a la Comisión que los empleadores rurales enfrentan un desafío constante al buscar trabajadores para cubrir los puestos de trabajo disponibles, desde puestos de categoría inicial hasta aquellos que requieren habilidades y educación de alto nivel. Las partes interesadas informaron que hay escasez en todas partes y citaron una variedad de causas posibles. Primero, la población rural de Wisconsin es significativamente mayor, en promedio, en comparación con los centros metropolitanos. En consecuencia, los trabajadores se están jubilando y menos jóvenes ingresan a la fuerza laboral para ocupar los puestos vacantes, algo que es especialmente cierto en algunos sectores clave como la agricultura, la silvicultura y la manufactura. En segundo lugar, el nivel de los salarios y beneficios representa en sí mismo un problema; si aceptar un puesto de categoría inicial o con un sueldo bajo no cubre los costos de transporte o de cuidado infantil del empleador u otros costos asociados con el empleo, a veces no tiene sentido económico aceptar o mantener un trabajo. Eso también ayuda a explicar por qué los trabajadores con salarios bajos se irán rápidamente a otro trabajo que pague incluso un poco más o les ofrezca otras comodidades, así como por qué los puestos de categoría inicial experimentan un nivel elevado de rotación y quedan vacantes. Los costos ocultos de la rotación pueden ser extremadamente altos para las empresas; el reclutamiento, la contratación, la capacitación, la pérdida de ingresos, la pérdida de productividad y la pérdida de experiencia institucional entran en juego cuando se reemplaza a un empleado. Las investigaciones revelan que, para la mayoría de los puestos que ofrecen menos de \$50 000 al año, los costos de rotación típicos de las empresas pueden superar el 20 % del salario anual de un trabajador.<sup>75</sup> En tercer lugar, los cambios en la forma de hacer el trabajo, especialmente los avances en el uso de la tecnología y los cambios en los procesos de producción, implican que muchos trabajos requieren habilidades y conocimientos diferentes a los que requerían en el pasado. Encontrar suficiente mano de obra local en las zonas rurales que posea estas habilidades necesarias representa un desafío; reclutarlos de otros lugares para que vivan en las zonas rurales de Wisconsin es otro problema.

**Las condiciones rurales pueden dificultar la retención o contratación de trabajadores en las zonas rurales de Wisconsin.** Como se describió anteriormente, las partes interesadas rurales informan que un obstáculo importante para muchos adultos que desean trabajar es la escasez de cuidado infantil asequible y de alta calidad. La falta de viviendas dignas y asequibles también desalienta a los trabajadores potenciales a mudarse a los sitios donde se encuentran los trabajos rurales y puede llevar a los trabajadores con familias jóvenes a buscar un hogar y un trabajo en otro lugar. El sueldo es un problema, sobre todo para los recién graduados que tienen más probabilidades de poseer habilidades tecnológicas sólidas; los estudiantes de universidades rurales se gradúan con el mismo nivel de deuda que sus contrapartes metropolitanas, y a muchos profesionales en campos como la atención médica y la tecnología de la información les resulta casi imposible pagar la deuda si no se mudan a un área metropolitana donde los salarios puedan ser entre un 50 y un 100 % más altos que los puestos equivalentes en las zonas rurales. Otros problemas, como los tiempos de viaje y las preferencias específicas de estilo de vida, también pueden influenciar la decisión de las personas de si trabajarán y se quedarán en zonas rurales.

**El acceso de banda ancha está indisolublemente vinculado con las habilidades, la disponibilidad y la búsqueda de empleo de la fuerza laboral.** Sin una infraestructura de banda ancha adecuada, es difícil retener y atraer a los trabajadores jóvenes que necesitan acceso a Internet para vivir y trabajar en el mundo digital actual, y esta dificultad solo se agravará. De hecho, en el mundo moderno, se ha convertido en una práctica estándar que muchos empleadores importantes les exijan a los candidatos que soliciten un trabajo en línea. Incluso en las zonas rurales de Wisconsin donde se dispone de una buena conexión de banda ancha, normalmente cuesta más que en las zonas urbanas, donde la competencia entre los proveedores disminuye el costo.<sup>76</sup> A pesar de su belleza natural y las actividades recreativas, muchas personas que podrían y querrían trabajar de manera remota desde las zonas rurales de Wisconsin no pueden hacerlo y no lo harán porque no tienen una conexión de Internet adecuada.

**Algunas empresas rurales están tratando de adaptarse a la escasez de mano de obra con estrategias de automatización.** Si bien el aumento de la automatización puede reducir la cantidad de trabajadores que necesita una empresa en una situación de escasez de mano de obra, la trampa es que la automatización requiere mano de obra más calificada. La falta de las facilidades necesarias para atraer o retener a fuerza laboral con este talento puede aumentar la dificultad de encontrar estas habilidades en un mercado laboral rural pequeño.

**La pandemia de la COVID-19 ha alterado los mercados laborales normales y creado una nueva cohorte de desempleados y empresas cerradas.** Las empresas de Main Street y Side Street despidieron a trabajadores durante la pandemia. Algunas han cerrado debido a una caída en la demanda de lo que hacen a causa de la COVID-19 o porque no tenían reservas suficientes para subsistir. La falta de banda ancha ha afectado significativamente la capacidad de las

empresas y los trabajadores rurales de Wisconsin que pueden hacer su trabajo en casa para cambiar al teletrabajo. El cierre, temporal o permanente, de negocios rurales debido a la COVID-19, y la disponibilidad resultante de trabajadores despedidos, podría parecer aliviar la escasez de mano de obra, pero es probable que las consecuencias sean de corta duración. Para encontrar otro trabajo, los trabajadores despedidos pueden tener que enfrentar un viaje excesivamente largo o reubicarse para aceptar un nuevo trabajo en el sector para el cual están capacitados. En trastornos económicos anteriores, como la reciente Gran Recesión, las áreas metropolitanas se recuperaron primero y muchos trabajadores rurales calificados se trasladaron a estas áreas cuando no podían encontrar empleo local, lo que también amenaza aún más a las empresas locales donde compraron y obtuvieron servicios, lo que podría aumentar un ciclo de cierres. Esas pérdidas podrían generar una escasez aún mayor de mano de obra y brechas de habilidades a medida que se recupere la economía rural.

“

*Es un desafío, ya que mientras perdemos los negocios, todavía necesitamos la mano de obra para la fabricación, y es más difícil atraer a los residentes cuando se pierden las pequeñas empresas y la diversidad cultural que las acompaña.*

*Residente del condado de Calumet*

**La pandemia de la COVID-19 afectó peor a los trabajadores en trabajos esenciales y mal pagados.** Al enfrentar un riesgo desproporcionado, los trabajadores rurales tienen más probabilidades de padecer problemas de salud crónicos, lo que los vuelve más vulnerables a la COVID-19.<sup>77</sup> Algunos se han negado a regresar al trabajo debido a los riesgos para la salud, mientras que otros han asumido riesgos de salud sustanciales para seguir trabajando. Los trabajadores despedidos tienen el desafío de encontrar la asistencia financiera que necesitan, incluso a través de los sistemas públicos. Como le dijo una parte interesada a la Comisión: "Dedico mucho tiempo a ayudar a las pequeñas empresas y a las personas a explorar el sistema de desempleo. Muchos de los problemas que ya existían en el sistema se han agravado significativamente durante la pandemia de la COVID-19".

**La crisis de opioides ha tenido un impacto negativo en la contratación y retención de la fuerza laboral rural.** Algunas partes interesadas rurales expresaron su preocupación por los trabajadores y las empresas rurales que se han visto afectados por la crisis de opioides. Programas como la iniciativa Recovery Friendly Workplace, administrada por Wishope, pueden brindar asistencia a los empleadores para que contraten y apoyen a personas en recuperación.<sup>78</sup> El Wisconsin Department of Workforce Development recibió recientemente una subvención de \$5 millones del US Department of Labor para asociarse con cinco juntas de desarrollo de la fuerza laboral y ofrecer capacitación, servicios profesionales y servicios de apoyo a las personas afectadas por la crisis de opioides.<sup>79</sup>

**Los programas estatales y locales están contribuyendo a resolver la escasez de mano de obra en las zonas rurales de Wisconsin.**

Las partes interesadas rurales destacaron los programas de escuelas primarias y secundarias y basados en universidades que reciben diversas fuentes de apoyo estatal y local para desarrollar asociaciones comunitarias e industriales enfocadas en capacitar a los estudiantes para trabajos locales. El sistema de la Universidad de Wisconsin y los institutos técnicos y tribales y las universidades privadas del estado, con diversas ubicaciones en las zonas rurales de Wisconsin, son un activo importante, crítico y competitivo para la gente y la industria de las zonas rurales de Wisconsin. Muchos están trabajando con comunidades y empresas locales para desarrollar un plan de estudios adaptado a la industria. Asimismo, algunas escuelas y distritos escolares innovadores tienen programas, como Tiger Manufacturing de Northwestern High School en Maple y la granja escolar del New Richmond School District, entre otros, que conectan creativamente a los estudiantes con las economías y los trabajos locales.<sup>80</sup> (Consulte Aprender haciendo: los estudiantes de Wisconsin adquieren experiencia del mundo real en la página 43). El Programa de Subvenciones para Laboratorios de Fabricación de la WEDC (Fab Labs), diseñado para desarrollar la reserva de talentos en el estado, resulta muy útil para estas iniciativas de las escuelas primarias y secundarias. Con el fin de respaldar las iniciativas de los beneficiarios de las subvenciones de los Fab Labs, la WEDC se ha asociado con el Discovery Center Fab Lab de la Universidad de Wisconsin-Stout y con socios de institutos técnicos para ofrecerles desarrollo profesional a los docentes que participan en estos espacios dinámicos. Además, a través del EDA University Center, financiado con fondos federales, el Discovery Center brinda asistencia técnica específica e investigación aplicada para los empresarios, las empresas y las comunidades en las zonas rurales de Wisconsin. Las juntas de inversión en la fuerza laboral de algunas empresas están organizando iniciativas de colaboración para proporcionar capacitación y certificación a trabajadores no calificados para que accedan a trabajos altamente calificados en las comunidades rurales. El Wood Technology Center of Excellence es un excelente ejemplo de cómo la industria y los institutos técnicos pueden colaborar para abordar la escasez de mano de obra en un sector industrial específico. Otra iniciativa clave de desarrollo de la fuerza laboral en Wisconsin es Vets Ready Employer Initiative, que ayuda a conectar a los empleadores con los veteranos que buscan empleo, algo que es muy importante considerando que, a nivel nacional, una cuarta parte de todos los veteranos regresan de sus carreras militares para establecerse en comunidades rurales. Si bien reconocieron todas estas iniciativas positivas, las partes interesadas rurales le informaron a la Comisión que los numerosos programas que respaldan el desarrollo de la fuerza laboral abarcan múltiples agencias estatales, por lo que pueden ser confusos de comprender.

### Sugerencias de las partes interesadas rurales para la Comisión:

- **Invertir aún más en programas de capacitación de la fuerza laboral.** Es importante apoyar las trayectorias profesionales de los trabajadores de los sectores afectados por la pandemia; los programas que se centran en mejorar las habilidades de los trabajadores para satisfacer las necesidades específicas de empresas o sectores en crecimiento son particularmente prometedores. Por ejemplo, Wisconsin podría impulsar los esfuerzos de desarrollo de la fuerza laboral de la energía renovable mientras el estado continúa liderando la transición hacia una economía de energía limpia. Las prácticas han sido modelos exitosos en algunos sectores, como el programa de prácticas agrícolas con Master Dairy Grazers. Se debe evaluar lo que necesitan las universidades, colegios e institutos técnicos, además de apoyo financiero, para reestructurar las ofertas y satisfacer mejor la demanda laboral de las industrias locales en todo el estado. Por ejemplo, se puede contribuir a la evolución del curso corto de agricultura e industria de la Facultad de Ciencias Agrícolas y Naturales de la Universidad de Wisconsin-Madison a medida que prepara a la próxima generación de agricultores y personas que buscan empleo en la agricultura.
- **Identificar las iniciativas de desarrollo de la fuerza laboral rural que funcionan en las zonas rurales de Wisconsin;** y proporcionar asesoramiento entre pares. El conocimiento especializado representado en las exitosas iniciativas de desarrollo de la fuerza laboral de Wisconsin se puede aprovechar y difundir de manera más amplia y profunda en todo el estado para abordar la escasez, mejorar y capacitar a los trabajadores, y conectar a los trabajadores con los puestos de trabajo. Además de los ya mencionados, la asociación de fuerza laboral regional en el condado de Wood (Workforce Central, desarrollada con el apoyo de la In courage Foundation en respuesta a cambios anteriores en la industria papelera) es otro modelo de cómo las comunidades, los empleadores, las organizaciones sin fines de lucro, las instituciones educativas y los gobiernos locales pueden trabajar en conjunto para abordar los problemas de la fuerza laboral. Al 2017, había ayudado a casi 650 solicitantes de empleo a obtener certificaciones en atención médica, fabricación y servicio de atención al cliente, ubicado a jóvenes pasantes en empresas manufactureras y prestado servicios a 35 empresas.<sup>81</sup> El estado podría diseñar una forma para que las iniciativas rurales basadas en la comunidad aprendan entre sí y brinden asesoramiento a instituciones o comunidades rurales colegas en todo el estado.
- **Ayudar a los trabajadores rurales actuales, potenciales y despedidos a aprovechar los sistemas de beneficios estatales.** Las partes interesadas que expresaron su preocupación por la difícil situación de los trabajadores rurales mal pagos, desempleados y despedidos, especialmente cuando los habitantes de las zonas rurales de Wisconsin lidian con las repercusiones de la pandemia de la COVID-19, aconsejan mejorar la información y los métodos que permitan a las personas acceder más fácilmente a la red de seguridad social actual, así como a información sobre empleos. Se necesita un esfuerzo especial para la población rural que tiene un acceso digital limitado o nulo.
- **Aumentar el pago y los beneficios para los trabajadores de bajos ingresos.** Las partes interesadas ofrecieron a la Comisión un gran número de ideas para la consideración del estado que podrían mejorar los medios de vida de las familias rurales. Una de estas ideas es prorrogar los programas de beneficios a todos aquellos que los necesiten, sin importar su situación migratoria; los inmigrantes son trabajadores esenciales y, si no tienen acceso a atención médica y alimentos, por ejemplo, a través de Medicaid y Foodshare, se verán perjudicadas tanto sus familias como las industrias que dependen de la mano de obra inmigrante. Otra idea es disponer que las familias con un cierto nivel de ingresos reciban Medicaid y Foodshare de forma automática, sin tener que enfrentarse a la tarea de presentar la solicitud, lo que puede ser más difícil para la población rural de bajos ingresos debido a las distancias de viaje o al acceso a Internet. Otros sugirieron organizar una iniciativa a nivel de todo el estado a través de las agencias de acción comunitaria de Wisconsin para proporcionar acceso a Internet donde esté disponible y computadoras a los hogares que lo necesiten. Otros aún piden que Wisconsin observe lo que hacen otros estados y adapte lo que está funcionando en otros lugares para abordar la diferencia salarial entre los entornos rurales y urbanos, subsidiar los salarios o mejorar los beneficios para los trabajadores esenciales de bajos salarios (como los trabajadores de cuidado infantil) para aumentar el salario mínimo.
- **Abordar colectivamente los problemas que desalientan la contratación y retención de empleados.** El estado puede contribuir a abordar los problemas que afectan la contratación de nuevos trabajadores y sus familias para las comunidades rurales. En otras secciones de este informe, se ofrecen sugerencias relacionadas con lo que podría ayudar a aumentar las opciones de vivienda y cuidado infantil, la asequibilidad y el acceso de la fuerza laboral. Las partes interesadas sugirieron que el estado podría involucrarse en la promoción del "trabajo remoto" en aquellas zonas rurales donde haya servicio de banda ancha. Otros piden que las comunidades brinden apoyo para el personal de una comunidad u organización regional que se ha designado para ayudar a encontrar oportunidades de trabajo para el cónyuge de alguien a quien se le haya ofrecido un buen trabajo, pero necesita asegurarse de que su cónyuge también consiga uno. Esto puede ser un factor decisivo en el reclutamiento de nuevas familias para una comunidad.



Fuente: Encuesta sobre la comunidad estadounidense del censo de EE. UU. de 2014-2018

# ¿Cómo van los negocios y la economía?

## NEGOCIOS Y MAIN STREET

Las partes interesadas rurales les enviaron a los comisionados el siguiente mensaje abrumador sobre las empresas y la economía: **La pequeña empresa es un gran negocio en las zonas rurales de Wisconsin.** Las partes interesadas rurales les dijeron lo siguiente a los comisionados:

### Las empresas que nacieron y crecieron de manera local están más comprometidas con la población y la comunidad locales.

Las partes interesadas rurales saben que las empresas locales contribuyen más a la economía local que las que no lo son, y es más probable que se queden en las comunidades rurales.<sup>82</sup> De hecho, a nivel nacional, más del 80 % de todos los nuevos empleos son creados por empresas en crecimiento que ya existen en las comunidades;<sup>83</sup> y muchos creen que la cifra es mayor en las zonas rurales. Varias de las comunidades innovadoras que se mencionaron en reiteradas ocasiones a los Comisionados tienen un ecosistema próspero que facilita el desarrollo de las empresas, en su mayoría pequeñas y locales. Otras comunidades y zonas rurales aún tienen que pasar de proporcionar incentivos para atraer a empresas externas a desarrollarse desde adentro, enfocándose en sus propias pequeñas empresas, personas, activos y recursos locales.

**La diversidad de negocios en un área es fundamental.** La diversidad en cuanto a los tipos de negocios locales (el carnicero, el panadero y el fabricante de cerveza artesanal) ayuda a atraer a residentes jóvenes y talentosos para que vivan en las zonas rurales, contribuyan a sus comunidades y se queden, sin importar dónde elijan trabajar. Luchar por esa diversidad dentro de las comunidades y regiones rurales es una prioridad.

### Los propietarios de negocios diversos enfrentan obstáculos y desafíos únicos.

Las desigualdades en el acceso al capital, las barreras del idioma y otros desafíos pueden dificultar que las empresas propiedad de minorías, mujeres y veteranos se instalen o se expandan. Wisconsin Indian Business Alliance, una coalición de cuatro instituciones financieras de desarrollo de comunidades nativas (CDFI), está trabajando para fomentar el desarrollo económico nativo a través de la soberanía financiera y las oportunidades de préstamos accesibles. Además, los inmigrantes son una fuente extraordinaria de energía emprendedora que impulsa el desarrollo empresarial de los pequeños negocios de Main Street y Side Street en las comunidades rurales que les dan la bienvenida, una tendencia tanto en Wisconsin como en todo el país.

“  
Soy dueño de un negocio en la zona. El desarrollo económico en mi área se ha vuelto más inclusivo y ahora hay más oportunidades para crear una empresa.

Inmigrante reciente  
Residente del condado de Marathon



Main Street, río Eagle

**Las organizaciones de desarrollo económico regional (REDO) activas y creativas que sirven a las zonas rurales de Wisconsin podrían enfocarse más en lo local.** El hecho de que se establezcan REDO para cubrir todas las regiones que abarcan varios condados de Wisconsin es una ventaja para las zonas rurales de Wisconsin, y no todos los estados pueden decir lo mismo. Otra ventaja es el hecho de que las REDO del estado ya hayan establecido entre ellas y la WEDC una excelente comunicación y colaboración. Históricamente, las REDO en Wisconsin se han enfocado, en gran medida, en atraer negocios y, con mucha frecuencia, han aportado fondos estatales para proporcionar incentivos fiscales y de otros tipos a empresas fuera del estado. Muchas partes interesadas rurales dijeron a la Comisión que esos fondos tendrían un mejor destino en Wisconsin, al reforzar lo que ya tiene el estado. Si bien la atracción de negocios sigue siendo importante, es hora de cambiar las prioridades y los recursos para equipar a los propietarios de las pequeñas empresas existentes y a los empresarios locales con herramientas, asistencia y orientación, que reducirán los obstáculos y fomentarán los "ecosistemas empresariales" integrales locales que se necesitan para que se instalen, crezcan y prosperen las empresas locales.

**Los esfuerzos colectivos entre comunidades y empresas están fortaleciendo a las pequeñas empresas en algunas zonas rurales de Wisconsin.** Los eventos de ventas autocoordinados entre pequeñas empresas, como recorridos de arte de temporada, ferias de artesanías y recorridos por granjas y negocios en los

que las empresas comercializan sus productos individuales colectivamente, son estrategias probadas y reales que están en auge y dan buenos resultados en las zonas rurales de Wisconsin. En Viroqua, la Chamber of Commerce se unió para ayudar a revitalizar Main Street con el pago del primer mes de alquiler de las empresas, la organización de eventos como paseos vinícolas y un mercado de agricultores para atraer gente a Main Street, y mucho trabajo destinado a obtener subvenciones y asociarse con las comunidades vecinas.

El desarrollo y la supervivencia de los negocios rurales enfrentan desafíos de transición, tecnología y fuerza laboral. A pesar de su creatividad y resiliencia, las pequeñas empresas han cerrado sus puertas en muchas comunidades rurales. Muchos de los desafíos que enfrentan son conocidos y de larga data. Por ejemplo, debido a que los compradores se han trasladado a las grandes tiendas y al comercio electrónico, el caudal de los negocios ha disminuido en Main Street. Las pequeñas empresas se esfuerzan por competir por los trabajadores de alto rendimiento; el salario y los beneficios rara vez pueden igualar a los de los empleadores más grandes. También tardan más en adaptarse a las nuevas tecnologías o al uso de sitios web y servicios en la nube para comercializar productos y gestionar la carga de trabajo. Otros desafíos son menos obvios. Muchas partes interesadas expresaron su preocupación respecto de cómo ayudar a las empresas críticas o heredadas a transferirse a nuevos propietarios locales, un problema "generacional" crítico en gran parte de las zonas rurales de Estados Unidos. A medida que los propietarios de los negocios se jubilan, ya sea que administren el hotel local, una ferretería o una granja, si no hay nadie en la familia o empresa que se haga cargo, es posible que el negocio cierre. Es posible que los habitantes locales que podrían estar interesados sientan que no pueden comprar el negocio. Algunas iniciativas rurales de todo el país están actuando como intermediarios en estos casos para facilitar un acuerdo de transición para los nuevos propietarios o la propiedad cooperativa que salvarán el negocio local.

**El Sistema de la UW y los educadores de la Extensión de UW son ayudas fundamentales para las empresas rurales.** Las partes interesadas rurales valoran los recursos y los programas de la Universidad de Wisconsin que funcionan de forma tanto virtual como presencial para promover los emprendimientos locales. Las partes interesadas hablaron positivamente sobre [WiSys VentureHome](#), que proporciona un conjunto de centros de innovación y recursos empresariales que las comunidades pueden aprovechar para ayudar a las nuevas empresas, y [la clínica de derecho e iniciativa empresarial de la Universidad de Wisconsin-Madison](#), que ofrece servicios legales gratuitos a las empresas emergentes y ha iniciado recientemente un programa de emprendimiento rural.

“

*Lograr que las empresas externas se ubiquen en nuestra zona no es tarea fácil. Lo más sencillo es que realicen la transición las empresas que tienen propietarios de 85 años de edad.*

*Residente del condado de Door*

### **El liderazgo de desarrollo económico local marca la diferencia.**

El liderazgo de desarrollo económico local coherente, competente y creativo es un factor clave que diferencia a algunas zonas rurales prósperas de otras que se quedan atrás. En algunas comunidades rurales de Wisconsin, la rotación frecuente de líderes es un problema en sí mismo; otros preferirían la rotación de los líderes veteranos que quedaron estancados en la forma tradicional de hacer las cosas y no están aprovechando las nuevas ideas y oportunidades para generar iniciativas empresariales. Además, a causa de los presupuestos ajustados de muchas comunidades rurales, se termina con un solo profesional de desarrollo económico a tiempo parcial que trabaja para un condado entero, mientras que en otros condados no hay ninguno.

**Las cooperativas aportan una gran cantidad de beneficios a la economía rural.** En Wisconsin, hay 742 cooperativas que abarcan múltiples sectores: agricultura, atención médica, comestibles, cooperativas de crédito y muchos más.<sup>84</sup> Las partes interesadas rurales conversaron sobre las ventajas de tener cooperativas en sus comunidades, desde conservar más fondos en la economía local hasta democratizar la participación en el gobierno.

### **El acceso al capital de inversión y al financiamiento sigue siendo fundamental para la formación y el crecimiento de las empresas.**

Como en gran parte de las zonas rurales de Estados Unidos, décadas de consolidación en la industria bancaria han pesado sobre las economías de las zonas rurales de Wisconsin, debido al cierre de sucursales y bancos locales.<sup>85</sup> Las empresas locales en áreas de baja riqueza se han visto particularmente afectadas, ya que tienen más dificultades para acceder a financiación que respalde las operaciones diarias. Las partes interesadas mencionaron varias fuentes de capital que podrían ayudar. En primer lugar, las disposiciones de la Ley de Reinversión en la Comunidad (CRA) tienen como objetivo garantizar que los bancos comerciales otorguen préstamos a pequeñas empresas y negocios minoritarios y que presten servicios a comunidades desatendidas. Pero los banqueros necesitan más orientación sobre la mejor manera de implementar la CRA en las comunidades rurales y ayudar a las empresas rurales que no son sus clientes habituales. En segundo lugar, las partes interesadas señalaron que algunos incentivos financieros estatales para el desarrollo económico tienen como objetivo recompensar la creación de empleo, una medida que siempre coloca en desventaja a las pequeñas empresas rurales con pocos empleados y crea reglas de juego desiguales. Por ejemplo, si alguna tecnología nueva permite que una empresa venda más y, por lo tanto, brinda un mejor resultado final o la capacidad de otorgarle un aumento a un empleado, no se creó ningún puesto de trabajo, pero la situación es mejor. En tercer lugar, los fondos rotatorios de préstamos (RLF) locales

“

*Comenzamos un club de inventores y emprendedores para unirnos y explorar ideas juntos, con recursos tales como abogados y expertos en marketing. Nos convertimos en un sistema que se alimenta de los recursos del estado. Con una combinación como esta, el proyecto realmente se pone a prueba y las empresas toman impulso.*

*Residente del condado de Juneau*

están marcando una diferencia en la puesta a disposición de capital para las empresas rurales. Muchas regiones y comunidades rurales de Wisconsin tienen RLF locales eficaces que ayudan a respaldar la economía de Main Street. Sin embargo, más RLF y más capital podrían impulsar aún más el desarrollo de las pequeñas empresas. En cuarto lugar, las CDFI, que, por estatuto federal, prestan servicios a áreas desatendidas con financiamiento para pequeñas empresas, son opciones que podrían reforzarse en las zonas rurales de Wisconsin. Muchas CDFI rurales en todo el país y en comunidades tribales están combinando los préstamos para pequeñas empresas y empresas nuevas con capacitación empresarial y formación profesional, servicios que ayudan a garantizar que la empresa sobreviva.<sup>86</sup> Finalmente, el Wisconsin Department of Financial Institutions (DFI) permite a las empresas de Wisconsin recaudar hasta \$1 millón por parte de inversores estatales a través de portales de financiación colectiva en Internet, lo que facilita las inversiones de capital más pequeñas por parte de inversores no acreditados.

**La situación de la COVID-19 está profundizando los desafíos y la innovación de las empresas rurales.** La pandemia de la COVID-19 ha hecho que la supervivencia sea la prioridad principal de muchas pequeñas empresas rurales. Ha acelerado el declive de algunos negocios rurales de Main Street al tiempo que detuvo, y en algunos casos revirtió, la recuperación sostenida que otros negocios habían intentado alcanzar desde la Gran Recesión. La pandemia también ha impulsado el afán de "comprar local", lo que ha resultado muy provechoso. Como le dijo un comprador rural a la Comisión: "La gente se ha dado cuenta de lo que ha perdido o podría perder". Otro dijo: "Mucha gente en la comunidad se está entusiasmando con la idea de apoyar a los negocios locales, ya sean restaurantes o tiendas de comestibles locales. Ha marcado la diferencia, pero muchas empresas locales terminaron por cerrar, sin importar cuánto intentamos ayudar". Muchas partes interesadas expresaron su preocupación por el inmerecido estrés adicional y el sufrimiento financiero que padecen los propietarios de negocios que tuvieron que cerrar debido a la pandemia de la COVID-19, en medio de demoras judiciales y procedimientos de quiebra.

“  
Tenemos que hacer todo lo posible, especialmente en las zonas rurales, para no desanimar a las personas que tuvieron el valor de iniciar un negocio. Esta pandemia va a acabar con las personas que se han visto perjudicadas sin tener la culpa de nada. ¿Hay algo que podamos hacer a nivel del estado para aliviar el sufrimiento de un cierre inevitable o una reestructuración sin sobrecargarlos con obstáculos legales?  
Residente del condado de Dane



Main Street, Marshfield

En otros casos, las pequeñas empresas han encontrado oportunidades inesperadas durante la pandemia, al trasladarse al comercio electrónico y registrar un crecimiento en sus negocios. Otros negocios, como los restaurantes, informan que se tuvieron que adaptar y modificaron su modelo comercial, lo que incluye aumentar, por necesidad, los salarios de los empleados que ya no reciben propinas, un nuevo desafío para los resultados comerciales. A largo plazo, la reapertura, la reactivación y el sostenimiento de las empresas rurales luego de la COVID-19 exigirán asistencia estatal continua y atención a la reestructuración y adaptación.

**Las primeras respuestas federales ante la COVID-19 no estaban bien diseñadas para ayudar a las pequeñas empresas en las zonas rurales de Wisconsin.** Las zonas rurales de Wisconsin estaban en desventaja cuando se introdujo por primera vez el Programa de Protección de Sueldos (PPP), ya que los prestamistas de la Small Business Administration (SBA) encargados de distribuir las rondas iniciales de préstamos del PPP eran pocos y se encontraban muy distanciados en las comunidades rurales.<sup>87</sup> Cuando se recurrió a las CDFI y a otros prestamistas con relaciones rurales más sólidas para la distribución de los recursos del PPP, muchas empresas rurales se vieron disuadidas y desanimadas.<sup>88</sup> Una auditoría interna de la SBA descubrió que los bancos más grandes no priorizaron las necesidades rurales, en parte debido a que el gobierno federal no proporcionó orientación a los prestamistas sobre cómo llegar a las zonas rurales desatendidas, lo que dejó a miles de personas en todo el país fuera del circuito de acceso al capital que tanto necesitaban para sostener sus negocios.<sup>89</sup> Las partes interesadas rurales valoraron enormemente los esfuerzos de algunos bancos locales y uniones de crédito que trabajaron en estrecha colaboración con los clientes rurales y pudieron ayudar a sus comunidades a acceder al PPP.

**La WEDC actuó rápidamente para ayudar a las pequeñas empresas rurales afectadas por la COVID-19.** Las partes interesadas rurales elogian rotundamente el liderazgo y los programas de la WEDC destinados a ayudar a las pequeñas empresas rurales durante la pandemia. Sobre todo, son muy valoradas las subvenciones del programa Estamos Todos, dirigidas a las pequeñas empresas con menos de 25 empleados que no han podido acceder a los fondos del APP.

### Sugerencias de las partes interesadas rurales para la Comisión:

- **Crear un "programa de desarrollo económico rural" diseñado específicamente para las comunidades rurales.** Tal como están los programas estatales ahora, no existe una programación coherente y específica para las zonas rurales que satisfaga de manera concreta las necesidades de las pequeñas empresas en las comunidades rurales de Wisconsin. Ha habido proyectos exitosos específicos para las pequeñas empresas de zonas rurales en Carolina del Norte, Arizona y Nueva York.<sup>90</sup>
- **Mantener la financiación y la inversión del estado para el desarrollo de pequeñas empresas.** El acceso a opciones de financiamiento y el tipo de capital que cierra las brechas es siempre fundamental en las comunidades rurales. El gobierno del estado puede ayudar a brindar más apoyo para los RLF, las CDFI y otros programas de financiamiento o de equidad existentes, o bien desarrollarlos en las comunidades que carecen de ellos por completo. La exención del DFI para las inversiones en financiación colectiva no es ampliamente conocida, y una campaña de difusión dirigida ayudaría a educar a posibles inversores y empresas.
- **Apoyar más asesoramiento y asistencia técnica innovadores para la puesta en marcha, el crecimiento y la transición de pequeñas empresas rurales.** Las zonas rurales de Wisconsin necesitan asesoramiento y asistencia técnica para las empresas nuevas y existentes. Se debe mantener el apoyo para los servicios de la División de Extensión Universitaria de la UW. Aumentar la disponibilidad de los instructores de desarrollo organizacional podría ayudar a los nuevos emprendedores a iniciar sus propios negocios; el aumento de los recursos de planificación de la propiedad/transición para los propietarios de negocios que buscan vender o jubilarse puede garantizar que sus negocios no se pierdan en las comunidades rurales y puedan mantenerse en el futuro.
- **Ayudar a las regiones a evaluar la economía posterior a la COVID-19 en busca de cambios y oportunidades.** Varias partes interesadas rurales sugirieron que el estado ayude a analizar los cambios en las economías rurales después de la COVID-19. Luego de la pandemia, el panorama puede verse influido por la transición hacia el comercio electrónico, los nuevos mercados y bases de clientes, la demanda de productos y servicios diferentes, y un mayor enfoque en la compra local, entre otros fenómenos provocados por la COVID-19. Se debe comparar la situación de referencia anterior a la COVID-19 en las economías rurales con los cambios registrados en uno y dos años: "¿Cuáles son las nuevas industrias en las que se encuentran las zonas rurales de Wisconsin y dónde están?".
- **Allanar el camino para las pequeñas empresas que cerraron por la COVID-19.** Se debe crear un equipo de respuesta rápida y trabajar con la legislatura estatal para crear leyes útiles, en caso de que sea relevante, para ayudar a los propietarios con la reorganización jurídica, las demoras judiciales, las estructuras de adquisición especiales, las formas de reutilizar los activos y las opciones de propiedad alternativas.
- **Apoyar el desarrollo de las cooperativas.** Se debe investigar qué hacen otros estados para fomentar la creación de cooperativas, como ofrecer subvenciones para realizar estudios de viabilidad para cooperativas, proporcionar beneficios fiscales para empresas propiedad de empleados, crear un centro para la propiedad de los empleados o establecer objetivos de adquisiciones estatales para apoyar las empresas propiedad de los empleados.
- **Ayudar a consolidar las organizaciones de desarrollo económico local y regional.** Muchas organizaciones de desarrollo económico local y regional que ayudan a las empresas rurales a capear la pandemia se encuentran en grave riesgo. El apoyo de la membresía puede disminuir debido al cierre de negocios y los contratos de servicios locales pueden hacer lo mismo cuando las comunidades hacen malabares con las prioridades presupuestarias en medio de pérdidas de ingresos debido a la crisis de la COVID-19. Estas organizaciones de desarrollo, pequeñas empresas en sí mismas, pueden necesitar ayuda estatal para seguir siendo un anclaje en sus propias comunidades.
- **Ir a lo grande: organizar un "sistema estatal" que les brinde capacitación empresarial y asesoramiento a las pequeñas empresas rurales.** La WEDC, la División de Extensión Universitaria de la UW, las REDO, las Chambers of Commerce, las CDFI, las cooperativas de ahorro y crédito para el desarrollo comunitario y otras organizaciones están "todas de acuerdo" de alguna manera para impulsar el desarrollo empresarial y el crecimiento de las pequeñas empresas en las zonas rurales de Wisconsin. ¿Cuánto más fuertes podrían ser si se ensamblaran en una infraestructura de ecosistema empresarial transparente y no duplicable, fácil para que las comunidades, las empresas y los soñadores comerciales aprovechen y encuentren la experiencia técnica y los recursos justo a tiempo que necesitan cuando los necesitan? Se deben encontrar ideas útiles e innovación en las CDFI individuales, como Northern Initiatives en la península superior, que presta servicios para algunas zonas rurales y pequeñas empresas de Wisconsin y ha desarrollado un enfoque integral (Initiate), que se lleva a cabo en línea a grandes distancias, para asesorar a las pequeñas empresas que toman préstamos; el asesoramiento incluye el desarrollo de nuevas habilidades comerciales, operaciones y capacidad, como análisis de flujo de efectivo, comercio electrónico y recursos humanos, durante el plazo del préstamo, lo que aumenta las posibilidades de éxito.<sup>91</sup> Otro ejemplo creativo y descentralizado en todo el estado que estimula el espíritu empresarial rural es NetWork Kansas y su red de comunidad electrónica.<sup>92</sup>



Parque Wausau  
Whitewater

## TURISMO Y RECREACIÓN AL AIRE LIBRE

Gran parte de las conversaciones con la Comisión se centraron en el turismo y su fiel acompañante, la recreación al aire libre, fundamentales para las economías y el sustento de gran parte de las zonas rurales de Wisconsin. Los comisionados escucharon este claro mensaje de las partes interesadas rurales: **El turismo y la recreación al aire libre impulsan cada vez más la economía de muchas regiones rurales y son un contribuyente importante en la mayoría de los condados rurales.** Las partes interesadas rurales les dijeron lo siguiente a los comisionados:

**La belleza natural, las aguas cristalinas y el patrimonio cultural de Wisconsin aportan un valor incalculable tanto para sus comunidades rurales como para los residentes urbanos que descansan, se entretienen y se renuevan.** El turismo y la recreación al aire libre han servido durante mucho tiempo como un puente entre los habitantes urbanos de Wisconsin y las comunidades rurales que administran los recursos naturales del estado. Se debe subrayar que, durante la pandemia de la COVID-19, las zonas rurales de Wisconsin y la Región de los Grandes Lagos han experimentado un impulso significativo en la recreación al aire libre. Las partes interesadas rurales informan que, con más gente que quiere salir de sus casas, las licencias de pesca se han duplicado; las ventas de barcos, vehículos recreativos y bicicletas se han disparado; y las actividades participativas en senderos y vías fluviales están registrando cifras estacionales récord. En general, las actividades recreativas al aire



de las personas tienen un empleo en artes, entretenimiento y recreación, y alojamiento y servicio de comidas

Fuente: Encuesta sobre la comunidad estadounidense del censo de EE. UU. de 2014-2018

libre tienen un gran impacto económico. Un informe reciente de la Wisconsin Office of Outdoor Recreation reveló que la economía de la recreación al aire libre aporta \$7800 millones al PIB de Wisconsin.<sup>93</sup> En 2019, el consumo en actividades recreativas al aire libre, como hacer paseos en bote, pescar, andar en bicicleta y acampar, aumentó aproximadamente en un ocho por ciento, la mayor tasa de crecimiento de cualquier sector de la economía turística de Wisconsin, que asciende a \$1900 millones para las economías locales.<sup>94</sup> Un estudio reciente de la Universidad de Wisconsin-River Falls que evaluó el impacto económico de los senderos de la Chequamegon Area Mountain Bike Association (CAMBA) estimó que el uso de los senderos generó<sup>95</sup> \$8 millones en actividad económica para los condados de Bayfield y Sawyer en 2019. De manera similar, otro estudio de la División de Extensión Universitaria de la Universidad de Wisconsin-Madison sobre los impactos económicos de los deportes silenciosos (ciclismo, esquí, vela, senderismo, etc.) en las economías de los condados de Ashland, Bayfield y Sawyer en 2012 calculó que el consumo total en viajes ese año ascendió a \$26,4 millones, lo que generó un

estímulo para el sector privado de \$14,7 millones.<sup>96</sup> Esta tendencia en alza se ve realizada por industrias tales como la elaboración artesanal de cerveza, que revive la reputación de Wisconsin como un destino importante para todo lo relacionado con la cerveza.

**Los senderos están ayudando a conectar las zonas rurales de Wisconsin.** Muchas partes interesadas rurales están entusiasmadas con el reciente aumento en el desarrollo de senderos. El aumento de los senderos para bicicletas o de usos múltiples que conectan físicamente los pueblos rurales está ayudando a que más personas visiten más comunidades rurales. Estos senderos también ayudan a desarrollar un sentido de comunidad e identidad regional entre los pueblos conectados. El sistema de senderos múltiples de Vernon Trails, que alguna vez tuvo una milla de largo, ahora se extiende por 50 millas. Los senderos para ciclismo de Boulder Junction, que se crearon a principios de la década de 1990 con una subvención del Department of Natural Resources (DNR), se han expandido a más comunidades y ahora atraen el interés de toda el área de Lakeland. El desarrollo de senderos requiere una gran cooperación entre comunidades, por lo que, en muchas áreas, las organizaciones sin fines de lucro se han organizado para ampliar aún más los senderos para ciclismo. Una parte interesada informa que su comunidad ahora tiene un grupo asesor sobre senderos que desarrolla un plan maestro para que el condado tenga una visión global de cómo usar los sistemas de senderos para desarrollar la economía local. Las partes interesadas dejaron en claro que los senderos son importantes no solo para los turistas, sino también para los jóvenes y las familias que viven en las zonas rurales o pueden querer mudarse a ellas; en resumen, para su prosperidad actual y futura.

**El turismo contribuye a los presupuestos estatales y locales.** El impuesto de hospedaje, una gran parte del cual debe reinvertirse en turismo, crea una espiral "ascendente" en los ingresos por hospedaje e impuestos para las comunidades rurales.<sup>97</sup> Además, los impuestos sobre las habitaciones y las ventas ayudan a agregar fondos a los presupuestos estatales y locales. Las partes interesadas rurales perciben que, a medida que aumenta la cobertura de banda ancha, más personas eligen vivir y trabajar en las zonas rurales de Wisconsin, donde también pueden relajarse y pasar su tiempo de ocio al aire libre. Esto puede ayudar a generar nuevos ingresos fiscales estatales y locales para cubrir el costo de los servicios gubernamentales cuando la gente se muda a una zona rural de Wisconsin desde fuera del estado.

**Los intereses del turismo y la agricultura están conectados.** Los interesados en el turismo rural y la recreación al aire libre quieren que la alta calidad de los recursos y activos naturales de las zonas rurales de Wisconsin perduren, para que las comunidades puedan estar seguras de que los visitantes de todo el mundo valorarán visitar sus ríos, áreas naturales y parques. Algunas partes interesadas estaban preocupadas por los problemas de calidad del agua derivados de la contaminación por PFAS o la escorrentía agrícola. Al mismo tiempo, el agroturismo está creciendo en todo el estado y más granjas pequeñas reconocen esta oportunidad de diversificar sus fuentes de ingresos. El resultado son nuevas relaciones agrícolas con el sector turístico.

**Hasta ahora, la COVID-19 ha tenido impactos positivos y negativos en la recreación al aire libre y el turismo.** Al principio, las partes interesadas rurales le dijeron a la Comisión que la pandemia de la COVID cerró la mayor parte de la industria de turismo y recreación al aire libre de Wisconsin. Pero la participación en actividades al aire libre aumentó en los meses de verano en todo el estado.<sup>98</sup> Además, algunos líderes de la comunidad rural informan un aumento repentino de las ventas de bienes raíces en las zonas rurales con muchos servicios, lo que ofrece la oportunidad de captar más actividades recreativas durante todo el año y nuevos residentes a medida que las familias se trasladan de las áreas metropolitanas para trabajar de forma remota. Sin embargo, otros segmentos del turismo, como las conferencias en interiores y los eventos sociales que requieren que las personas se reúnan, y el alojamiento que las recibe, continúan teniendo problemas y probablemente no se recuperarán hasta que el público tenga confianza en que lo peor de la pandemia ha pasado. Los locales de comidas continúan llevándose la peor parte y enfrentan un grave riesgo de cierre debido a la COVID, especialmente aquellos con capacidad limitada.<sup>99</sup>

**Las partes interesadas reciben con brazos abiertos la inversión estatal y la formación de la Office of Outdoor Recreation.** Las pequeñas subvenciones estatales y algunos fondos federales limitados hacen una contribución enorme al desarrollo de servicios de recreación al aire libre y mercados en crecimiento en las zonas rurales de Wisconsin. Además, la Wisconsin Board of Commissioners of Public Lands es aclamada por sus bajas tasas de interés y su sencillo proceso de solicitud de financiación de préstamos. El DNR también está haciendo su parte para las zonas rurales de Wisconsin, ayudando con la protección ambiental, la promoción de deportes, la preparación de senderos y el monitoreo de las aguas. Los programas estatales como el Knowles-Nelson Stewardship Fund han ayudado enormemente a proteger los recursos naturales rurales y ampliar las oportunidades de recreación al aire libre. El Wisconsin Department of Transportation es reconocido por su ayuda con carreteras y puentes. El nuevo Programa de Subvenciones de Estímulo TRAVEL (alivio turístico para acelerar la vitalidad y el impulso económico) del Department of Tourism está utilizando fondos de la Ley CARES para ayudar a las organizaciones de turismo locales durante la pandemia. La nueva Wisconsin Office of Outdoor Recreation fue creada por el gobernador Evers con el presupuesto del año fiscal 2019-2021 y se inspiró en oficinas similares en otros estados. Las partes interesadas dijeron que tener una "puerta de entrada" para acceder a los recursos y la información del estado ha sido beneficioso y alentó la continuación de la Office of Outdoor Recreation.



Islas Apóstol, carreras de trineos tirados por perros

## Ideas para explorar: turismo y recreación al aire libre

### Sugerencias de las partes interesadas rurales para la Comisión:

- **Aumentar el apoyo estatal para la implementación de proyectos de recreación al aire libre.** Las comunidades y los proyectos rurales a menudo buscan financiación una vez que han realizado cierta planificación, pero descubren que parte de la financiación estatal solo se puede utilizar para la planificación. Piden flexibilidad para que los fondos normalmente destinados a la planificación se puedan utilizar para la implementación. El apoyo para implementar proyectos de transporte multimodal ayudaría a conectar a los residentes de Wisconsin con oportunidades de recreación al aire libre.
- **Proteger los recursos naturales que impulsan la economía del turismo y la recreación.** En 2019, el turismo generó \$1600 millones en impuestos estatales y locales y apoyó uno de cada 13 empleos en el estado.<sup>100</sup> Sin los ingresos generados por el turismo, cada hogar en Wisconsin tendría que pagar \$687 adicionales para mantener el nivel actual de servicios gubernamentales disponibles. Proteger los recursos naturales que son la base de estos sectores tiene mucha lógica.<sup>101</sup>
- **Reconocer y apoyar el potencial de las zonas rurales de Wisconsin como un lugar para que los vacacionistas urbanos vivan y trabajen a tiempo completo.** La COVID-19 está arrojando luz sobre las vulnerabilidades de la vida urbana al mismo tiempo que demuestra el valor y la productividad del trabajo virtual tanto para empleadores como para empleados. Para que las zonas rurales de Wisconsin obtengan los beneficios inesperados de estos cambios, las inversiones en banda ancha e infraestructura crítica pagarán enormes dividendos por la salud a largo plazo de las comunidades rurales y sus economías.

## AGRICULTURA Y SISTEMAS ALIMENTARIOS

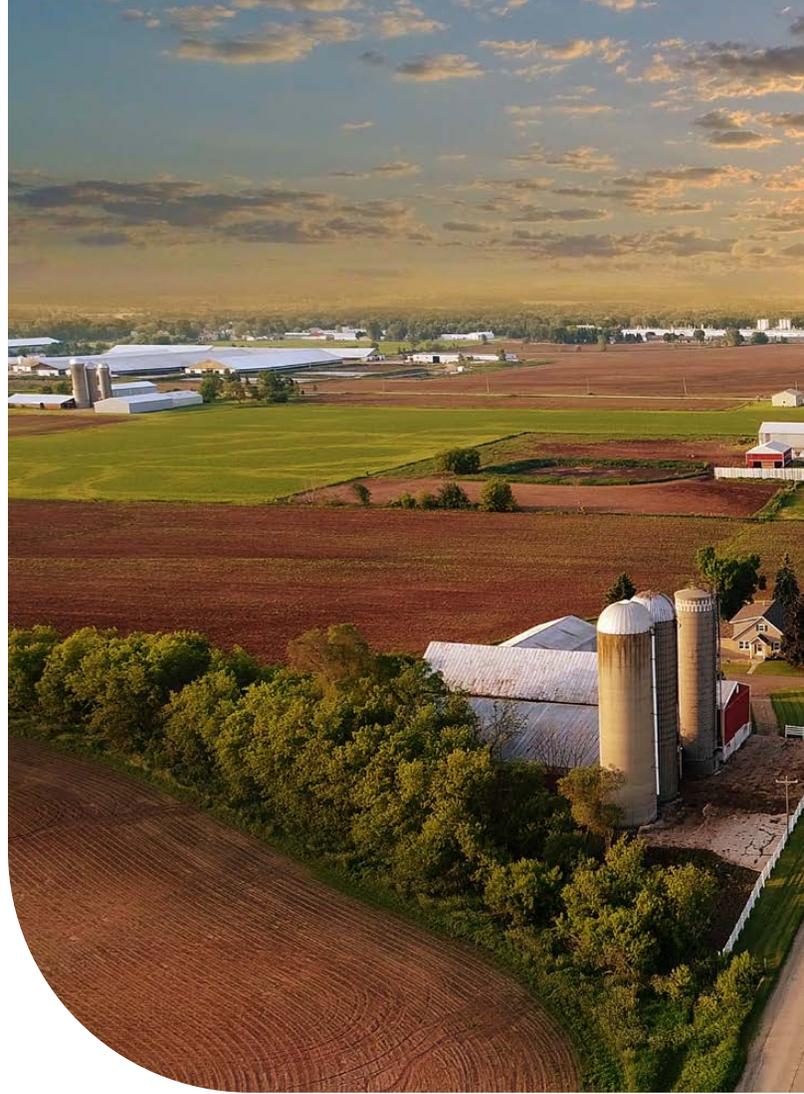
La agricultura sigue siendo un impulsor clave de la economía y una preocupación apremiante para la población rural de Wisconsin. Las partes interesadas rurales fueron claras en su mensaje a los comisionados: **La agricultura y las industrias alimentarias locales son fundamentales para la salud económica no solo de las zonas rurales de Wisconsin, sino de todo Wisconsin.** Las partes interesadas rurales les dijeron lo siguiente a los comisionados:

**Wisconsin es un líder agrícola nacional, con un potencial cada vez mayor en alimentos orgánicos y locales.** La nación sabe que Wisconsin es la zona de producción láctea más importante de los Estados Unidos. Gracias al clima y los nutrientes del suelo, el estado es un lugar ideal para pastar ganado lechero y producir leche, queso y productos relacionados de alta calidad. Wisconsin también es conocido por cultivos especiales como arándanos, papas, judías verdes y ginseng. En relación con las tendencias recientes de consumo, Wisconsin ocupa el segundo lugar después de California en número de granjas orgánicas, y la industria orgánica de Wisconsin ha ido en aumento. Las cooperativas como Organic Valley, con 400 agricultores miembros con sede en Wisconsin y 700 empleados, le dan a Wisconsin una ventaja real en el mercado para producir productos lácteos, carne, huevos y materias primas orgánicas que se distribuyen y venden en todo el país.

**Se están generando nuevas oportunidades para las granjas de Wisconsin y las empresas alimentarias locales.** Como dijo una parte interesada rural a la Comisión: "Cada vez más jóvenes estadounidenses están renunciando a sus trabajos de escritorio para dedicarse a la agricultura".

El número de mujeres que se dedican a la agricultura está aumentando en Wisconsin, impulsado por grupos como Soil Sisters que están empoderando a las mujeres agricultoras. Más empresas de agroturismo, junto con una ola de destilación y elaboración de cerveza local, están trayendo nuevas fuentes de ingresos a las granjas y las comunidades circundantes en las zonas rurales de Wisconsin. Además, el crecimiento de las cooperativas y los mercados de alimentos naturales, los mercados de agricultores comunitarios y los programas de agricultura apoyada por la comunidad (CSA) han sido de gran ayuda para los productores de la granja a la mesa en todo el estado. Los agricultores amish han tenido

éxito vendiendo alimentos locales en la granja y mediante subastas locales que atraen tanto a consumidores como a compradores minoristas. Los movimientos para utilizar el comercio electrónico



también están ayudando a los agricultores y empresarios de productos alimenticios a vender sus productos más allá de sus comunidades para llegar a mercados de mayor valor en todo el país. Algunas partes interesadas dijeron que es hora de redoblar los esfuerzos de la iniciativa "Made in Wisconsin" de la WEDC y volver a utilizar la etiqueta "Something Special from Wisconsin" para aprovechar plenamente el potencial de una marca estatal. Cooperativas como Wisconsin Food Hub Cooperative y Fifth Season Cooperative están ayudando a los agricultores a llegar a los mercados locales. Las innovaciones siguen apareciendo por todas partes, ya que las cocinas de uso compartido y las incubadoras de empresas alimentarias certificadas por el United States Department of Agriculture (USDA) están ayudando a los empresarios a preparar nuevos, más y mejores productos para el mercado. Las nuevas empresas de alimentos en el hogar también están empoderando a los empresarios e impulsando la economía local. Algunas granjas incluso están diversificando los ingresos mediante la producción de energía renovable y la captura y el secuestro de carbono, un mercado que probablemente experimentará un crecimiento significativo. El proyecto Grasslands 2.0 es un esfuerzo de colaboración que destaca el pastoreo administrado como una forma económicamente viable de impulsar la rentabilidad de los agricultores y, al mismo tiempo, respaldar la sostenibilidad ambiental. Otra oportunidad emergente es la agricultura en ambiente controlado, como la acuaponía en interiores, que podría fomentar la producción agrícola incluso en las comunidades del extremo norte.

“

*Analizamos nuestros datos y encontramos pequeños negocios de alimentos pertenecientes a diferentes grupos étnicos; fue sorprendente conocer qué zonas tenían propietarios de negocios diversos. ¿Cuáles son los obstáculos tácitos de los que hablan? Muchos de sus negocios tienen potencial, pero hay una desconexión respecto de ¿cómo puedo ser rentable en lugar de simplemente sobrevivir para alimentar a mi familia?*

*Personal del programa de la Universidad de Wisconsin*



agricultores inmigrantes y minoritarios, un recurso que solía existir. Ayudarlos solo ayudará a las zonas rurales de Wisconsin.

**Incluso antes de la COVID-19, la situación ya era difícil para muchos agricultores de Wisconsin.** Los precios agrícolas de los últimos años, que no han cubierto el costo de producción, han hecho de la agricultura un negocio desafiante. Las quiebras han ido en aumento en los últimos años, especialmente en muchas granjas lecheras pequeñas y medianas de Wisconsin. Décadas de consolidación en la agricultura en todo el mundo han reducido la diversificación de las empresas agrícolas individuales del estado y han aumentado su exposición a los volátiles mercados de productos básicos. Las disputas comerciales con China y los aranceles han afectado los mercados de muchos productos de Wisconsin, especialmente los arándanos y el ginseng. Y aunque los nuevos programas de apoyo federal han ayudado, algunos productos se han dejado de lado y se han desprotegido. La centralización también ha significado que los agricultores tienen opciones limitadas para acceder a los mercados, mientras que los grandes procesadores a menudo controlan los precios que se pagan por los productos agrícolas. Las partes interesadas rurales informaron que, desafortunadamente, una serie de obstáculos impiden que los agricultores alcancen su máximo potencial: la adecuación y calidad de los suministros de agua limitan las opciones en partes de las zonas rurales de Wisconsin; los cuellos de botella del transporte dificultan la comercialización de sus productos al mejor precio; los grandes operadores agrícolas hacen subir los precios; y la falta de información de mercado de alta calidad impide que los agricultores evalúen correctamente las oportunidades emergentes, lo que da como resultado, por ejemplo, que los agricultores de Wisconsin plantan cáñamo en exceso antes de que exista suficiente capacidad de procesamiento para producir aceite de CBD. En la orden ejecutiva n.º 64, el gobernador Evers pidió una sesión especial de la Legislatura para considerar un paquete de ocho proyectos de ley que ayudarían a los agricultores a acceder a la asistencia y alcanzar nuevas oportunidades de mercado.<sup>102</sup>

### Los inmigrantes son parte de la comunidad agrícola y alimentaria, pero enfrentan desafíos.

Los inmigrantes de otros países a menudo gravitan para hacer lo que saben para ganarse la vida, y Wisconsin cuenta con una gran cantidad de agricultores inmigrantes. Sin embargo, la agricultura en un país nuevo es un desafío. No solo es probable que los agricultores inmigrantes trabajen en terrenos diferentes en un clima diferente, sino que la mayoría está lidiando con diferentes sistemas en un idioma que aún pueden estar aprendiendo. Es difícil para ellos navegar por el acceso al crédito y las finanzas y los programas gubernamentales que pueden ayudarlos a iniciar y hacer crecer sus negocios. El estado necesita actualmente a alguien que se ponga en contacto específicamente con los

### El aumento de la capacidad de procesamiento de carne fortalecería el sistema de suministro de alimentos de Wisconsin y sus oportunidades.

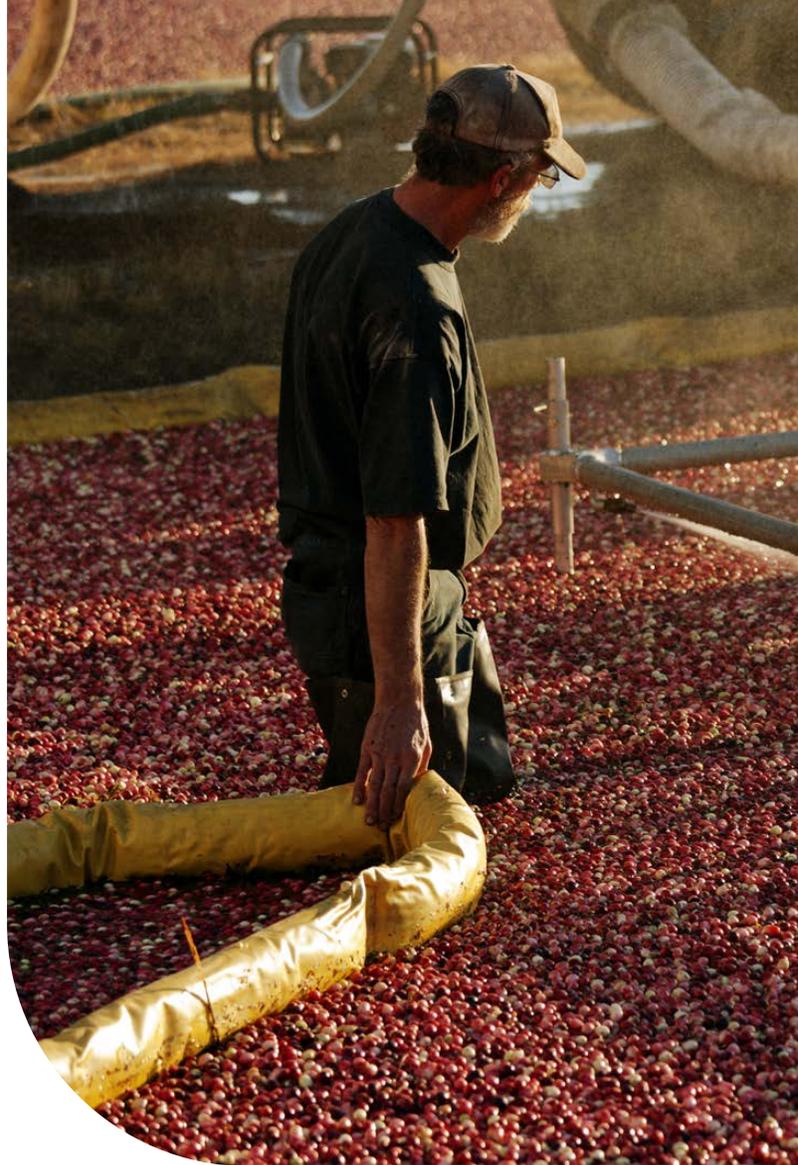
Con la aparición de la COVID-19, los supermercados se quedaron rápidamente sin suministros de carne, y los residentes de Wisconsin acudieron a los agricultores locales. Esto creó un cuello de botella significativo en las instalaciones de procesamiento de carne locales en el estado, que ya eran pocas. Muchas partes interesadas rurales le dijeron a la Comisión que la falta de capacidad de procesamiento para el ganado se consideraba una gran barrera de entrada para iniciar una granja o expandir las operaciones existentes, incluso antes de que llegara la COVID-19. Como dijo una parte interesada: "Incluso las instalaciones pequeñas ya están reservadas hasta marzo de 2021, y algunas para todo el 2021". Otra señaló: "Solo hay una en nuestra área, pero no la inspecciona el gobierno federal. Me gustaría entrar en otros mercados, como Chicago; generaría muchas oportunidades. El procesador más cercano inspeccionado por el gobierno federal está a tres horas de distancia. Esto cambia la viabilidad de mi negocio. Y ya es difícil mantenerse en el negocio como agricultor de nicho".

**La COVID-19 ha planteado desafíos y oportunidades para los agricultores rurales y las empresas alimentarias locales.** Incluso aunque los estantes de los supermercados se vaciaron durante los primeros meses de la pandemia de la COVID-19, los agricultores se enfrentaron a desafíos para trasladar sus productos a mercados cercanos y lejanos de la cadena de suministro. Los problemas de transporte, procesamiento y distribución obstruyeron el proceso. Los brotes de COVID-19 causaron el cierre de las instalaciones de procesamiento de carne más grandes que no tenían una fuerza laboral para continuar las operaciones. Mientras tanto, la demanda de alimentos locales se disparó sustancialmente, y muchos agricultores fueron incapaces de satisfacerla debido a la escasez de oferta y al acceso limitado o nulo al capital de rápida expansión. Los agricultores de hmong, en particular, se vieron afectados negativamente por la pérdida de oportunidades directas al consumidor cuando los mercados de agricultores cerraron o se trasladaron a Internet. Los contratos con restaurantes y servicios de comida que representaban hasta el 60 % de los mercados de algunos productores locales desaparecieron por completo, lo que dejó a los agricultores en la estancada. Una vez más, la falta de capacidad en las pequeñas instalaciones de procesamiento de carne impidió que los criadores de ganado comercializaran directamente los animales que tenían a mano para los consumidores locales de alimentos. Luego, a mediados del verano, la Farm Service Agency del US Department of Agriculture, un programa de costos compartidos para la certificación orgánica federal, redujo el monto en dólares de su participación federal, un momento inoportuno para los productores orgánicos que intentan satisfacer la creciente demanda de los consumidores. A pesar de estos desafíos, la creatividad de las zonas rurales de Wisconsin continúa aflorando, ya que van formando nuevas cadenas de suministro directas al supermercado o al consumidor, incluidos sitios de comercio electrónico que ayudan a conectarse con la demanda y evitar la interrupción tradicional de la cadena de suministro.

**Los fondos de subvenciones estatales marcan una gran diferencia.**

Las partes interesadas dan crédito al Department of Agriculture, Trade and Consumer Protection (DATCP) por comunicarse desde el inicio de la pandemia de la COVID-19, mediante llamadas de emergencia para ayudar a los agricultores. El [Programa de Apoyo Agrícola de Wisconsin](#) y la [Iniciativa de Seguridad Alimentaria](#) administrados por el DATCP y el Department of Revenue fueron útiles para los agricultores y la red de seguridad alimentaria mientras lidiaban con las consecuencias de la pandemia. Algunas partes interesadas buscaron más información sobre los programas en la WEDC y cómo podrían usarse para ayudar a las empresas agrícolas. Otras apuntan a la inversión del estado en Dairy Innovation Hub, un factor positivo hasta ahora que puede conducir a empresas derivadas y nuevos mercados.

**Las empresas agrícolas tribales promueven la soberanía alimentaria, ayudan a preservar las prácticas culturales y apoyan la diversificación económica.** La agricultura puede ser beneficiosa para los pueblos tribales que buscan diversificar los ingresos y promover alimentos saludables. Por ejemplo, la Nación Oneida ha adoptado un enfoque integral de la agricultura. El grupo Oneida Community Integrated Food Systems es un esfuerzo colaborativo para brindar educación sobre la relación entre la alimentación y la salud, impulsar el empleo y apoyar las oportunidades de



los jóvenes. Esta visión se lleva a cabo a través de una variedad de empresas y actividades: Oneida Nation Farm Enterprise, Oneida Apple Orchard, Oneida Farmers Market y muchas más. Actualmente, el estado no cuenta con un miembro del personal que se asocie con los pueblos tribales y apoye sus esfuerzos para promover la soberanía alimentaria o desarrollar empresas agrícolas tribales.

**La COVID ha agravado la inseguridad alimentaria en las comunidades rurales.** Las organizaciones de alimentación de emergencia se movilizaron rápidamente durante la pandemia de la COVID-19 para ayudar a aumentar el acceso a los alimentos, y la Iniciativa de Seguridad Alimentaria del DATCP proporcionó \$15 millones para respaldar estos esfuerzos. Las partes interesadas rurales dijeron que la innovación es importante para reducir la inseguridad alimentaria, especialmente durante la pandemia de la COVID-19. Por ejemplo, Marshfield Clinic y Fork Farms se están asociando para abordar la inseguridad alimentaria colocando sistemas de cultivo hidropónico vertical de interior en espacios comunitarios y ofreciendo educación sobre alimentación saludable.<sup>103</sup> Algunas partes interesadas rurales dijeron que abordar la inseguridad alimentaria entre los adultos mayores en las comunidades rurales es particularmente desafiante. Antes



recetas de productos, que permiten a los médicos recetar frutas y verduras a pacientes de alto riesgo, ofreciéndoles cupones para recoger los productos en los bancos de alimentos, mercados de agricultores u otros minoristas de alimentos locales. Además, los proyectos de comidas adaptadas médicamente proporcionan una intervención basada en alimentos para la atención de enfermedades crónicas. Los proyectos que conectan los alimentos y la salud pueden ayudar a crear nuevos mercados para los alimentos cultivados en Wisconsin y abordar las disparidades en la salud.

**La reducción del desperdicio de alimentos es una gran oportunidad en toda la cadena de suministro.** El desperdicio de alimentos ocurre de la granja a la mesa por una variedad de razones: problemas de almacenamiento, obstáculos para la donación de alimentos, confusión sobre las fechas de vencimiento y más. Tirar alimentos desperdicia la energía, los recursos y el arduo trabajo que los agricultores dedican a producir alimentos. Las partes interesadas desean encontrar formas de recuperar alimentos a lo largo de la cadena de suministro, lo que ayudaría a garantizar que los alimentos lleguen a quienes más los necesitan.

**El sistema de la División de Extensión Universitaria de la UW es esencial para el desarrollo agrícola en las zonas rurales de Wisconsin.** La agricultura se ha convertido en un negocio que está tan basado en el conocimiento que los programas de información y educación que se ofrecen a través de la División de Extensión Universitaria de la UW son ahora fundamentales para la salud del sector. Muchas partes interesadas rurales que valoran lo que ofrece la División de Extensión Universitaria de la UW sienten la reciente desinversión y reducción de los presupuestos para el programa. La sesión especial de 2020 de la Legislatura sobre agricultura incluyó un proyecto de ley que garantizaría que haya al menos un educador de extensión agrícola del condado en cada condado que desee tener uno.

de la COVID-19, las soluciones involucraban tanto opciones de entrega a domicilio como Meals on Wheels como sitios congregados en la comunidad. Durante la pandemia de la COVID-19, Meals on Wheels se convirtió en un salvavidas para muchos adultos mayores que están envejeciendo en sus hogares. Una parte interesada rural explicó que la organización que administraba Meals on Wheels en su comunidad dejó de entregar comidas de forma permanente durante la pandemia, lo que cortó el sustento para los miembros vulnerables de la comunidad. Otras partes interesadas compartieron ideas sobre cómo reducir la inseguridad alimentaria entre los adultos mayores después de la COVID-19, como asociarse con restaurantes locales para ofrecer a los adultos mayores un menú preestablecido o asociarse con institutos técnicos que tienen programas culinarios para conectar a los estudiantes con adultos mayores y aumentar la educación nutricional en poblaciones de mayor edad.

**Apoyar el consumo de alimentos saludables es beneficioso para los agricultores y la salud de los habitantes de Wisconsin.** Cada vez más, los profesionales de la salud reconocen que la comida es medicina, es decir, comer alimentos saludables puede ayudar a prevenir enfermedades relacionadas con la dieta. Un ejemplo de una iniciativa para abordar este tema son los proyectos de



**empleados en agricultura, silvicultura, pesca y caza, y minería**

Fuente: Encuesta sobre la comunidad estadounidense del censo de EE. UU. de 2014-2018

### Sugerencias de las partes interesadas rurales para la Comisión:

- **Fortalecer la División de Extensión Universitaria de la UW.** Se debe restablecer el apoyo a la División de Extensión Universitaria de la Universidad de Wisconsin-Madison (conocida comúnmente como la División de Extensión Universitaria de la UW) para garantizar el acceso de la comunidad y las granjas a su asistencia crítica para la industria, incluidos los educadores de la División de Extensión Universitaria de la UW del condado. Es importante asegurarse de que los educadores de la División de Extensión Universitaria de la UW estén preparados para asesorar a los agricultores sobre los riesgos económicos del cambio climático y cómo ciertas prácticas de conservación pueden ayudar a mitigar esos riesgos.
- **Invertir en brechas que inhiben el desarrollo del mercado.** Las partes interesadas rurales ofrecieron muchas ideas de desarrollo de productos y mercados para considerar, ideas que podrían beneficiarse de la asistencia estatal. El paquete de proyectos de ley considerados en la sesión especial de 2020 de la Legislatura sobre agricultura incluyó apoyo para una variedad de oportunidades de desarrollo del mercado agrícola, incluido el procesamiento de lácteos, las exportaciones de lácteos, el pastoreo, los productos agrícolas con valor agregado y la agricultura orgánica. Además, la construcción de mercados más grandes para los granos pequeños alternativos cada vez más populares ayudaría a los productores a aumentar la oferta, permitiría rotaciones más diversas y crearía oportunidades para la aplicación de estiércol. Invertir en el procesamiento del cáñamo dentro del estado generaría más valor para las zonas rurales de Wisconsin y crearía empleos. Ampliar la capacidad y el número de cocinas comerciales de uso compartido puede aumentar las oportunidades para que los agricultores desarrollen y vendan artículos de valor agregado. La inversión en instalaciones adicionales de procesamiento de ganado basadas en la comunidad, los procesadores existentes que buscan expandirse y los esfuerzos de capacitación y desarrollo de la fuerza laboral fortalecerían la cadena de suministro. A medida que los agricultores buscan diversificar sus negocios e identificar nuevas fuentes de ingresos, las partes interesadas expresaron su interés por derribar las barreras entre la comunidad empresarial y la comunidad agrícola para facilitar el intercambio de información y la coordinación.
- **Fortalecer la diversidad en y de la agricultura.** Las décadas de consolidación de las granjas y los procesadores han hecho que todo el sector sea vulnerable a la volatilidad de los mercados de productos básicos y el comercio mundial. Muchas partes interesadas piensan que es hora de retomar la diversidad: productores diversos, escalas y modos de producción diversos, productos diversos, fuentes de ingresos diversas y geografías diversas. Programas de apoyo para agricultores minoritarios, agricultores militares veteranos y agricultores principiantes. Restablecer los puestos de personal eliminados en los últimos tiempos que ayudaron a los agricultores principiantes y minoritarios. Un nuevo puesto dedicado a la soberanía alimentaria podría asociarse con los pueblos tribales para apoyar su trabajo empresarial agrícola. Además, se debe crear un nuevo puesto que se enfoque en ayudar a los propietarios de granjas a aprender más sobre cómo usar la tierra para diversificar las fuentes de ingresos y realizar actividades que mitiguen el cambio climático, como la energía solar, eólica y geotérmica o el secuestro de carbono en el suelo. Se debe explorar cómo los vehículos de financiamiento existentes o rediseñados, como el uso de los recursos de la CRA o el diseño de préstamos para pequeñas empresas relacionados con la agricultura, pueden adaptarse para cerrar las brechas de capital que impiden la diversificación agrícola. La clave de estos esfuerzos es la asistencia técnica y el intercambio de información de agricultor a agricultor.

### Sugerencias de las partes interesadas rurales para la Comisión:

- **Ayudar a que las granjas y la agricultura sigan siendo viables y resilientes.** El desarrollo y la diversificación del mercado contribuyen a la viabilidad, pero las partes interesadas tenían más ideas. Se debe recompensar a los agricultores por las buenas prácticas ambientales, como construcción de suelos saludables, inversiones en energía renovable, secuestro de carbono en el suelo, prácticas de conservación, protección del suministro de agua subterránea y metropolitana, y gestión de desechos ganaderos/ producción de energía a partir de desechos. Estas prácticas podrían incentivarse a través de créditos fiscales estatales para el secuestro de carbono, descuentos en las primas de seguros de cultivos para la siembra de cultivos de cobertura o un programa de gestión del estiércol con asistencia financiera y técnica. Por el lado del financiamiento, se debe considerar diseñar y proporcionar recursos para ayudar a los nuevos agricultores a hacer frente a los crecientes costos de la tierra y el equipo, y considerar cómo la CRA y las inversiones de impacto filantrópico podrían ayudar a financiar la agricultura sostenible, el desarrollo de mercados, las prácticas innovadoras y los modelos de propiedad cooperativa. Se deben reevaluar las herramientas de préstamos agrícolas en la Wisconsin Housing and Economic Development Authority (WHEDA) para asegurarse de que están abordando las necesidades de financiamiento de los agricultores y respaldando operaciones agrícolas resilientes. Es importante explorar las ofertas de financiamiento agrícola de otros estados, como los programas de préstamos a bajo interés a través de la Rural Finance Authority de Minnesota, para identificar nuevas oportunidades para apoyar a los agricultores. Además, se deben preservar mejor las tierras agrícolas asociándose con el gobierno local para aumentar la educación de los propietarios y explorar nuevas formas de mantener las tierras agrícolas en producción, incluido el refuerzo del Programa de Áreas de Empresas Agrícolas. Sobre la base de la sesión especial de la Legislatura sobre agricultura solicitada por el gobernador Evers a principios de 2020, un proyecto de ley agrícola estatal integral ayudaría a respaldar y coordinar todos estos esfuerzos; Pensilvania aprobó su primer proyecto de ley agrícola a nivel estatal el año pasado.<sup>104</sup>
- **Desarrollar una comprensión del estado sobre la agricultura y una comprensión de la agricultura sobre las agencias estatales.** Las empresas alimentarias y agrícolas interactúan con numerosas agencias estatales: DATCP, DNR, WHEDA, WEDC, entre otras. Las partes interesadas agrícolas perciben que el personal estatal bien intencionado no siempre comprende la economía de la gestión de estas empresas. Además, los diseños de algunos sistemas estatales de información y regulación no son fáciles de manejar para las comunidades rurales y las empresas alimentarias y agrícolas.
- **Apoyar los esfuerzos de reducción del desperdicio de alimentos.** Es importante apoyar la infraestructura de compostaje local, promover auditorías de desperdicio de alimentos en las escuelas, incentivar las empresas a hacer compostaje o donar alimentos, respaldar proyectos de recolección y explorar otras oportunidades para reducir el desperdicio de alimentos en la cadena de suministro de alimentos. El estado podría crear un nuevo puesto que funcione en todas las agencias para coordinar e impulsar los esfuerzos de reducción del desperdicio de alimentos.
- **Identificar oportunidades para conectar alimentación y salud.** Se deben explorar los proyectos exitosos de "alimentos como medicina" de otros estados, como programas de receta de productos o programas de comidas adaptadas médicamente.
- **Utilizar el poder adquisitivo del estado para apoyar a los agricultores de Wisconsin.** Las instituciones públicas como las escuelas y los hospitales compran una cantidad increíble de alimentos. Se deben explorar las oportunidades para garantizar que las instituciones públicas compren productos locales y apoyen a los agricultores de Wisconsin. Por ejemplo, las ciudades y los distritos escolares de todo el país han utilizado el programa Good Food Purchasing Program, un modelo de adquisiciones que respalda cinco valores fundamentales: economías locales, sostenibilidad ambiental, fuerza laboral valorada, bienestar animal y nutrición.<sup>105</sup> La sesión especial del gobernador Evers sobre agricultura incluyó proyectos de ley que se basarían en el exitoso programa De la granja a la escuela y crearían un nuevo programa de subvenciones de la granja a la mesa para apoyar a las empresas, universidades, hospitales y otras entidades con cafeterías en la compra de alimentos locales.

## Resiliencia a través de la diversificación en la economía forestal de Wisconsin

Los miembros de la tribu indígena Menominee de Wisconsin tienen una razón única para ver los torneos de baloncesto de la National Collegiate Athletic Association (NCAA) masculina y femenina cada año. Desde 1985, las canchas de baloncesto se construyen con madera dura de arce extraída del bosque de Menominee que se muele en el aserradero operado por Menominee Tribal Enterprises (MTE), el brazo comercial de la Tribu. "Pudimos suministrar toda la madera de nuestro bosque de 240 000 acres, que administramos desde 1854. Es el bosque sostenible más grande del mundo", dijo Nels Huse, director de marketing de MTE, que produce productos forestales desde 1908.

Con sede en la Reserva Menominee en el noreste rural de Wisconsin, MTE también suministra madera para ocho pisos en los Juegos Olímpicos de Tokio 2020, que están pospuestos por ahora debido a la pandemia de la COVID-19. "Es algo realmente importante para el estado y nuestra comunidad local", dijo Huse.

Mientras opera el exitoso negocio de la madera, MTE ha mantenido la administración de su bosque prístino de acuerdo con la cultura y los valores de Menominee. "Menominee se comprometió a cosechar madera a un ritmo que nunca exceda la capacidad del bosque para reponer su cosecha", explicó Adrian Miller, presidente y director ejecutivo de MTE.

La industria forestal, un sector clave de la economía de Wisconsin, genera más de \$24 000 millones en producción económica y emplea a más de 60 000 trabajadores en todo el estado. Ha sufrido en los últimos años el declive de las fábricas de papel y la consiguiente pérdida

de miles de puestos de trabajo en las fábricas de papel desde finales de la década de 1990. Los desafíos de MTE se han intensificado debido a la recesión económica inducida por la COVID en 2020; en los primeros meses de la pandemia, perdió casi \$1 millón en ventas de madera canceladas, incluida una pérdida de \$280 000 después de que un gran cliente que compraba pulpa cerró permanentemente.

"Tenemos que pensar en diferentes formas de salir de esto", dijo Miller. "Estamos buscando nuevas empresas para diversificar nuestro flujo de ingresos y compensar las pérdidas causadas por la COVID. Tenemos esperanzas de recuperarnos".

Para desarrollar un plan nuevo, MTE está explorando nuevas asociaciones con la American Indian Chamber of Commerce, la Wisconsin Economic Development Corporation (WEDC) y universidades de Wisconsin, entre otras. Los préstamos del programa de alivio para el coronavirus del gobierno federal, dirigido a pequeñas empresas (el Programa de Protección de Sueldos [PPP]) han ayudado, y MTE está tramitando la solicitud de una subvención de la U.S. Economic Development Administration.

La escasez de mano de obra es otro desafío. MTE trabaja arduamente para atraer a nuevos empleados y brindar capacitación, lo que incluye la difusión dentro y fuera de la comunidad para aumentar la comprensión sobre el trabajo de la tribu. "Llevamos a niños al bosque y al molino para que entendieran que algunos árboles tienen que ser talados para que el bosque sea más saludable y para ayudarlos a comprender que el bosque proporciona empleos", dijo Huse.



Midwest Paper Group,  
candados combinados

## SILVICULTURA, PRODUCTOS DE MADERA Y PAPEL

Históricamente, los bosques de Wisconsin han sido tanto una fuente de fascinación como una fuente de negocios y productividad. A pesar del desplome de los empleos en la industria del papel desde la década de 1990, los comisionados escucharon el siguiente mensaje: **La silvicultura, la madera y el papel tienen raíces profundas en la economía y la cultura de las zonas rurales de Wisconsin y presentan nuevas oportunidades para perdurar, generar empleo y contribuir a la prosperidad.** Las partes interesadas rurales les dijeron lo siguiente a los comisionados:

**La silvicultura, los productos de madera y el papel siguen siendo una industria fundamental en las zonas rurales de Wisconsin y en todo el estado.** A partir de 2017, las industrias de productos forestales y de madera relacionados y de papel proporcionaban más de 63 000 empleos rurales y urbanos de tiempo completo y parcial en Wisconsin, con una producción anual de \$24 400 millones en la economía. Y esa actividad es un multiplicador de empleos: por cada diez empleos en la industria de productos forestales, se generan quince empleos adicionales en otros sectores de Wisconsin.<sup>106</sup> A pesar de las importantes pérdidas de puestos de trabajo debidas a los cierres de plantas de papel desde entonces, este sigue siendo un grupo industrial clave, principalmente en las zonas rurales de Wisconsin.

**Wisconsin tiene activos forestales de clase mundial.** Es posible que muchos no sepan que, oculto a la vista en las tierras de la Reserva Menominee, se encuentra el Bosque Menominee, uno de los ejemplos más impresionantes del mundo de un bosque gestionado de forma sostenible. Los Menominee son la única tribu de nativos americanos con bosques certificados y gestionados de forma sostenible. Además, es el único bosque que ha sido certificado ambientalmente tanto por Estados Unidos como por Canadá.<sup>107</sup> Después de 125 años de tala, el bosque ha producido 2000 millones de pies de madera; sin embargo, actualmente todavía existen 1500 millones de pies en el bosque.<sup>108</sup> La tribu y ahora Menominee Tribal Enterprises (MTE) han administrado

el recurso de 230 713 acres desde 1854. Junto con MTE, otros propietarios de grandes acres y pequeños lotes de bosques en las zonas rurales de Wisconsin administran y cosechan 10,4 millones de acres para producir madera, troncos, pulpa de tableros y subproductos para el estado y el mundo.<sup>110</sup> Luego, esos productos se convierten en carpintería, muebles, papel, pisos y toda la variedad de productos que comienzan con un árbol.

**Los bosques en funcionamiento bien gestionados son buenos para Wisconsin y su economía.** Los bosques que están creciendo

“

*Al salir de la Gran Recesión, cuando la industria de la vivienda colapsó, lo que realmente afectó a las zonas rurales, tres procesadores madereros se unieron y comenzaron a producir pellets de madera. [Great Lakes Renewable Energy](#), con fondos estatales y locales. Las estufas de pellets de madera son más eficientes y producen menos carbono. Eso funcionó y les dio la oportunidad de tener negocios constantes, además de la tala. Ha crecido en un periodo de tiempo corto.*

*Residente del condado de Washburn*

son bosques sanos; los bosques demasiado maduros no benefician a nadie. Los incendios forestales regulares proporcionan una fuente natural de renovación para los bosques. Sin los incendios, los bosques se convierten en un peligro por las caídas, dejan de secuestrar carbono y no pueden sustentar adecuadamente la vida silvestre. Dado que las comunidades, los hogares y los negocios están ahora muy entremezclados con los bosques, los incendios forestales se combaten y extinguen, y deben ser reemplazadas por la cosecha sostenible. En términos de oportunidad económica/climática/sanitaria de beneficio mutuo, las partes interesadas rurales

plantearon el conocimiento emergente de que, en las regiones del norte de los EE. UU., las innovaciones para secuestrar carbono



numerosos productos químicos actualmente derivados del petróleo. Esto proporcionará valor adicional a los silvicultores, empleos y oportunidades económicas para los habitantes de Wisconsin y las comunidades locales, y reemplazos renovables de cosecha propia para los materiales que se importan actualmente.

**La reducción y el cierre de las fábricas de papel en los últimos años han costado miles de puestos de trabajo a las zonas rurales de Wisconsin.**<sup>111</sup> La silvicultura y el papel han experimentado cambios dramáticos en las últimas décadas que le costaron al estado 15 000 empleos, en su mayoría rurales, de 2001 a 2016. Una de las causas es la fuerte disminución de la demanda de papel gráfico de alta calidad y de otros tipos que han estado produciendo muchas fábricas rurales de Wisconsin. Otra es que muchas fábricas de propiedad local se traspasaron recientemente a empresas de capital privado de

a través de prácticas de gestión forestal podrían ser de gran ayuda para la prosperidad de toda la industria, así como para los propietarios de lotes arbolados. Las nuevas fuentes de ingresos, como el uso de subproductos forestales "residuales" para producir energía renovable y secuestrar productos, podrían capitalizarse en oportunidades de crecimiento significativas.

**Wisconsin podría obtener más valor de sus productos de madera en casa.** Gran parte de la cosecha forestal de Wisconsin se exporta en la forma de productos de bajo valor; por ejemplo, como troncos que se exportan a China y otros lugares. Se podría obtener más valor para producir más empleos y prosperidad en Wisconsin si se hiciera un mayor procesamiento intermedio y final en el estado. Un esfuerzo organizado para desarrollar negocios de productos de madera de cadena de suministro de alto nivel aquí en Wisconsin podría ahorrar costos de transporte y energía relacionados con las exportaciones. El creciente interés de los consumidores por los productos "Hechos en Estados Unidos" podría generar apoyo para avanzar en esta dirección. Pero la industria forestal y de productos de la madera se ha vuelto muy técnica y el costo de capital de entrada es alto en prácticamente todos los niveles. Al igual que con otras industrias, el acceso al financiamiento empresarial a tasas y condiciones comercialmente razonables es fundamental para el desarrollo de cualquier negocio nuevo o la conversión o la expansión de empresas existentes. En particular, la disciplina forestal acreditada por la Society of American Foresters en la Universidad de Wisconsin-Stevens Point es el programa forestal de grado más grande del país, y los investigadores del Wisconsin Energy Institute y el Great Lakes Bioenergy Research Center en la Universidad de Wisconsin-Madison están trabajando para proporcionar reemplazos para combustibles de hidrocarburos y

otros lugares que compraron y vendieron las empresas papeleras con sede en Wisconsin y sus activos, lo que produjo un impacto grande, y en gran medida negativo, en nuestras comunidades rurales. Esto apunta al valor de establecer y retener la propiedad local de empresas forestales y de productos de madera, siempre que sea posible.

**La industria tiene desafíos importantes de mano de obra especializada.** La mano de obra actual en el sector de los productos forestales y de la madera está envejeciendo y tiene habilidades críticas adquiridas durante décadas que son difíciles de reemplazar. MTE dijo a la Comisión que carecen de suficientes trabajadores para satisfacer la demanda actual de cosecha; la retención es difícil porque es un trabajo peligroso y ofrecerles seguro a los leñadores es un desafío. Muchos componentes de la industria, como los aserraderos, se han convertido en operaciones computarizadas altamente técnicas, donde un operador no calificado puede destruir miles de dólares en valor o causar daños sustanciales a los equipos en solo unos minutos. El estado necesita infraestructura de capacitación para reemplazar estos y otros puestos críticos en la industria, como la escasez de tala, clasificación de madera, operación de equipo pesado y la habilidad especializada de conducir un camión de troncos, a medida que quedan vacantes.<sup>112</sup>

**Los recursos de universidades e institutos pueden resultar útiles.** El Wood Technology Center en Northcentral Technical College, que ya es un recurso valioso, está trabajando con empleadores locales y del condado y capacitando y graduando exitosamente a los estudiantes para trabajar en la industria; los empleadores han compartido maquinaria con el instituto técnico para ayudar en este esfuerzo. La Western Technical College (WTC) y la Escuela

de Ingeniería de Milwaukee también han expresado interés en trabajar aún más con la industria para abordar los problemas de la fuerza laboral. Además, el Wisconsin Institute for Sustainable Technology (WIST) en UW-Stevens Point está ayudando a impulsar la innovación en industrias clave como la forestal.

**La COVID-19 está acelerando algunos cambios negativos, pero también puede generar alguna oportunidad.** Las zonas rurales de Wisconsin ya han sufrido consecuencias económicas directas como resultado de la COVID-19; una de las más importantes fue el cierre de Verso Mill en Wisconsin Rapids, donde más de 900 trabajadores perdieron sus puestos de trabajo.<sup>113</sup> La demanda norteamericana de papel para impresoras y producción de papel para escribir ha experimentado su mayor pérdida de demanda este año.<sup>114</sup> La COVID ha perturbado aún más las cadenas de suministro internacionales que ya estaban sufriendo por los aranceles y las guerras comerciales. Un aspecto positivo es la industria de la construcción: hay un aumento en las mejoras de viviendas y la construcción de nuevas viviendas como consecuencia de la COVID-19 en Wisconsin, al igual que en gran parte del país, respaldado también por tasas de interés históricamente bajas. Sin embargo, los costos en la industria también son más altos debido a los requisitos de protección de la salud de la fuerza laboral y una industria de transporte de carga sobrecargada.<sup>115</sup>



Witmer Furniture, Abbotsford

## Ideas para explorar: silvicultura, productos de madera y papel

### Sugerencias de las partes interesadas rurales para la Comisión:

- **Establecer una hoja de ruta estratégica para el sector forestal de Wisconsin.** La industria, la educación, las organizaciones sin fines de lucro y el gobierno local, estatal y federal deben trabajar juntos para crear una hoja de ruta estratégica para el sector forestal de Wisconsin. Una hoja de ruta ayudaría a retener las empresas existentes, identificar nuevas oportunidades de mercado e impulsar la innovación. El Wisconsin Council on Forestry, un grupo de múltiples partes interesadas designado por el gobernador, celebró la Cumbre Económica Forestal del Gobernador en 2013 para ayudar a prepararse y abordar los futuros desafíos y las oportunidades de la industria. El Consejo ya está trabajando para promover el sector forestal del estado y está bien posicionado para ayudar a liderar los esfuerzos en torno a una hoja de ruta estratégica. Tal esfuerzo podría ayudar a galvanizar los recursos federales y promover una mayor coordinación entre las agencias estatales relevantes, como el DNR, el DATCP, la WEDC y el Wisconsin Department of Tourism.
- **Evaluar la ley estatal para identificar formas de proporcionar valor monetario a los propietarios de tierras para el manejo forestal y el secuestro de carbono.** Los incentivos fiscales y otras herramientas podrían proporcionar a los propietarios de tierras los ingresos para invertir en prácticas de manejo forestal que, de otro modo, tardarían décadas en proporcionar un rendimiento a los pequeños propietarios. Se deben considerar políticas para promover bosques saludables y bien gestionados, ya que brindan beneficios públicos económicos, ambientales y recreativos.
- **Impulsar la investigación aplicada relevante para la industria forestal.** Las conexiones más sólidas entre las universidades y el sector privado podrían ayudar a la industria forestal a abordar desafíos urgentes, como las amenazas del cambio climático o las plagas.
- **Crear iniciativas a nivel estatal para ayudar a obtener más valor actual y futuro de los productos de madera de Wisconsin.** Un compromiso estatal de participar en el futuro de los "productos" forestales y de madera, que incluya la innovación y la diversidad en los productos creados (como la madera laminada cruzada), los combustibles renovables y la reducción de carbono que puede ayudar a producir, además de la nueva maquinaria utilizada y creada en el estado, ayudará a garantizar que Wisconsin continúe siendo parte de una industria en constante cambio y crecimiento. Se debe dedicar una parte de los recursos de desarrollo económico de Wisconsin a comprender y cerrar brechas en la cadena de suministro de productos forestales y de madera, y oportunidades para una producción de mayor valor dentro de Wisconsin.<sup>116</sup> Un ejemplo es el desarrollo de Ohio de una base de datos y un portal para la cadena de suministro en línea: [OhioWoodProducts.com](http://OhioWoodProducts.com).<sup>117</sup> Se debe considerar un modelo similar para que sea más fácil para las empresas de Wisconsin en la industria obtener productos y encontrar clientes en Wisconsin, y para los clientes externos localizar fuentes de suministro con base en Wisconsin.
- **Consolidar la capacitación de la fuerza laboral para la industria.** Se debe considerar lo que el estado puede hacer para reforzar las asociaciones existentes entre universidades e industrias o expandirlas a ubicaciones adicionales en el estado.

# ¿Cómo le va a nuestro "lugar" rural?

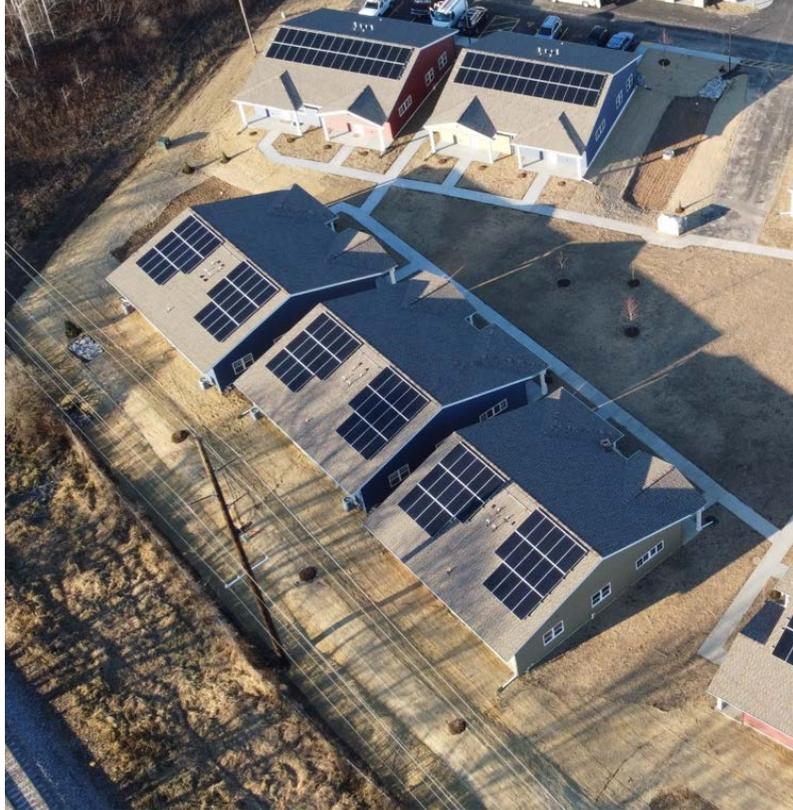
## VIVIENDA

Si bien los problemas de vivienda y uso del suelo a menudo se consideran desafíos metropolitanos, los comisionados escucharon claramente el siguiente mensaje: **Los problemas relacionados con la vivienda, la tierra y los bienes raíces están frenando la prosperidad rural en todo el territorio de Wisconsin.** Las partes interesadas rurales les dijeron lo siguiente a los comisionados:

**La vivienda digna y asequible para la fuerza laboral es un problema importante en gran parte de las zonas rurales de Wisconsin.** Los habitantes de las zonas rurales de Wisconsin plantearon a la Comisión otro desafío de alta prioridad: la escasez significativa de viviendas para trabajadores rurales. Más y mejores opciones de vivienda son fundamentales no solo para quienes ya viven allí, sino para atraer y retener a la fuerza laboral adicional que las empresas rurales necesitan para crecer y cubrir puestos de trabajo. El costo y la disponibilidad de las viviendas es un desafío particularmente significativo para quienes están al comienzo de sus carreras y puede impedir la contratación o impulsar la emigración de trabajadores jóvenes calificados, especialmente aquellos que tienen familias o planean tener una. La disponibilidad de viviendas de alquiler decentes es un problema importante en gran parte de las zonas rurales de Wisconsin, y la propiedad de una vivienda no siempre es una opción si la gente no puede pagarla o si no hay nada decente disponible para comprar.<sup>118</sup>

**Las zonas rurales de alta demanda experimentan una demanda excesiva de viviendas, lo que saca del mercado a los compradores locales.** Las crecientes opciones de Wisconsin para el turismo y la recreación al aire libre están atrayendo a la gente a gastar más tiempo y dólares en viviendas en las zonas rurales de Wisconsin. Algunas zonas rurales de mayor crecimiento, impulsadas por la expansión de empleadores más grandes o su conmutación a empleos en áreas urbanas, también están aumentando la demanda de viviendas. En estos casos, los compradores de niveles de ingresos más altos muchas veces pueden presentar mejores ofertas por las viviendas disponibles que los residentes locales, lo que genera un aumento en los precios. Esos valores de vivienda inflados aumentan las facturas de impuestos para los residentes locales, lo que les dificulta mantener sus casas. Lugares como el condado de Door enfrentan enormes desafíos para mantener la asequibilidad de viviendas para la fuerza laboral para familias que ganan bajos salarios en la industria del turismo y los servicios. Esos mismos salarios bajos a menudo hacen que sea imposible para las familias locales en áreas con muchos servicios reunir los requisitos para el financiamiento de los costos inflados de compra de viviendas.

**La composición y el estado de la vivienda es fundamental.** No es solo un tipo de vivienda el problema en las zonas rurales. Existen desafíos para muchos tipos de vivienda, como la fuerza laboral, la tercera edad, la estacionalidad, la asequibilidad y el alquiler. La falta de opciones de vivienda adecuadas para personas mayores retiene a muchas personas mayores de zonas rurales en hogares que son demasiado grandes para sus necesidades y demasiado difíciles de mantener.<sup>119</sup> Además, algunas viviendas que existen, estén en uso o disponibles, necesitan trabajo, especialmente



el tipo de rehabilitación que hace que administrar un hogar sea más asequible y más seguro para vivir, como la modernización que reduce los costos de energía y mejora las tuberías y el flujo de aire. En general, esta situación limita las opciones para los compradores más jóvenes que necesitan más espacio para las familias en crecimiento.

**La eficiencia energética es un componente importante y a menudo ignorado en la asequibilidad de la vivienda.** Una casa de campo "asequible" de 100 años sin aislamiento no es una buena oferta para los inviernos de Wisconsin. Las instalaciones de eficiencia energética y energías alternativas, como la energía solar, cuando se incorporan a nuevos desarrollos de viviendas o para la rehabilitación de viviendas existentes, marcan una gran diferencia en el valor recibido por los propietarios. Pero rara vez se consideran en los valores de tasación de bienes raíces, lo que dificulta financiar las mejoras y obtener el valor cuando se vende una casa. El Programa de Asistencia de Energía para Hogares de Bajos Ingresos (LIHEAP), financiado con fondos federales, brinda asistencia crítica a las familias para ayudar con los costos de calefacción y aire acondicionado. Las partes interesadas conversaron sobre proyectos en otros estados que utilizan fondos de LIHEAP de formas creativas para llevar energía renovable a los hogares de bajos ingresos.

**La falta de acceso de banda ancha afecta el valor de la vivienda y limita el desarrollo.** El acceso de banda ancha, nuevamente, es un factor limitante crítico para la contratación de trabajadores y trabajadores remotos. Los compradores rurales potenciales consideran al acceso de banda ancha de calidad como un requisito previo para considerar una propiedad. Las áreas sin acceso de banda ancha a menudo ven valores de propiedad bajos y tienen una capacidad limitada para atraer compradores. Esto es aún más cierto para el turismo y los mercados de segundas viviendas, ya que los residentes urbanos ven el acceso de banda ancha de calidad como un tema decisivo al alquilar o comprar una propiedad.



Photo Credit: Midwest Solar Power LLC

### **La vivienda para trabajadores tiene "niveles de desarrollo".**

La vivienda para la fuerza laboral puede presentarse en muchas formas, cada una con diferentes fuentes potenciales de inversión pública. Las familias que ganan el 60 % o menos de los ingresos medios de sus respectivos condados pueden recibir apoyo para viviendas de alquiler a través del programa federal de Crédito Fiscal para Vivienda Asequible administrado por la WHEDA. Pero este programa presenta limitaciones de fondos federales y, por lo tanto, es muy competitivo y generalmente se usa con mayor frecuencia en las áreas metropolitanas de un condado. El segundo tipo de hogares de trabajadores, aquellos que ganan más del 60 % de los ingresos medios de sus condados, no cuentan con el apoyo de ningún sistema organizado de financiación de viviendas de alquiler para la fuerza laboral que ofrece el gobierno de Wisconsin: una brecha enorme. Las partes interesadas rurales explicaron que el mercado privado no abordará esta brecha por sí solo debido a las deseconomías de escala. Para el tercer tipo de vivienda para la fuerza laboral (compra y propiedad), una vez más, el acceso al financiamiento de la construcción y al financiamiento de estabilización a más largo plazo es difícil de conseguir para los desarrolladores, dadas las deseconomías de escala, los requisitos de puntaje crediticio de los prestatarios y el mayor costo de la construcción en el actual entorno laboral y de materiales.

### **Desarrollar y financiar iniciativas de vivienda rural es difícil.**

Relativamente pocos inversores privados emprenden desarrollos de vivienda rural, creyendo que los rendimientos son mayores en las áreas metropolitanas. Por lo tanto, el desarrollo de viviendas rurales a menudo requiere la participación de un conjunto de socios públicos o sin fines de lucro, lo que hace que las cosas sean más complejas para los desarrollos unifamiliares y multifamiliares. También requiere reunir una "pila de capital" de financiamiento, recurriendo, por lo general, a al menos seis fuentes públicas o privadas. La complejidad de reunir esa cantidad de socios, junto con el paquete de financiamiento, es un proceso que requiere mucho tiempo y requiere muchos gastos y experiencia técnica que puede ser difícil de encontrar en las zonas rurales. Además,

la calificación de los programas de financiamiento de vivienda competitivos del estado a veces perjudica a las comunidades rurales. Por ejemplo, si bien el acceso al cuidado infantil, los supermercados de servicio completo y las bibliotecas son servicios importantes, la realidad es que gran parte de las zonas rurales de Wisconsin no tienen un acceso cercano a estos servicios. Los puntos de recompensa para las comunidades que tienen un supermercado de servicio completo limitan los programas de la WHEDA solo a las comunidades rurales más grandes, independientemente de la necesidad o la viabilidad de un proyecto.

**Los innovadores rurales, y el gobierno estatal, están trabajando en este desafío.** La WHEDA ofrece al menos seis programas valiosos que pueden ayudar significativamente con el desarrollo de viviendas rurales. A través de su asignación para 2020 de créditos fiscales para viviendas asequibles, la WHEDA otorgó \$4 693 620 en créditos fiscales estatales y federales para viviendas a 10 proyectos en condados rurales; estos proyectos crearán 457 unidades de vivienda asequibles. Las partes interesadas rurales afirman que el Programa Piloto de Vivienda para la Fuerza Laboral Rural de la WHEDA también es un paso prometedor para abordar las necesidades de vivienda rural. El Wisconsin Department of Veteran Affairs supervisa tres centros de atención para veteranos, dos de ellos en ubicaciones rurales, que proporcionan vivienda para 1000 veteranos y sus cónyuges. Algunas organizaciones comunitarias rurales y colaborativas están asumiendo la complejidad del desarrollo de viviendas con éxito, incluso durante la pandemia, reuniendo empresas creativas y formando grupos de trabajo y consorcios para construir viviendas para estudiantes y fuerza laboral. (Para ver un ejemplo, consulte *Construcción de viviendas asequibles y energéticamente eficientes en River Fall* en la página 72). Pero la capacidad de liderazgo y la experiencia en el montaje de paquetes complejos de desarrollo de viviendas siguen siendo obstáculos para aumentar el stock de viviendas en muchas zonas rurales. Hay mucho que las comunidades rurales podrían aprender unas de otras, pero pocas vías donde compartir sus prometedoras prácticas y lecciones aprendidas.

**La COVID-19 ha agravado casi todos los problemas de vivienda en las zonas rurales de Wisconsin.** La pandemia de la COVID-19 trajo aparejado el fenómeno forzado de que una gran proporción de las empresas del país exigieran que sus empleados trabajaran de forma remota, en la mayoría de los casos, en sus casas. En las zonas rurales de Wisconsin, como en todo el país, este ajuste ha abierto la posibilidad de que más personas que nunca antes lo habrían considerado se trasladen a las zonas rurales, temporal o permanentemente. Estas personas se ven atraídas por un espacio más amplio, la sencillez y la calidad de vida. Junto con las tasas de interés históricamente bajas, el hecho de que los trabajadores abandonan las áreas metropolitanas está causando que aumenten aún más los precios de venta de las viviendas rurales disponibles. Los costos de los materiales también están en aumento debido a la disminución de la oferta y el aumento de la demanda, lo que dificulta aún más la construcción y mejora de las viviendas rurales a precios asequibles.<sup>120</sup> Las zonas rurales con menos presión por parte del turismo, especialmente aquellos que han experimentado cierres importantes de negocios debido a la COVID-19, están registrando una caída en los precios de las viviendas, y los propietarios de viviendas que recientemente perdieron el empleo sufren aún más económicamente porque no pueden pagar sus hipotecas ni vender sus casas en un mercado deprimido.

# Construcción de viviendas asequibles y energéticamente eficientes en River Falls

La vivienda asequible es particularmente escasa para las familias trabajadoras en River Falls, Wisconsin, donde los residentes adinerados que viajan diariamente a las ciudades gemelas cercanas pueden pagar un precio alto por un lugar para vivir.

Un nuevo desarrollo de viviendas de 50 unidades que tiene previsto abrir en el centro de la ciudad en junio de 2021 proporcionará una opción de vivienda de alquiler asequible para las personas que ganan entre el 30 % y el 80 % del ingreso medio del condado de \$72 111. Eso no es todo lo que hará; su diseño ecológico promete ahorros de energía para los residentes y un aire más limpio para todos en el área.

"Esto permitirá que muchas personas de ingresos moderados a bajos vivan en la comunidad donde trabajan", dijo Peter Kilde, director ejecutivo de West Central Wisconsin Community Action Agency, Inc. (West CAP), quien gestiona el desarrollo y será el propietario.

"El proyecto también es muy ecológico", añade Kilde. El nuevo desarrollo de dos pisos, conocido como 1300 Residences, construido sobre un terreno que se encontraba asolado, tendrá aislamiento de bajo consumo y tecnología avanzada de calefacción y refrigeración, con paneles solares que producen energía y reducen el dióxido de carbono que calienta el planeta.

"Esto generará ahorros aproximados de \$74 000 al año en costos de energía que podemos trasladar a los residentes. Y emitirá 370 toneladas menos de CO2 al año que un edificio estándar", dijo Kilde. "Cuesta menos de operar y ofrece protección contra la volatilidad de los precios en los mercados energéticos. El precio de la luz solar siempre es cero".

En todas las zonas rurales de Wisconsin, las personas que ganan salarios modestos, a menudo en trabajos del sector de servicios, tienen dificultades para encontrar una vivienda asequible cerca de su lugar de trabajo, lo que intensifica la lucha de los empleadores para encontrar trabajadores. Las organizaciones locales, incluidas 16 agencias de acción comunitaria que juntas brindan cobertura en todo el estado, están trabajando para cubrir la necesidad, invirtiendo el tiempo y la creatividad necesarios para aprovechar múltiples socios y fuentes de financiamiento.

"El desarrollo de viviendas no es para los débiles. Es un negocio salvaje y demencial", afirmó Kilde. "Tengo que felicitar al estado por ser un socio realmente bueno, y también a la mayoría de los gobiernos locales".



En River Falls (con una población aproximada de 16 000 habitantes), se necesitan 1500 nuevas unidades de vivienda para 2030, según un estudio de la ciudad realizado antes de la pandemia de coronavirus. El alquiler mensual en 1300 Residences variará ampliamente, desde una unidad de un dormitorio a \$515 hasta una unidad de tres dormitorios a \$1435. Se dará prioridad a los veteranos discapacitados para diez unidades de un solo dormitorio. El desarrollo también impulsa la economía local durante la construcción y después de esta, al proporcionar puestos de trabajo para los contratistas del área, seguidos de nuevos clientes para las empresas cercanas del centro.

Además, Kilde explicó: "Las tarifas de desarrollador que recibe nuestra agencia ayudarán a respaldar nuestras otras actividades que requieren más financiación". Los esfuerzos de West CAP contra la pobreza llegan a más de 25 000 personas al año y abordan cuestiones tales como la seguridad alimentaria y el transporte.

Con un precio aproximado de \$12 millones y financiamiento de ocho fuentes, seis de las cuales están controladas y administradas por el estado, 1300 Residences "es un proyecto muy complejo", dijo Kilde. West CAP se ha asociado con el desarrollador inmobiliario Gerrard Corporation, con sede en La Crosse, que ha participado en varios proyectos públicos y privados.



"Los financiadores, los inversores de capital, las agencias estatales y nuestra agencia se unieron para compartir el riesgo que implican estos tiempos económicos inciertos", dijo Kilde. "Todo el mundo se da cuenta de que se necesitan viviendas asequibles y actividad económica".

Por ejemplo, la ciudad allanó el camino para obtener \$700 000 en financiación por incremento de impuestos, un método público para subsidiar la reurbanización. Para crear una "comunidad transitable", se redujo el límite de velocidad de una vía principal. La empresa municipal de servicios públicos comprará el exceso de electricidad de la producción de energía solar de 1300 Residences.

Gran parte de los fondos estatales provino de la Wisconsin Housing and Economic Development Authority (WHEDA), incluido un préstamo de construcción, una hipoteca permanente, \$1,6 millones en créditos fiscales estatales y un préstamo de \$325 000 a través del Programa Capital Magnet.

La WHEDA también administra el Programa de Crédito Fiscal para Viviendas de Bajos Ingresos (LIHTC), que proporcionó \$3,7 millones en capital privado a través de Cinnaire Corporation, con sede en Michigan. Medio millón de dólares provino del programa federal HOME, administrado por el Wisconsin Department of Administration. Otros fondos incluyen \$750 000 a través del Programa de Vivienda Asequible del Federal Home Loan Bank de Chicago y \$76 000 del programa Focus on Energy de la Public Service Commission of Wisconsin.

"La competencia es particularmente difícil para la financiación de LIHTC. Ha financiado solo algunos proyectos en los últimos años en las comunidades rurales del norte, aunque esto está mejorando", dijo Kilde.

"Si se desean más viviendas ecológicas asequibles en más zonas rurales de Wisconsin, es una buena idea informárselo al estado, para que pueda asignarles más puntos a estos aspectos en la solicitud del programa LIHTC; es la forma de que sea una realidad", dijo. "También crea un incentivo económico para los desarrolladores".

Al señalar los ahorros en costos de energía previstos de 1300 Residences, Kilde señaló: "Estas cosas se pagan por sí mismas en un período relativamente corto y continúan brindando beneficios durante mucho tiempo. Es una situación en la que todos ganan, desde la mitigación del cambio climático hasta la economía del proyecto y el apoyo a los proveedores locales y los instaladores de energía renovable". El desarrollo de River Falls "ha sido una gran inspiración", agrega. "Es, por mucho, el proyecto de vivienda más ecológico que hemos realizado. Ver que los números resultan, además de los beneficios económicos y ambientales, hizo que los desarrolladores creyeran en el proyecto e impresionó al estado".

### Sugerencias de las partes interesadas rurales para la Comisión:

- **Brindar asistencia para abordar las necesidades de viviendas rurales asequibles.** Las nuevas regulaciones federales desde la Gran Recesión pusieron un mayor énfasis en el nivel de ingresos al calificar para una hipoteca. Como resultado, a muchas familias rurales de bajos ingresos les resulta imposible refinanciar sus hipotecas actuales a pesar de que podría ahorrarles cientos de dólares al mes en comparación con los préstamos hipotecarios que han estado pagando debidamente durante años. Ayudar a estas familias a refinanciar sus hipotecas de acuerdo con las tasas históricamente bajas de la actualidad liberaría millones de dólares en pagos de intereses que provienen de la economía rural de Wisconsin. Además, se deben analizar los programas exitosos en otros estados que brindan asistencia para el pago inicial de los nuevos propietarios de viviendas rurales o la remodelación de viviendas antiguas en comunidades rurales.
- **Explorar nuevas opciones de eficiencia energética y energía alternativa para familias de bajos ingresos.** Se debe llevar el modelo "Community Solar for Community Action" a Wisconsin, que les permite a las agencias de acción comunitaria generar su propia electricidad en favor de clientes de bajos ingresos, ayudaría a implementar una fuente de energía ecológica y confiable; reducir la dependencia de los programas de asistencia energética; y democratizar el acceso a la energía solar. Se debe descubrir cómo otros estados están usando LIHEAP para hacer llegar la energía renovable a los hogares de bajos ingresos e incorporar tales proyectos en el próximo Plan Estatal LIHEAP de Wisconsin.
- **Revisar la puntuación de los programas de financiamiento de viviendas competitivos del estado para obtener más recursos financieros para las zonas rurales de Wisconsin.** Parte del financiamiento de los proyectos de vivienda asequible de Wisconsin, como el Crédito Fiscal para Viviendas de Bajos Ingresos, es altamente competitivo, y relativamente pocos han ido a áreas rurales en los últimos años. La escala y gravedad de los problemas de vivienda rural, y los desafíos adicionales en el desarrollo de una pila de capital para apoyarlos, justificarían la asignación de puntos en programas de premios competitivos. Se deben eliminar o modificar los requisitos que excluyen los proyectos rurales que de otro modo serían viables, como la designación de comunidades "urbanas pequeñas" de la WHEDA que proporciona un mayor incentivo para las comunidades rurales más grandes. Se debe analizar cómo ajustar el incentivo para proporcionar las mayores fuentes de financiamiento para las comunidades más pequeñas donde los mercados y las economías de escala son difíciles de abordar.
- **Considerar la posibilidad de crear centros de experiencia enfocados en el desarrollo de viviendas a nivel rural regional.** Por ejemplo, la creación de Minnesota de una red de Asociaciones Regionales de Desarrollo de Vivienda para brindar experiencia en desarrollo en comunidades rurales impulsó el desarrollo de viviendas rurales a fines de la década de 1990 y principios de la de 2000.<sup>121</sup> Estas asociaciones regionales aportaron un nivel de experiencia en desarrollo para el que la mayoría de los condados o ciudades rurales individuales no tenían la capacidad por sí mismos, y proporcionaron una plataforma para desarrollar viviendas en comunidades que no tenían un desarrollador de viviendas gubernamental o sin fines de lucro local.<sup>122</sup>
- **Apoyar todas las formas de desarrollo de viviendas para la mano de obra rural.** Si el piloto tiene éxito, se debe ampliar el Programa Piloto de Viviendas para la Fuerza Laboral Rural de la WHEDA y hacer que sea permanente. Se deben explorar otros incentivos, como nuevos créditos fiscales, para fomentar el desarrollo de viviendas para trabajadores rurales. Además, es importante, para abordar la brecha de viviendas del "medio faltante", considerar una fuente de financiamiento a nivel estatal que les permitiría a los contratistas y desarrolladores locales obtener más fácilmente la construcción y el financiamiento a mediano plazo necesarios para cubrir esta brecha.

## ENERGÍA Y CLIMA

Las partes interesadas rurales expresaron cuán profundamente les afectan los problemas energéticos y climáticos, y qué se puede hacer para mejorar y salvaguardar la salud y las perspectivas para el futuro de Wisconsin. Quedó un mensaje claro de estas conversaciones: **Las zonas rurales pueden ofrecer soluciones energéticas y climáticas que beneficien a todo Wisconsin.** Las partes interesadas rurales les dijeron lo siguiente a los comisionados:

**Las zonas rurales de Wisconsin ya están experimentando las consecuencias directas del cambio climático.** El cambio climático se está sintiendo en las zonas rurales de Wisconsin. Como en otras partes del país, ha tenido un impacto en los patrones climáticos y ha causado inundaciones y cambios en las estaciones. Estos cambios ya afectan a las empresas estatales de agricultura y alimentos de manera que interrumpen la planificación y las operaciones, y que están obligando a algunos productores a ajustar los cultivos, los tiempos de siembra, los tiempos de cosecha y las prácticas de manejo de cultivos. El grupo de trabajo sobre cambio climático del gobernador está actualmente explorando ideas y desarrollando recomendaciones para que el estado mitigue mejor y se adapte a los efectos del cambio climático.

**El país actualmente se encuentra realizando la transición hacia las energías renovables.** Las partes interesadas rurales señalaron que la industria privada ya está adoptando el cambio hacia la energía renovable y a un ritmo acelerado. Empresas de vanguardia como Google tomaron la iniciativa al cumplir con los compromisos iniciales de reducir el carbono y alimentar sus servidores con energía solar y eólica.<sup>123</sup> En 2019, una gran cantidad de empresas siguieron su ejemplo, como Walmart, General Motors y Johnson & Johnson, entre otras, y formaron la Alianza de Compradores de Energía Renovable, un grupo comercial que compra energía renovable y elimina barreras adicionales para la reducción de carbono.<sup>124</sup> Como la pandemia de COVID-19 ha provocado cierres y reducciones en el consumo de electricidad, las energías renovables han representado una mayor proporción de la generación de energía como resultado de sus costos marginales casi nulos.<sup>125</sup> Y, a medida que la pandemia se extiende hacia la segunda mitad de 2020, se prevé que el uso de plantas solares y eólicas generará más energía que las plantas que queman combustibles fósiles, que son más costosas.<sup>126</sup> Muchas partes interesadas rurales quieren que el estado siga su ejemplo y restablezca su propio liderazgo en energía renovable, al afirmar lo siguiente: "Wisconsin solía estar a la vanguardia en materia de energía renovable".

**Los proyectos de energía limpia y renovable pueden generar empleos nuevos en las comunidades rurales.** Los proyectos de desarrollo renovable no solo pueden crear nuevos puestos de trabajo para la instalación y el mantenimiento, sino también impulsar la creación de buenos empleos de fabricación y montaje necesarios en las zonas rurales de Wisconsin. De

“

*Hay que fomentar la distribución de energía solar comunitaria en las zonas rurales. Utilizaría una pequeña cantidad de tierra, no agotaría el suelo como el maíz y los frijoles, y sería de propiedad y construcción local. A largo plazo, proporcionaría energía económica a nuestras cooperativas y municipios. Ha sido un antes y un después para las zonas rurales y es compatible con nuestra independencia. ¿Y tal vez tendríamos más familias que quieran quedarse en las zonas rurales?*

*Varios residentes de condados en una conversación*

hecho, no es lógico subcontratar la instalación y el mantenimiento de equipos. La importancia de la energía renovable en las zonas rurales de Wisconsin es oficial: los trabajos relacionados con la energía renovable representan una mayor proporción del empleo general en las zonas rurales que en las zonas urbanas en 34 estados, incluido el nuestro. Los trabajos de energía limpia han aumentado cada año desde 2016.<sup>127</sup> En 2017, Wisconsin fue uno de los cuatro estados de los EE. UU. con más de 20 000 empleos rurales de energía limpia.<sup>128</sup> En Wisconsin, los trabajos de energía renovable representan casi el 3 % de todos los trabajos rurales en el estado.<sup>129</sup> Los trabajadores de la energía limpia también ganan mejores salarios en comparación con todos

los trabajadores a nivel nacional; los salarios medios por hora superan los promedios nacionales entre un 8 y un 19 por ciento. Los salarios de energía limpia también son más equitativos en general; los trabajadores que se ubican en los extremos más bajos del espectro de ingresos pueden ganar entre \$5 y \$10 más por hora que otros trabajadores.<sup>130</sup>

**Las zonas rurales de Wisconsin son un buen lugar para construir instalaciones de energía solar, eólica y geotérmica, aunque también generan preocupaciones.** Las zonas rurales de Wisconsin tienen espacio para nuevas instalaciones de energía renovable que pueden proporcionar energía para hogares y empresas. Para sistemas o aparatos de mayor escala, como turbinas eólicas, la instalación de equipos renovables puede generar una fuente diversificada de ingresos para los agricultores y otros propietarios de tierras. Pero los proyectos a gran escala también pueden generar controversias en la comunidad entre aquellos que piensan que estropea el paisaje, daña a los animales o no es la mejor manera de avanzar. Como dijo a la Comisión una parte interesada rural que ha presentado la propuesta de construir una granja solar en una gran extensión de tierras agrícolas: "Definitivamente hay un debate por delante".

Las zonas rurales de Wisconsin son un buen lugar para construir instalaciones de energía solar, eólica y geotérmica, aunque también generan preocupaciones. Las zonas rurales de Wisconsin tienen espacio para nuevas instalaciones de energía renovable que pueden proporcionar energía para hogares y empresas. Para sistemas o aparatos de mayor escala, como turbinas eólicas, la instalación de equipos renovables puede generar una fuente diversificada de ingresos para los agricultores y otros propietarios de tierras.





**La creación de un sistema de energía distribuida tiene sentido para las economías rurales y la resiliencia.** Generar energía cerca de su uso reduce los costos de desarrollo y transmisión de la red. Debido a que partes de las zonas rurales de Wisconsin experimentan una creciente demanda de energía, utilizar paneles solares en los tejados es una forma especialmente atractiva de aumentar la confiabilidad del sistema y disminuir la necesidad de realizar grandes inversiones en la capacidad de la nueva red de transmisión. La generación distribuida a través de energía solar local, comercial y residencial ayudó a algunas comunidades durante las secuelas de Derecho en 2019, lo que les demostró a las zonas rurales de Wisconsin la importancia de la resiliencia energética en tiempos de desastre.

**Wisconsin es el hogar de la experiencia en energía renovable que se está aprovechando en todo el Medio Oeste.** Entre la gran cantidad de activos de Wisconsin "ocultos a la vista" se encuentra la Midwest Renewable Energy Association (MREA),<sup>131</sup> que nació aquí mismo en una cocina en Custer, Wisconsin. Fundada después de que un grupo de amigos organizara con éxito una feria de energía en 1990 en un día lluvioso en Amherst, la MREA promueve la energía renovable, la eficiencia energética y la vida sostenible a través de capacitación, educación y demostraciones en todo el Medio Oeste, tanto en persona como en línea. Las partes interesadas rurales dijeron que valoraban la experiencia y la asistencia que la MREA había brindado a las escuelas y los grupos locales de instalaciones residenciales y comerciales. Además, RENEW Wisconsin está ayudando a educar y explorar ideas innovadoras que promueven la energía renovable.<sup>132</sup> Slipstream es otro recurso local que forma parte de un ecosistema de recursos de energía renovable en el estado que puede ayudar a impulsar la transición hacia una economía de energía limpia.<sup>133</sup>

“

*Me sorprendió enterarme de que la energía solar ahora es viable en Wisconsin.*

*Residente del condado de Barron*

**Hay miles de millones en dólares de inversión disponibles para desarrollar energías renovables.** A nivel nacional, a medida que la tecnología se vuelve menos costosa y los consumidores y las empresas demandan cada vez más energía renovable, el capital de inversión público y privado

disponible para invertir en energías renovables va en aumento. Wisconsin va a la zaga de la mayoría de los otros estados en la atracción de inversiones; las partes interesadas sugieren que algunas reglas y regulaciones estatales inhiben los proyectos. Wisconsin ocupa el puesto 35 en los EE. UU. en instalaciones de energía solar, con solo \$388,78 millones en capacidad instalada.<sup>134</sup> Esto se compara con un promedio de \$8800 millones en los 10 estados principales. En instalaciones de energía eólica, Wisconsin ocupa el puesto 23 con solo \$1500 millones en inversión en todo el estado frente a una inversión promedio de \$13500 millones de los 10 estados principales.<sup>135</sup> Las partes interesadas señalaron que existen barreras de entrada para que las empresas que no son de servicios públicos ingresen al mercado de las energías renovables y que las zonas rurales de Wisconsin podrían beneficiarse de un entorno regulatorio que sea más atractivo para la energía renovable.<sup>136</sup>

**Las zonas rurales de Wisconsin tienen el potencial de convertirse en un líder en la captura de carbono y el mercado de créditos de carbono.** Las partes interesadas rurales mencionaron la importancia del crecimiento en el uso de la captura de carbono ("secuestro de carbono") a través del manejo forestal y prácticas agrícolas como cultivos de cobertura y pastoreo. Estas estrategias de almacenamiento de carbono natural están creciendo en aceptación y uso en todo el estado; también pueden proporcionar beneficios económicos a los propietarios rurales. Con un mayor interés en los cultivos de cobertura y la salud del suelo, la industria agrícola de Wisconsin está bien preparada para convertirse en un líder nacional en la captura de créditos de carbono. Se están desarrollando mercados que lo monetizan como un servicio ecosistémico a través de políticas públicas y privadas. Aprovechando los extensos bosques y la agricultura de las zonas rurales de Wisconsin, tiene sentido mantenerse al tanto de la captura de carbono y los créditos de carbono, y cómo puede generar ingresos adicionales para las zonas rurales de Wisconsin al tiempo que contribuye a la reducción global del carbono.

**Algunas normas y regulaciones estatales disuaden la acción sobre las energías renovables.** Las normas estatales actuales desalientan a los proveedores externos de realizar proyectos en Wisconsin. Sus modificaciones podrían traer importantes inversiones en energía renovable en las zonas rurales de Wisconsin. Las partes interesadas señalaron que los estados vecinos de Illinois,

Minnesota y Michigan han logrado capturar estos dólares. Una parte interesada explicó: "Tienen normas y códigos administrativos más ecológicos, y ahora nos llevan la delantera. En esos estados, una empresa puede arrendar tu azotea, tú recibes parte de la energía y las empresas reciben crédito por hacer uso de la energía renovable. Entran terceros y construyen los parques eólicos más grandes. Nuestras normas impiden que terceros quieran invertir en Wisconsin". Otro señaló que los servicios públicos de energía en Wisconsin no tienen normas estándar que rijan cómo los propietarios pueden conectarse a su servicio público local para invertir en su propio sistema de energía solar. Actualmente, estas reglas difieren según el servicio público, lo que complica esta conexión. Si las normas fueran estándar, sería más fácil para los instaladores completar más instalaciones del sistema.

“

*El sol funciona igual en todo el estado, los sistemas de energía renovable convierten la energía del sol en electricidad de la misma manera. Por lo tanto, las normas que usan las empresas de servicios de energía para conectarse a estos sistemas residenciales deben ser las mismas en todo el estado.*

*Residente del condado de Dane*

### Sugerencias de las partes interesadas rurales para la Comisión:

- **Avanzar en soluciones de justicia climática.** El cambio climático impacta de manera desproporcionada a las comunidades históricamente marginadas o desatendidas, incluidas las comunidades con dificultades económicas y las comunidades de color. Mientras Wisconsin diseña la vía hacia una mayor resiliencia climática, el Estado debe participar y asociarse con los más vulnerables frente a los impactos del cambio climático para abordar la injusticia sistémica. Los esfuerzos en otros estados pueden inspirar este trabajo. Por ejemplo, Washington creó un mapa de disparidades en la salud ambiental y California creó CalEnviroScreen para rastrear e iluminar visualmente las comunidades vulnerables, lo que puede ayudar a informar las decisiones políticas. En la Ley de Liderazgo Climático y Protección Comunitaria, Nueva York estableció un grupo de trabajo sobre justicia climática para determinar los criterios que pueden usarse para identificar a las comunidades desfavorecidas.
- **Examinar cómo las normas y regulaciones de Wisconsin podrían fomentar una mayor inversión en energías renovables.** Se deben evaluar las normas y regulaciones estatales vigentes (citadas anteriormente por las partes interesadas rurales) para ver cómo podrían modificarse o flexibilizarse para facilitar y fomentar la demanda renovable y la adaptación. Se debe explorar lo que han hecho los estados líderes para aumentar la inversión. Las partes interesadas también sugieren la idea de exigir a todas las empresas de servicios de energía que empleen una recompra de energía uniforme para todos los sistemas residenciales, y al mismo precio que la empresa de servicios públicos cobraría al cliente. Otros sugirieron que los edificios multifamiliares deberían poder distribuir la energía solar generada por los sistemas en el techo del edificio a los residentes del edificio. Otros buscaron apoyo para proyectos solares comunitarios con modelos de suscripción o participación en la propiedad.
- **Fomentar una mayor distribución de energías renovables para mejorar la resiliencia de las comunidades rurales, las empresas y los hogares.** Se deben adoptar políticas que reduzcan la dependencia de Wisconsin frente a los combustibles fósiles importados y así permitan que vuelva a estar a la cabeza de las energías renovables. Por ejemplo, estados como Illinois han impulsado inversiones con medidas innovadoras, como exigir a los servicios públicos que proporcionen financiamiento en las facturas de instalaciones solares residenciales para ayudar a los residentes y las pequeñas empresas a acceder a mejoras de eficiencia energética.<sup>137</sup> En cuanto a las facturas, el financiamiento va en aumento en todo el país tanto para las conversiones renovables como para las modernizaciones de energía; es un enfoque importante que les facilita a las familias de bajos ingresos afrontar el proceso mientras ahorran dinero y mejoran su salud a largo plazo.
- **Apoyar el esfuerzo estatal para realizar la transición a una economía de energía limpia.** La orden ejecutiva n.º 38 establece el objetivo de garantizar que toda la electricidad consumida en el estado esté libre de carbono para el año 2050, y la Office of Sustainability and Clean Energy está liderando un esfuerzo estatal para crear un Plan de Energía Limpia. Otros estados han aprobado medidas para promover objetivos o proyectos de energía limpia que pueden ayudar a informar la transición de Wisconsin hacia una economía de energía limpia. Virginia aprobó recientemente una ley que exige una cartera de energía 100 % renovable para la empresa de servicios públicos más grande del estado para 2050.<sup>138</sup> En abril, Nueva York aprobó una medida para acelerar la construcción de proyectos de energía limpia en 2021.<sup>139</sup> Wisconsin se beneficiaría de un sólido apoyo para el Plan de Energía Limpia pendiente de la Office of Sustainability and Clean Energy, que establece cómo cada agencia estatal puede ayudar a impulsar el progreso hacia una economía de energía limpia.
- **Reconocer y recompensar a los agricultores y silvicultores que brindan servicios ambientales.** La colaboración entre agencias que involucra a DATCP, DNR, PSC y WEDC, junto con el personal del Natural Resources Conservation Service del USDA del estado, podría generar oportunidades para trabajar en conjunto a fin de apoyar la mitigación y adaptación climática en las industrias agrícola y forestal. El estado debe considerar establecer metas aspiracionales, como aumentar la superficie de cultivos de cobertura o aumentar el número de granjas con sistemas de energía renovable y comunicar las historias de éxito para aumentar la conciencia sobre las importantes contribuciones ambientales de la agricultura. Se debe brindar apoyo para los proyectos piloto que puedan proporcionar las prácticas recomendadas regionales en agroforestería, sistemas de energía dual que incorporen tanto la producción solar como la producción agrícola o ganadera, y otras oportunidades que diversifiquen los ingresos agrícolas y proporcionen beneficios ambientales.

## INFRAESTRUCTURA CONSTRUIDA

Si bien muchos solo piensan en ello cuando se encuentran con un problema, las partes interesadas rurales familiarizadas con los problemas de infraestructura pintaron una imagen inquietante en sus conversaciones con los comisionados: **La infraestructura envejecida y construida de manera inadecuada amenaza la viabilidad de muchas comunidades rurales y limita su potencial de desarrollo y crecimiento.** Las partes interesadas rurales les dijeron lo siguiente a los comisionados:

**La infraestructura sirve como base para todos los demás desarrollos.** Independientemente de si la economía de un área depende de la manufactura, el turismo, la agricultura, la silvicultura o algún otro sector, las carreteras, los puentes, los sistemas de agua y alcantarillado adecuados, los sistemas de protección contra inundaciones y aguas pluviales, las redes eléctricas y los sistemas de telecomunicaciones/banda ancha son esenciales para que las zonas rurales de Wisconsin prosperen hoy y en el futuro.

**La contaminación del agua superficial y subterránea amenaza la calidad del agua potable (y mucho más) en partes de las zonas rurales de Wisconsin.** Las partes interesadas rurales tenían mucho que decirles a los comisionados sobre el agua. Muchos residentes rurales obtienen agua de pozos; esa agua no está tratada y no está sujeta a las normas de suministro público. El agua en áreas con suelos porosos y pozos poco profundos está en riesgo de contaminación por toxinas de escorrentía agrícola como fósforo, bacterias fecales, nitratos, herbicidas y pesticidas, y algunas partes

interesadas informaron enfermedades en toda la comunidad por agua que no cumplió con los estándares estatales el año pasado. Las partes interesadas expresaron su preocupación por la contaminación por sustancias perfluoradas y polifluoroalquílicas (PFAS). Las aguas superficiales limpias también son un requisito previo para gran parte de la industria turística de Wisconsin. Los clientes no regresan (o visitan en absoluto) cuando se sabe que los lagos no son aptos para nadar o pescar, o su hotel debe publicar un aviso de que el agua del grifo no es apta para beber, lo que las partes interesadas informan

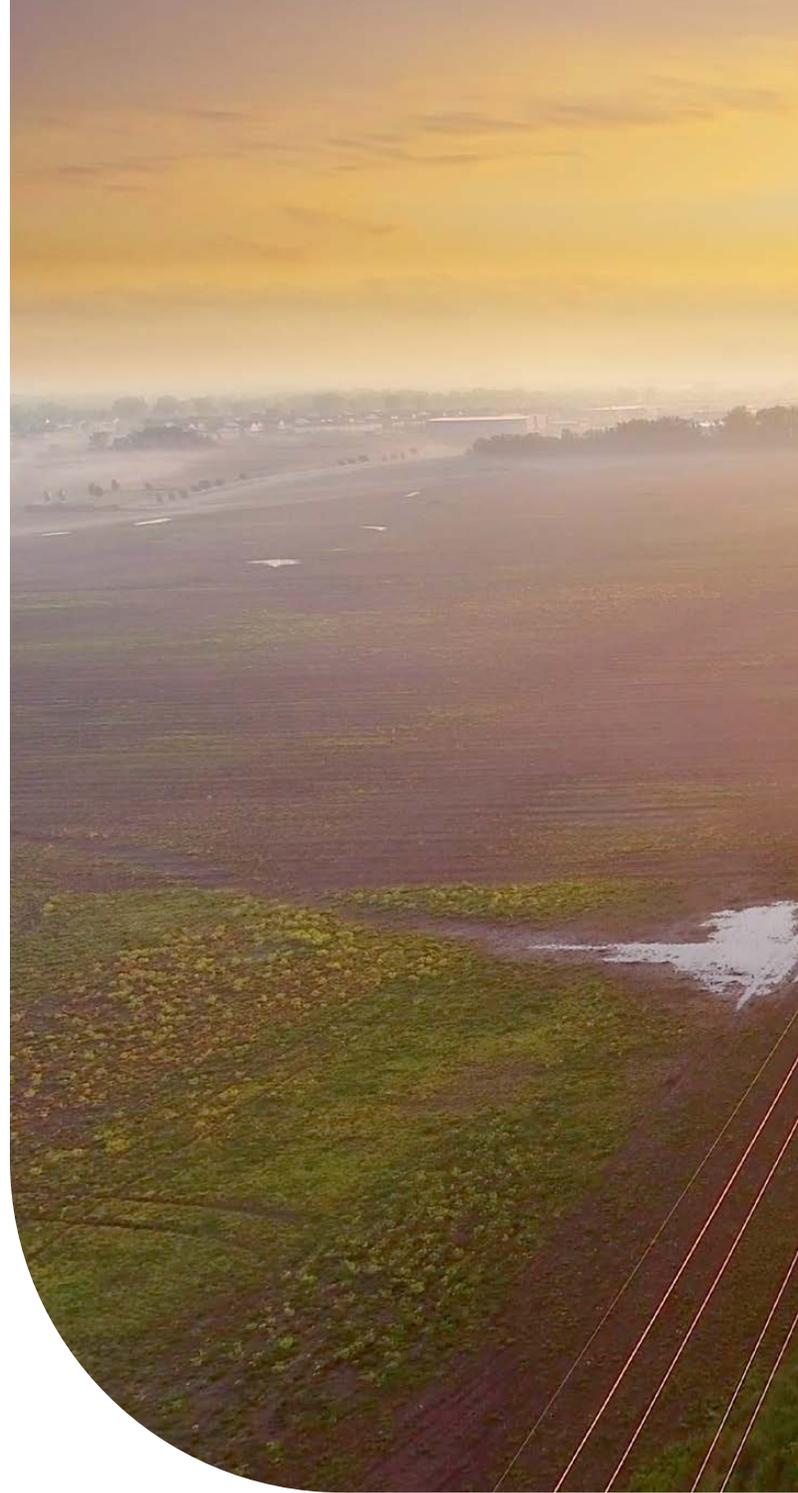
“

*Los sistemas de agua superficial y subterránea están conectados, por lo que proteger este recurso es primordial para nuestra comunidad, al igual que estimular una agricultura saludable y próspera.*

*Existe una percepción cada vez mayor de que esas dos cosas pueden ser contradictorias.*

*Residente del condado de Crawford*

que ha sucedido, al igual que los informes de las redes sociales. Los residentes deben instalar y mantener costosos sistemas de tratamiento del agua para beber agua potable o sistemas sépticos para proteger el agua subterránea, un gasto difícil para los hogares rurales de bajos ingresos, especialmente porque hay escasez de viviendas para los trabajadores y es probable que las viviendas de menor costo requieran remodelaciones del sistema.



El gobernador Evers declaró al 2019 como el año del agua potable limpia, y la Legislatura del estado de Wisconsin formó un grupo de trabajo sobre la calidad del agua en febrero de 2019 y llevó a cabo audiencias en todo el estado. Las partes interesadas valoraron la atención que estos esfuerzos dirigieron a este importante tema.

**Los sistemas de alcantarillado y agua son anticuados y generalmente se encuentran en mal estado; hay pocos recursos útiles.** En gran parte de las zonas rurales de Wisconsin, como en gran parte del país, la Works Progress Administration (WPA) construyó secciones de sistemas comunitarios de agua y alcantarillado en la década de 1930, por lo general con una vida útil de 50 años.<sup>140</sup> Por lo tanto, hace mucho ya que debió reemplazarse gran parte de la infraestructura subterránea de



las comunidades rurales de Wisconsin. Pero las pequeñas jurisdicciones rurales no tienen la base impositiva para financiarlo. Y su capacidad para utilizar los gravámenes fiscales con este propósito se ve obstaculizada por la restricción estatal de aumentar los gravámenes en comunidades sin construcciones netas nuevas. Además, la mayoría de los programas disponibles para ayudar a las comunidades a reparar y reemplazar los sistemas de agua y alcantarillado dependen en gran medida de préstamos en lugar de subvenciones, y estos programas esperan que los residentes paguen los préstamos a través de las facturas de los servicios públicos. Las facturas de agua y alcantarillado resultantes pueden ser muy altas, a menudo más de lo que los residentes creen que pueden pagar, lo que disuade a las comunidades rurales de arreglar los sistemas defectuosos.

**Las inundaciones repetidas son un problema importante en algunas zonas rurales de Wisconsin.** Las fuertes lluvias de los últimos años, algunas de ellas producto de los cambios climáticos que se están experimentando en todo el país, han causado inundaciones en varias zonas rurales de Wisconsin, que han afectado tanto a ciudades como a negocios. Los sistemas de aguas pluviales inadecuados, o la falta de ellos, y las roturas de presas han agravado este problema.<sup>141</sup> La triste realidad en algunas áreas es que las casas y negocios han tenido que ser reconstruidos repetidamente después de estas inundaciones. En marzo de 2020, el gobernador Evers anunció un paquete bipartidista de proyectos de ley para abordar las inundaciones a través del apoyo al Programa de Subvenciones para el Control de Inundaciones Municipales, el Programa de Subvenciones para la

Gestión de Recursos Hídricos y del Suelo, una nueva ayuda vial local para infraestructura crítica y una nueva deducción fiscal del seguro contra inundaciones.

**Las zonas rurales de Wisconsin también necesitan obras viales y puentes.** Una vez más, aunque la situación persiste en las zonas rurales de Estados Unidos, las carreteras y los puentes en las zonas rurales de Wisconsin están sufriendo décadas de mantenimiento diferido. Tomando las riendas de la situación, algunos pueblos rurales están cambiando los caminos de asfalto por caminos de grava porque cuestan menos mantenerlos y aguantar mejor el suelo que el asfalto.<sup>142</sup> La financiación de la infraestructura vial para la construcción y el mantenimiento no ha estado a la altura de los costos que ido aumentando a lo largo de los años. Una parte interesada experta le dijo a la Comisión: "Las carreteras urbanas representan más de la mitad (54 %) del kilometraje en Wisconsin; sin embargo, representan solo el 5 % del presupuesto total del estado para carreteras. Se están reparando en un ciclo de 371 años, el que normalmente debería tener entre 20 y 30 años. Sin embargo, las carreteras son fundamentales para las economías de las comunidades rurales". Un gran porcentaje de los puentes rurales también son estructuralmente deficientes o funcionalmente obsoletos, y los recursos para repararlos son escasos.<sup>143</sup> El presupuesto bienal de Wisconsin de 2019 a 2021 contempló \$465 millones en nuevos fondos para proyectos de transporte, incluido un aumento del 20 % en los fondos para el Programa de Rehabilitación de Carreteras Estatales (SHR) sobre el total del presupuesto bienal anterior. El financiamiento total de 6 años para el Programa SHR supera los \$4000 millones, y el 70,6 % se destina a la construcción y reparación de carreteras clasificadas como rurales. El financiamiento total de 4 años para el Programa de Asistencia para la Mejora de Puentes Locales supera los \$171 millones, y el 71 % se destina a proyectos rurales. Los fondos para las ayudas generales al transporte y las ayudas forestales del condado también aumentaron en el presupuesto bienal de 2019 a 2021. Si bien las partes interesadas rurales celebraron los esfuerzos recientes, las comunidades pretenden soluciones sostenibles a largo plazo. Con la pandemia de la COVID, Wisconsin ha tenido menos automóviles en la carretera y, en consecuencia, una disminución en los ingresos por impuestos a la gasolina, lo que coloca al estado en una desventaja adicional para financiar adecuadamente las necesidades de transporte.

**Se agradece mucho la ayuda estatal con la infraestructura, pero el problema es mucho mayor que los recursos disponibles.** Las partes interesadas aprecian que el estado y otros estén logrando algunos avances. Los esfuerzos del DNR para proteger la calidad del agua, el Fondo de Wisconsin para ayudar a los hogares de ingresos bajos y moderados con sistemas sépticos, el apoyo de la WEDC para el alivio de desastres por inundaciones y la visita del gobernador Evers a las comunidades inundadas después de Derecho en 2019 mereció la mención de las partes interesadas rurales. El Natural Resources Conservation Service del USDA se destacó por ayudar con las represas, al igual que la Freshwater Collaborative of Wisconsin del sistema de la Universidad de Wisconsin, que fue iniciada por la única Facultad de Ciencias del Agua Dulce en la Universidad de Wisconsin-Milwaukee. Finalmente, las partes interesadas recibieron al reciente compromiso con las carreteras por parte de la Legislatura

estatal, al tiempo que señalaron que la cantidad de solicitudes en comparación con la cantidad de proyectos adjudicados muestra cuán insuficientemente financiadas están las carreteras.

## Ideas para explorar: infraestructura construida

### Sugerencias de las partes interesadas rurales para la Comisión:

- **Mantener el Fondo de Wisconsin del DSPS.** Las partes interesadas notan que el Fondo de Wisconsin del DSPS (a veces denominado el programa POWTS) ha sido una herramienta fundamental para garantizar que los residentes rurales de bajos ingresos tengan pozos seguros y puedan proteger las aguas subterráneas reparando o reemplazando sistemas sépticos defectuosos, una asistencia que sería difícil de encontrar en cualquier otro lugar.
- **Proporcionar a las ciudades herramientas y una asociación comprometida para financiar la reparación y el reemplazo de la infraestructura.** En conjunto con las zonas rurales, se debe desarrollar un plan realista de costos compartidos para ayudar a los gobiernos locales a mantener la infraestructura crítica. Para tener economías viables y hacer crecer la prosperidad del estado, las ciudades, los pueblos y los condados rurales de Wisconsin deben tener la infraestructura adecuada. Las zonas rurales de Wisconsin no tienen actualmente la capacidad, por sí sola, de cubrir el costo de reparación y reemplazo de sistemas. En la actualidad, las ciudades no pueden aumentar los impuestos para ayudar a pagar los sistemas de infraestructura a menos que tengan un nuevo desarrollo neto. También se podrían utilizar sabiamente los recursos del estado mediante inversiones en mitigación en las áreas propensas a tener inundaciones; proporcionaría ahorros a largo plazo, a diferencia de la asistencia por desastres repetidos para los hogares y negocios afectados.
- **Solicitar aportes del sector privado sobre las necesidades de transporte.** Es importante asegurarse de que el gobierno estatal esté llevando a cabo actividades de divulgación para la comunidad empresarial de manera intencional y regular para conocer sus necesidades y prioridades.
- **Apoyar la expansión de la banda ancha como infraestructura rural crítica.** Se deben explorar las oportunidades para utilizar la vinculación de la infraestructura estatal para la expansión de la banda ancha. *Para obtener recomendaciones adicionales sobre la banda ancha, consulte la página 29.*
- **Se debe ayudar a las comunidades que buscan mejorar la calidad del agua.** Es importante continuar los esfuerzos del estado para abordar los problemas de calidad del agua, incluido el mejoramiento de la infraestructura, como a través del diseño y la construcción de pozos y sistemas sépticos.

## SERVICIOS DE EMERGENCIA Y SEGURIDAD PÚBLICA

Las partes interesadas rurales cercanas a los servicios de incendio, emergencia, seguridad pública y justicia señalaron a los comisionados: **El modelo de servicio de emergencia y bomberos basado en voluntarios se está volviendo insostenible en partes de las zonas rurales de Wisconsin.** Las partes interesadas rurales les dijeron lo siguiente a los comisionados:

**Para que las comunidades rurales prosperen, necesitan un acceso adecuado a los servicios de emergencia.** Mantener un nivel adecuado de estos servicios y su accesibilidad no es necesario solo para los residentes. Es fundamental para los turistas. Es un factor muy importante para la "calidad de vida" de las personas que están considerando mudarse a una zona rural de Wisconsin por cualquier motivo, y para quienes deciden si se van o se quedan en las zonas rurales. Para las empresas que tienen un alto potencial de riesgo, los tiempos de respuesta lentos de los servicios de emergencia pueden afectar directamente los costos del seguro.

**El modelo impulsado por voluntarios para los servicios de bomberos y ambulancias que prevalece en las zonas rurales de Wisconsin está bajo presión.** Las comunidades rurales de Wisconsin están realmente orgullosas de sus servicios de bomberos y ambulancias/servicios médicos de emergencia (EMS), integrados mayormente por voluntarios. Representan lo mejor de la cultura optimista y comprometida de las zonas rurales de Estados Unidos. La mayoría de los habitantes de las zonas urbanas, a menos que se hayan criado en zonas rurales, no saben que los voluntarios capacitados gestionan estos servicios esenciales en las zonas rurales, y no pueden imaginar a los voluntarios atendiendo estos servicios en sus ciudades. Sin embargo, muchas partes interesadas rurales dijeron a la Comisión que el modelo está teniendo dificultades en sus comunidades, con la retención y el reclutamiento de bomberos voluntarios y el sufrimiento de los trabajadores de EMS. A diferencia del pasado, cuando una persona se ofrecía como voluntaria durante 30 años o más, el grupo de voluntarios se está reduciendo debido al envejecimiento y la participación de menos adultos jóvenes. Las diferencias generacionales, los cambios en la estructura familiar y la necesidad de que los hogares tengan a todos los adultos trabajando al menos en un trabajo para llegar a fin de mes contribuyen a la disminución de los voluntarios. También contribuye la escasez de docentes para las clases de capacitación, un impedimento porque un cambio reciente en la ley requiere que ciertos niveles de voluntarios necesiten esta capacitación, y ahora solo se ofrece una o dos veces al año. En algunos lugares, los servicios voluntarios simplemente han cerrado, lo que creó tiempos de respuesta peligrosos para los residentes locales.

**Las comunidades están experimentando con incentivos para reclutar voluntarios.** Varias comunidades de partes interesadas están poniendo a prueba un programa que proporciona alivio de la deuda estudiantil a cambio de una cantidad significativa de años de servicio como voluntario. Otros están innovando mediante el uso de distritos de bomberos. A nivel estatal, se ha promulgado legislación para proporcionar incentivos financieros, como créditos fiscales, para contratar trabajadores de EMS.<sup>144</sup>

**Las opciones no voluntarias son costosas y las comunidades tienen dificultades para apoyarlas.** Incluso para las comunidades que desean contratar bomberos no voluntarios y trabajadores de EMS, los límites estatales sobre la capacidad de las jurisdicciones locales para aumentar los impuestos atan las manos de los gobiernos locales dispuestos a apoyar los costos significativamente más altos de los sistemas no voluntarios.

**La COVID ha creado nuevas presiones en los sistemas existentes.** Desde la pandemia de la COVID-19, los servicios de emergencia en las zonas rurales sufren una presión extrema, al enfrentar los nuevos desafíos de proteger del riesgo de contagiarse al personal, pacientes, jurados, acusados, presos y al público.

### Ideas para explorar: servicios de emergencia y seguridad pública

#### Sugerencias de las partes interesadas rurales para la Comisión:

- **Brindar apoyo estatal para los servicios de emergencia de tiempo completo.** Cuando los turistas visitan las zonas rurales de Wisconsin, el estado recauda más ingresos fiscales que pueden destinarse a respaldar el sistema de respuesta a emergencias. Proporcionar incentivos para servir como personal de emergencia o bomberos, ya sea en una situación remunerada o voluntaria, es fundamental para mantener una reserva duradera de talento que proteja a las comunidades rurales. Se deben considerar los incentivos estatales, como los programas de pensiones para bomberos voluntarios.<sup>145</sup> La innovación a través de soluciones como distritos de bomberos e incentivos financieros probablemente requerirá legislación y coordinación entre los funcionarios electos estatales y locales, pero podría ser útil para mantener estos servicios críticos.
- **Flexibilizar los límites para los impuestos.** Se debe considerar la posibilidad de reclasificar los servicios de bomberos y EMS como trabajos esenciales, de modo que las comunidades que quieren imponer gravámenes para financiarlos estén exentas del límite estatal de desarrollo sin red para aumentar los impuestos.
- **Incrementar la disponibilidad de capacitación.** La capacitación en emergencias médicas y contra incendios puede ser costosa y, a menudo, difícil de encontrar, y las nuevas leyes han aumentado los requisitos de capacitación. El apoyo estatal aliviaría al menos una carga que afecta a los sistemas locales en las zonas rurales.





# Apéndice

En una colina empinada con vistas al pintoresco valle del río Kickapoo, el Parque Estatal Wildcat Mountain se encuentra en Ontario, en el condado de Vernon.



**OFFICE OF THE GOVERNOR**

**EXECUTIVE ORDER #65**

**Relating to the Creation of the Governor's Blue Ribbon Commission on Rural Prosperity**

**WHEREAS**, farmers and rural communities are the backbone of Wisconsin, and this state has a proud agricultural history;

**WHEREAS**, agriculture contributes nearly \$105 billion and over 430,000 jobs to Wisconsin's economy;

**WHEREAS**, Wisconsin leads the country in cheese and cranberry production, and is the top exporter of ginseng root, cranberries, and sweet corn;

**WHEREAS**, farmers are facing difficult challenges brought on by a number of factors such as low commodity prices, trade uncertainty, and challenging weather;

**WHEREAS**, farmers are a significant part of our rural communities: they shop and eat at local business, participate in local government, and their children attend local schools;

**WHEREAS**, the challenges facing farmers have had ripple effects across our state;

**WHEREAS**, this administration has taken bold steps to promote rural economic prosperity by making the largest investment in state history in expanding access to broadband internet in underserved communities through the broadband expansion grant program;

**WHEREAS**, this administration continues to support vibrant rural economies by implementing programs that connect farmers with local market opportunities;

**WHEREAS**, this administration is connecting the dots by providing historic investments to support rural infrastructure and building strong partnerships by signing into law initiatives like the Dairy Innovation Hub; and

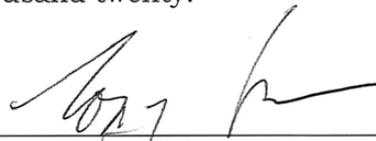
**WHEREAS**, continuing to partner with and support our farmers and rural communities is vital to the success of the state, and more proactive steps must be taken to support and invigorate the agriculture industry and rural businesses and communities as they face ongoing and developing challenges.

**NOW THEREFORE, I, TONY EVERS**, Governor of the State of Wisconsin, by the authority vested in me by the Constitution and laws of this State, including Section 14.019 of the Wisconsin Statutes, hereby create the Governor's Blue Ribbon Commission on Rural Prosperity ("Commission") and order the following:

1. The Governor shall appoint the members of the Committee to serve at the pleasure of the Governor. Committee members shall include people representing the interests of the agricultural industry and rural businesses and communities.
2. The Commission shall:
  - a. Hold listening sessions and meetings around Wisconsin to learn about the issues affecting farmers, the agricultural industry, and rural businesses and communities;
  - b. Gather input from stakeholders on current and future challenges facing the agricultural industry and rural businesses and communities, ideas for addressing these challenges, and other means of partnering with and supporting agricultural industry and rural businesses and communities;
  - c. Based on information learned from communities and stakeholders, develop a plan to invigorate the agricultural industry and rural businesses and communities throughout Wisconsin;
  - d. Report to the Governor by December 31, 2020 with the Commission's findings and plan; and
  - e. Provide additional reports and recommendations to at the request of the Governor.
3. The Commission shall be attached to the Department of Administration.



**IN TESTIMONY WHEREOF**, I have hereunto set my hand and caused the Great seal of the State of Wisconsin to be affixed. Done in the City of Dodgeville this twenty-third day of January in the year of two thousand twenty.

  
\_\_\_\_\_  
TONY EVERS  
Governor

By the Governor:

  
\_\_\_\_\_  
DOUGLAS LA FOLLETTE  
Secretary of State

- 1 Blandin Foundation. "Community Leadership." <https://blandinfoundation.org/programs/community-leadership/>.
- 2 Ford Institute for Community Building. The Ford Family Foundation. <https://www.tfff.org/program-areas/ford-institute-community-building>.
- 3 Bush Foundation. "What We Do: Leadership." <https://www.bushfoundation.org/leadership>.
- 4 RURALEAD. "Strengthening Leadership to Transform Rural Communities." <https://ruralead.org/>.
- 5 Elizabeth Kneebone. "The changing geography of US poverty." The Brookings Institution. February 15, 2017. <https://www.brookings.edu/testimonies/the-changing-geography-of-us-poverty/>.
- 6 Aspen Institute Community Strategies Group. Rural Development Hubs: Strengthening America's Rural Innovation Infrastructure. The Aspen Institute. 2019. <https://www.aspeninstitute.org/blog-posts/rural-development-hubs-report/>.
- 7 Joseph Parilla and Sifan Liu. "Examining the Local Value of Economic Development Incentives." March 2018. [https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2018/02/report\\_examining-the-local-value-of-economic-development-incentives\\_brookings-metro\\_march-2018.pdf](https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2018/02/report_examining-the-local-value-of-economic-development-incentives_brookings-metro_march-2018.pdf).
- 8 Olugbenga Aijlore and Zoe Willingham. "The path to Rural Resilience in America." September 21, 2020. <https://www.americanprogress.org/issues/economy/reports/2020/09/21/490411/path-rural-resilience-america/>; Ben Horowitz. "COVID-19: Connecting small businesses to pandemic relief is a struggle, CDFIs say." Federal Reserve Bank of Minneapolis. May 19, 2020. <https://www.minneapolisfed.org/article/2020/covid-19-connecting-small-businesses-to-pandemic-relief-is-a-struggle-cdfis-say>; SBA Inspector General. "Flash Report Small Business Administration's Implementation of the Paycheck Protection Program Requirements." May 8, 2020. [https://www.sba.gov/sites/default/files/2020-05/SBA\\_OIG\\_Report\\_20-14\\_508.pdf](https://www.sba.gov/sites/default/files/2020-05/SBA_OIG_Report_20-14_508.pdf).
- 9 National Governors Association, The NGA Center for Best Practices. "Arts & the Economy: Using Arts and Culture to Stimulate State Economic Development." January 14, 2009. <https://www.americansforthearts.org/sites/default/files/0901ARTSANDECONOMY.pdf>.
- 10 National Assembly of State Art Agencies. "Creative Economy State Profiles." March 2019. [https://nasaa-arts.org/nasaa\\_research/creative-economy-state-profiles/](https://nasaa-arts.org/nasaa_research/creative-economy-state-profiles/).
- 11 National Assembly of State Arts Agencies. "FY2020 State Arts Agency Revenues Report." February 2020. [https://nasaa-arts.org/nasaa\\_research/fy2020-state-arts-agency-revenues-report/](https://nasaa-arts.org/nasaa_research/fy2020-state-arts-agency-revenues-report/).
- 12 University of Wisconsin-Milwaukee, Helen Bader Institute for Nonprofit Management. Nonprofit Wisconsin In Brief: Size and Scope & Economic Impact. 2019. <https://uwm.edu/hbi/wp-content/uploads/sites/435/2019/09/Nonprofit-WI-In-Brief-2019.Final.pdf>.
- 13 Wisconsin Historical Society. "Black History in Wisconsin." <https://www.wisconsinhistory.org/Records/Article/CS502>.
- 14 American Immigration Council. "Immigrants in Wisconsin." August 6, 2020. <https://www.americanimmigrationcouncil.org/research/immigrants-in-wisconsin>.
- 15 The Hispanic percentage population change from 2000 - 2010: Grant County - 131.8%, Green County - 215.9%, Iowa County - 348.0%, Lafayette County - 467.4%, and Richland County - 115.0%, From "SWCAP: Transitioning to a New Ethnic Reality." Wisconsin Community Action Program. November 11, 2015. <http://wiscap.org/swcap-transitioning-to-a-new-ethnic-reality/>.
- 16 Wisconsin Agriculture, Trade and Consumer Protection. "Wisconsin Agriculture Youth Council." 2020. [https://datcp.wi.gov/Pages/About\\_Us/AgYouthCouncil.aspx](https://datcp.wi.gov/Pages/About_Us/AgYouthCouncil.aspx).

- 17 National Council of State Legislatures. "States Offering Driver's Licenses to Immigrants." February 6, 2020. <https://www.ncsl.org/research/immigration/states-offering-driver-s-licenses-to-immigrants.aspx>.
- 18 Elisa Shearer and Elizabeth Grieco. "Americans Are Wary of the Role Social Media Sites Play in Delivering the News." Pew Research Center. "October 2, 2019. <https://www.journalism.org/2019/10/02/americans-are-wary-of-the-role-social-media-sites-play-in-delivering-the-news/>.
- 19 Wineburg, Sam and McGrew, Sarah and Breakstone, Joel and Ortega, Teresa. (2016). Evaluating Information: The Cornerstone of Civic Online Reasoning. Stanford Digital Repository. <http://purl.stanford.edu/fv751yt5934>.
- 20 The Knight Foundation. State of Public Trust in Local News. October 2019. [https://knightfoundation.org/wp-content/uploads/2019/11/State\\_of\\_Public\\_Trust\\_in\\_Local\\_Media\\_final\\_.pdf](https://knightfoundation.org/wp-content/uploads/2019/11/State_of_Public_Trust_in_Local_Media_final_.pdf).
- 21 "South Wood County Area 2017 Community Survey: Highlights Presentation." Edge Research and In courage Community Foundation. April 13, 2018. <https://incouragecf.org/wp-content/uploads/2018/04/Incourage-2017-Community-Survey-Full-Results-2018-04-13.pdf>.
- 22 Katherine Schulten and Amanda Christy Brown. "Evaluating Sources in a 'Post-Truth' World: Ideas for Teaching and Learning About Fake News." The New York Times. January 19, 2017. <https://www.nytimes.com/2017/01/19/learning/lesson-plans/evaluating-sources-in-a-post-truth-world-ideas-for-teaching-and-learning-about-fake-news.html>.
- 23 Slight, Jillian. Connecting the Countryside: Understanding Rural Broadband Expansion in Wisconsin. Madison, WI: Wisconsin Legislative Reference Bureau, Wisconsin Policy Project. September 2019. <https://legis.wisconsin.gov/lrb/pubs/wisconsin-policy-project/wisconsin-policy-project/>
- 24 "Wisconsin Legislature: 66.0422." <https://docs.legis.wisconsin.gov/statutes/statutes/66/IV/0422>. For example, the Wisconsin legislature in most cases prohibits a local government from enacting an ordinance or resolution "authorizing the local government to construct, own, or operate any facility for providing video service, telecommunications service, or broadband service, directly or indirectly, to the public."
- 25 Katie Watson, "Native Americans Create a Connected Future" in Rural Voices: Creating Connections: What Broadband Means for Rural America 22 (2), Housing Assistance Council. Fall 2018. 22-25, <http://www.ruralhome.org/storage/documents/rural-voices/rv-fall-2018.pdf#page=22>.
- 26 United Way of Wisconsin. ALICE in Wisconsin: A financial Hardship Study. 2020. [https://www.unitedforalice.org/Attachments/AllReports/2020ALICEReport\\_WI\\_FINAL.pdf](https://www.unitedforalice.org/Attachments/AllReports/2020ALICEReport_WI_FINAL.pdf).
- 27 Public Service Commission of Wisconsin. "Broadband Forward! Community Model Ordinance." 2020. <https://psc.wi.gov/Documents/broadband/bbForwardModelOrdinance.pdf>.
- 28 Public Service Commission of Wisconsin. "Broadband Expansion Grants-Fiscal Year 2021." June 2020. <https://psc.wi.gov/Pages/Programs/BroadbandGrants.aspx>.
- 29 Office of the Governor | State of Wisconsin. "Gov. Evers Signs Executive Order Creating Governor's Task Force on Broadband Access." July 14, 2020. <https://content.govdelivery.com/accounts/WIGOV/bulletins/295714a>.
- 30 "InBrief: Early Childhood Program Effectiveness." Harvard University: Center on the Developing Child. 2011. <https://46y5eh11fhgw3ve3ytpwxt9r-wpengine.netdna-ssl.com/wp-content/uploads/2015/05/inbrief-programs-update-1.pdf>.
- 31 Center for American Progress. Early Learning Fact Sheet 2019: Wisconsin. <https://cdn.americanprogress.org/content/uploads/2019/09/12072632/Wisconsin.pdf>.
- 32 Office of the Governor. "Gov. Evers, DCF Secretary Amundson Announce \$50 Million for Additional Child Care Counts Payments for Early Care and Education." October 13, 2020. <https://content.govdelivery.com/accounts/WIGOV/bulletins/2a57c73>.
- 33 Conroy, Tessa, Matt Kures, and Steve Deller. "Childcare as an Economic Development Strategy" Windicators. Center for Community & Economic Development, University of Wisconsin-Madison. December 2018. <https://economicdevelopment.extension.wisc.edu/files/2019/01/WIndicator0202.pdf>.
- 34 Wisconsin Economic Development Corporation. "Wisconsin Tomorrow: An Economy for All." June 30, 2020. [https://wedc.org/wp-content/uploads/2020/06/Wisconsin\\_Tomorrow\\_Single\\_Page\\_Layout.pdf](https://wedc.org/wp-content/uploads/2020/06/Wisconsin_Tomorrow_Single_Page_Layout.pdf).

- 35 Wisconsin Early Childhood Association. "Wisconsin's Child Care Workforce: Wages, Benefits, Education and Turnover of the Professionals Working with Wisconsin's youngest Children." 2016.  
<https://wisconsinearlychildhood.org/wp-content/uploads/2018/11/2016-Workforce-study.pdf>.
- 36 National Center on Early Childhood Quality Assurance. Addressing the Decreasing Number of Family Child Care Providers in the United States. Revised March 2020.  
[https://childcareta.acf.hhs.gov/sites/default/files/public/addressing\\_decreasing\\_fcc\\_providers\\_revised\\_march2020\\_final.pdf](https://childcareta.acf.hhs.gov/sites/default/files/public/addressing_decreasing_fcc_providers_revised_march2020_final.pdf).
- 37 Max Cohen and Samantha Hernandez. "Back to School, without a Teacher: Inside the Struggle to Keep Teachers at Rural Schools." USA TODAY. September 9, 2019.  
<https://www.usatoday.com/story/news/education/2019/08/28/teacher-first-day-of-school-back-teaching-jobs-salary/2018092001/>.
- 38 Douglas J. Gagnon and Marybeth J. Mattingly. "Most U.S. School Districts Have Low Access to School Counselors." University of New Hampshire Carsey School of Public Policy. Fall 2016. <https://scholars.unh.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1285&context=carsey>. Daniel Quintero and Yuhe Gu. "Rural schools need counselors, too." Brookings Institution. July 3, 2019.  
<https://www.brookings.edu/blog/brown-center-chalkboard/2019/07/03/rural-schools-need-career-counselors-too/>.
- 39 Elizabeth Dohms. "Telehealth Brings Counseling Services to Rural Lake Holcombe School District." Wisconsin Public Radio. August 28, 2019.  
<https://www.wpr.org/telehealth-brings-counseling-services-rural-lake-holcombe-school-district>.
- 40 College of Menominee Nation. Economic Impact – College of Menominee Nation. September 2011.  
[http://www.menominee.edu/uploadedFiles/CMN/Quality\\_Assessment/CMN\\_Economic\\_Impact\\_1109.pdf](http://www.menominee.edu/uploadedFiles/CMN/Quality_Assessment/CMN_Economic_Impact_1109.pdf).
- 41 UW-Madison. "UW-Madison awarded grant to develop educational pathways for Native American youth." October 15, 2020.  
<https://news.wisc.edu/uw-madison-awarded-grant-to-develop-educational-pathways-for-native-youth/>.
- 42 University of Wisconsin System. "UW System graduates' generation remarkable earnings growth." May 31, 2020.  
<https://www.wisconsin.edu/news/archive/uw-system-graduates-generate-remarkable-earnings-growth/>.
- 43 University of Wisconsin System. "Articulation Agreements."  
<https://www.wisconsin.edu/transfer/agreements-campus/>.
- 44 "2020 County Health Rankings-Wisconsin." County Health Rankings & Roadmaps, Robert Wood Johnson Foundation. 2020.  
<https://www.countyhealthrankings.org/app/wisconsin/2020/overview>.
- 45 University of Wisconsin Population Health Institute.  
<https://uwphi.pophealth.wisc.edu/>.
- 46 Gov. Evers Signs Executive Order #17 Relating to the Creation of the Governor's Health Equity Council. March 19, 2019.  
<https://evers.wi.gov/Pages/Newsroom/Press-Releases/031919-Gov--Evers-Signs-Executive-Order-17-Relating-to-the-Creation-of-the-Governor%E2%80%99s-Health-Equity-Council.aspx>.
- 47 Ben Baker. "Economic hardships lead to skyrocketing suicide rates among Wisconsin farmers." The Badger Herald. February 26, 2019.  
<https://badgerherald.com/news/2019/02/26/economic-hardships-lead-to-skyrocketing-suicide-rates-among-wisconsin-farmers/>;  
Dan Simmons. "Fighting suicides in dairy country through 'farmer angels.'" The Washington Post. January 18, 2020.  
[https://www.washingtonpost.com/national/fighting-suicides-in-dairy-country-through-a-farmer-angel-network/2020/01/17/33f3f584-38c6-11ea-9541-9107303481a4\\_story.html](https://www.washingtonpost.com/national/fighting-suicides-in-dairy-country-through-a-farmer-angel-network/2020/01/17/33f3f584-38c6-11ea-9541-9107303481a4_story.html).
- 48 David Wahlberg. "Finding Ways to Live with Mental Illness in Rural Wisconsin." Wisconsin State Journal. March 24, 2017.  
[https://madison.com/special-section/rural\\_health/finding-ways-to-live-with-mental-illness-in-rural-wisconsin/article\\_169787a6-82ed-11df-8203-001cc4c002e0.html](https://madison.com/special-section/rural_health/finding-ways-to-live-with-mental-illness-in-rural-wisconsin/article_169787a6-82ed-11df-8203-001cc4c002e0.html).
- 49 Ibid.
- 50 George Quinn and Richelle Andrae. Mapping Our Way to Success: Wisconsin's Physician Workforce: 2018 Healthcare Workforce Report. Wisconsin's Physician Workforce. 2018.  
<https://static1.squarespace.com/static/5a3ac16af14aa15aede6d0ed/t/5b69ebb28a922d59c48f6d37/1533668280195/WCMEW+2018+Report+FINAL.pdf>.

- 51 David Wahlberg. "Too few dentists, too much pain in rural Wisconsin communities." Wisconsin State Journal. May 23, 2020. [https://madison.com/wsj/special-section/rural\\_health/too-few-dentists-too-much-pain-in-rural-wisconsin-communities/article\\_82a4d6ae-65c1-11df-9a2f-001cc4c002e0.html](https://madison.com/wsj/special-section/rural_health/too-few-dentists-too-much-pain-in-rural-wisconsin-communities/article_82a4d6ae-65c1-11df-9a2f-001cc4c002e0.html).
- 52 George Quinn and Richelle Andrae. "Mapping Our Way to Success: Wisconsin's Physician Workforce: 2018 Healthcare Workforce Report." Wisconsin Council on Medical Education & Workforce. 2018. <https://static1.squarespace.com/static/5a3ac16af14aa15aede6d0ed/t/5b48b65faa4a997984be0b1c/1531491941742/WCMEW+2018+Workforce+Report.pdf>.
- 53 Wisconsin Hospital Association. "Wisconsin 2019 Health Care Workforce Report." <https://www.wha.org/WisconsinHospitalAssociation/media/WHA-Reports/2019-WHA-Workforce-Report.pdf>.
- 54 Will Cushman. "What Obstacles Complicate Health Care for Rural Wisconsinites?" WisContext. April 16, 2019. <https://www.wiscontext.org/what-obstacles-complicate-health-care-rural-wisconsinites>.
- 55 Mary Kate McCoy. "For Women in Rural Wisconsin, Access to Maternity Care is Often a Long Drive Away." Wisconsin Public Radio. January 8, 2019. <https://www.wpr.org/women-rural-wisconsin-access-maternity-care-often-long-drive-away>.
- 56 Wisconsin Department of Health Services. "Wisconsin Local Health Departments: Tribal Health Centers." <https://www.dhs.wisconsin.gov/lh-depts/tribal.htm>.
- 57 Rural Health Information Hub. "Wisconsin." July 2020. <https://www.ruralhealthinfo.org/states/wisconsin#:~:text=Wisconsin%20Rural%20Healthcare%20Facilities&text=100%20Rural%20Health%20Clinics,located%20outside%20of%20Urbanized%20Areas>.
- 58 Jennifer C. Day. "Health Insurance in Rural America." April 2019. <https://www.census.gov/library/stories/2019/04/health-insurance-rural-america.html>.
- 59 Wisconsin. U.S. Department of Veterans Affairs. [https://www.va.gov/vetdata/docs/SpecialReports/State\\_Summaries\\_Wisconsin.pdf](https://www.va.gov/vetdata/docs/SpecialReports/State_Summaries_Wisconsin.pdf).
- 60 Natalie Riblet, Susan Stevens, Bradley Watts, and Brian Shiner. "A pandemic of Body, Mind, and Spirit: The Burden of "Social Distancing" in Rural Communities During an Era of Heightened Suicide Risk." The Journal of Rural Health. May 3, 2020. <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/pdf/10.1111/jrh.12456>.
- 61 Wisconsin Department of Health Services. "Wisconsin Encourages Patients and Providers to Use Telehealth Options for Health Care Visits During COVID-19 Public Health Emergency." April 2, 2020. <https://www.dhs.wisconsin.gov/news/releases/040220.htm>.
- 62 University of Wisconsin Madison School of Medicine and Public Health. "WARM: Wisconsin Academy for Rural Medicine Brochure." <https://www.med.wisc.edu/media/medwiscedu/documents/education/md-program/warm/warm-brochure-1.pdf>.
- 63 Wisconsin Hospital Association. "Wisconsin 2019 Health Care Workforce Report." <https://www.wha.org/WisconsinHospitalAssociation/media/WHA-Reports/2019-WHA-Workforce-Report.pdf>.
- 64 Medical College of Wisconsin. "Medical College of Wisconsin-Central Wisconsin Launches Training Program for Rural and Hmong Prospective Medical Students." July 14, 2020. <https://www.mcw.edu/newsroom/news-articles/training-program-for-rural-and-hmong-prospective-medical-students>.
- 65 Affordable Car Ownership Programs: Transporting Families toward Financial Stability and Success. Annie E. Casey Foundation. 2007. <https://www.aecf.org/m/resourcedoc/AECF-AffordableCarOwnershipPrograms-2007.pdf>.
- 66 "Becky Gets to Work: Transportation Requirements for Low-Income Single Parent Families and the West CAP JumpStart Program." West Central Wisconsin Community Action Agency. 2002. [https://peerta.acf.hhs.gov/sites/default/files/public/uploaded\\_files/Becky%20Gets%20To%20Work%20final.pdf](https://peerta.acf.hhs.gov/sites/default/files/public/uploaded_files/Becky%20Gets%20To%20Work%20final.pdf).
- 67 Hardin-Fanning, Frances, and Mary Kay Rayens. "Food Cost Disparities in Rural Communities." Health Promotion Practice 16 (3). May 2015. 383-91. <https://doi.org/10.1177/1524839914554454>.
- 68 Population Reference Bureau. "The Toll on Rural Commuters in the U.S." <https://www.prb.org/thetollonruralcommutersintheus/>.

- 69 Errin Welty, et.al. State of Rural Wisconsin: Status and Trends of our Rural Communities. Wisconsin Rural Partners. July 3, 2018. <https://www.wiruralpartners.org/state-of-rural-wisconsin>.
- 70 Ibid.
- 71 Stephanie Hoopes, Andrew Abrahamson, Madeline Leonard, and Dan Treglia. "ALICE: A Study of Financial Hardship in Rural America." United Way of Wisconsin. 2018. <https://www.unitedwaymc.org/wp-content/uploads/2018/10/ALICE-Report-2018.pdf>.
- 72 Ibid.
- 73 Jennifer C. Day. "Health Insurance in Rural America." The United States Census Bureau. April 09, 2019. <https://www.census.gov/library/stories/2019/04/health-insurance-rural-america.html>.
- 74 Erik Wengle, Linda J Blumberg, and John Holahan. Are Marketplace Premiums Higher in Rural Than in Urban Areas? The Robert Wood Johnson Foundation and Urban Institute. November 2018. [https://www.urban.org/sites/default/files/publication/99341/moni-ruralurban\\_-\\_final.pdf](https://www.urban.org/sites/default/files/publication/99341/moni-ruralurban_-_final.pdf).
- 75 Heather Boushey and Sarah Jane Glynn. "There are Significant Business Costs to Replacing Employees." Center for American Progress. November 16, 2012. <https://www.americanprogress.org/issues/economy/reports/2012/11/16/44464/there-are-significant-business-costs-to-replacing-employees/>; Shane McFeely and Ben Wigert. "This Fixable Problem Costs U.S. Businesses \$1 Trillion." Gallup. March 13, 2019. <https://www.gallup.com/workplace/247391/fixable-problem-costs-businesses-trillion.aspx>.
- 76 Slight, Jillian. Connecting the Countryside: Understanding Rural Broadband Expansion in Wisconsin. Madison, WI: Wisconsin Legislative Reference Bureau, Wisconsin Policy Project. September 2019.
- 77 Economic Research Service, United States Department of Agriculture. Status and Health Care Access of Farm and Rural Populations. Economic Information Bulletin 57. April 2009. [https://www.ers.usda.gov/webdocs/publications/44424/9371\\_eib57\\_1\\_.pdf?v=9199.7](https://www.ers.usda.gov/webdocs/publications/44424/9371_eib57_1_.pdf?v=9199.7).
- 78 Wishope. "Recovery Friendly Workplace." <https://www.wishope.org/recovery-friendly-workplace/>.
- 79 Wisconsin Department of Workforce Development. "Wisconsin Awarded Grant to Foster Opioid Recovery through Workforce Development." September 2, 2020. <https://dwd.wisconsin.gov/news/2020/200902-opioid-grant.htm>.
- 80 See <https://www.ffa.org/features/wisconsin-community-goes-all-in-for-agriculture-education/> and Holly Henry. "Northwestern Students Run a Business – from Their High School." BusinessNorth. January 2, 2019. [http://www.businessnorth.com/businessnorth\\_exclusives/northwestern-students-run-a-business-from-their-high-school/article\\_ee295b4a-0ecb-11e9-939c-d7818deb88f2.html](http://www.businessnorth.com/businessnorth_exclusives/northwestern-students-run-a-business-from-their-high-school/article_ee295b4a-0ecb-11e9-939c-d7818deb88f2.html).
- 81 Inourage Community Foundation. Inourage Impact: Economic Growth. 2017. <https://inouragecf.org/wp-content/uploads/2017/12/Economic-Growth-Impact-Paper-FINAL.pdf>.
- 82 Civic Economics. "Local Works: Examining the Impact of Local Business on the West Michigan Economy." September 2008. [https://www.independentwestand.org/wp-content/uploads/GR\\_Local\\_Works\\_Complete.pdf](https://www.independentwestand.org/wp-content/uploads/GR_Local_Works_Complete.pdf); Institute for Local Self-Reliance. "The Economic Impact of Locally Owned Businesses vs. Chains A Case Study in Midcoast Maine." September 2003. <https://cdn.ilsr.org/wp-content/uploads/files/midcoaststudy.pdf>; Anil Rupasingha. "Locally owned: Do local business ownership and size matter for local economic well-being?" Federal Reserve Bank of Atlanta. August 2013. <https://www.frbatlanta.org/community-development/publications/discussion-papers/2013/01-do-local-business-ownership-size-matter-for-local-economic-well-being-2013-08-19>; Stephen Goetz and David Fleming. "Does Local Firm Ownership Matter?" Economic Development Quarterly. April 2011. <https://journals.sagepub.com/doi/abs/10.1177/0891242411407312>.
- 83 Michael Leachman and Michael Mazerov. State Job Creation Strategies Often Off Base. Center on Budget and Policy Priorities. February 3, 2016. <https://www.cbpp.org/research/state-budget-and-tax/state-job-creation-strategies-often-off-base>.
- 84 UW Center for Cooperatives. "Wisconsin Co-op Directory." <https://uwcc.wisc.edu/wisconsin-co-op-directory/>.
- 85 Ron J. Feldman. Assessing Community Bank Consolidation. Federal Reserve Bank of Minneapolis. February 6, 2014. <https://www.minneapolisfed.org:443/article/2014/assessing-community-bank-consolidation>.
- 86 Betsy Biemann and Keith Bisson. "Rural CDFIs Give Voice to a Brighter Future in Rural Regions." Federal Reserve Bank of San Francisco. September 12, 2017. <https://www.frbsf.org/community-development/publications/community-development-investment-review/2017/september/rural-cdfis-give-voice-to-a-brighter-future-in-rural-regions/>.

- 87 Jim Tankersley, Emily Cochrane and Emily Flitter. "Small-Business Aid Funds Run Dry as Program Fails to Reach Hardest Hit." The New York Times. April 15, 2020. <https://nyti.ms/2VBmt9k>.
- 88 NFIB. "NFIB Survey: Majority of Small Businesses Have Received PPP Loan Funding." May 21, 2020. <https://www.nfib.com/content/analysis/coronavirus/nfib-survey-majority-of-small-business-have-received-ppp-loan-funding/>.
- 89 Small Business Administration Inspector General. Flash Report: Small Business Administration's Implementation of the Paycheck Protection Program Requirements. May 8, 2020. [https://www.sba.gov/sites/default/files/2020-05/SBA\\_OIG\\_Report\\_20-14\\_508.pdf](https://www.sba.gov/sites/default/files/2020-05/SBA_OIG_Report_20-14_508.pdf).
- 90 NC Rural Center. "STEP for Small Business." <https://www.ncruralcenter.org/engagement/step-for-small-business/>; Local First Arizona. "Rural Development." <https://www.localfirstaz.com/rural-development>; Laura Schultz. "Introducing New York's Rural Economies." Rockefeller Institute of Government. October 11, 2019. <https://rockinst.org/blog/introducing-new-yorks-rural-economies/>.
- 91 Northern Initiatives. "Business Services." <https://northerninitiatives.org/small-business-services/>.
- 92 NetWork Kansas. "Growing Kansas Businesses." <https://www.networkkansas.com/>.
- 93 Wisconsin Office of Outdoor Recreation. Outdoor Recreation: A Top Driver of Wisconsin's Economy. [http://industry.travelwisconsin.com/uploads/medialibrary/8d/8ded267b-1c3d-4d8a-ad60-bc4a7a8e67aa-2020-wioutdooreconomyreport\\_highres\\_spreads.pdf](http://industry.travelwisconsin.com/uploads/medialibrary/8d/8ded267b-1c3d-4d8a-ad60-bc4a7a8e67aa-2020-wioutdooreconomyreport_highres_spreads.pdf).
- 94 Barry Adams. "Wisconsin's Tourism Economy Continues to Hum." Wisconsin State Journal. May 7, 2019. [https://madison.com/business/wisconsins-tourism-economy-continues-to-hum/article\\_2c5cbdfc-b149-5a4b-ac4d-59fe07b50787.html](https://madison.com/business/wisconsins-tourism-economy-continues-to-hum/article_2c5cbdfc-b149-5a4b-ac4d-59fe07b50787.html).
- 95 Shelly Hadley and David Trechter. Chequamegon Area Mountain Bike Association Economic Impact and User Experience Survey Summary, 2020. University of Wisconsin- River Falls Survey Research Center. May 2020. <https://cambatrails.org/wp-content/uploads/2020/08/Survey-Report-2020-Final.pdf>
- 96 David Berard, Scott Chapin, Alan Hoogasian, Tim Kane, David Marcouiller and Tom Wojciechowski. The Economic Impacts of Active Silent Sports Enthusiasts: A Case Study from Northern Wisconsin. University of Wisconsin - Madison/Extension Department of Urban and Regional Planning. Extension Report 14.1. January 2014. [https://headwaterseconomics.org/wp-content/uploads/Trail\\_Study\\_100-WI-Silent-Sport-Event-Economic-Impact.pdf](https://headwaterseconomics.org/wp-content/uploads/Trail_Study_100-WI-Silent-Sport-Event-Economic-Impact.pdf).
- 97 Jason Stein and Matt Tompach. Checking In: A Look at Wisconsin Room Tax Trends. Wisconsin Policy Forum. May 2019. [https://wispolicyforum.org/wp-content/uploads/2019/05/CheckingIn\\_FullReport.pdf](https://wispolicyforum.org/wp-content/uploads/2019/05/CheckingIn_FullReport.pdf).
- 98 Paul A Smith. "Pandemic Spurs Broad Increases in Outdoor Recreation in Wisconsin." Milwaukee Journal Sentinel. August 24, 2020. <https://www.jsonline.com/story/sports/outdoors/2020/08/24/coronavirus-pandemic-spurs-increase-outdoor-recreation-wisconsin/3401478001/>.
- 99 Samara Kalk Derby. "Survey Finds 33% of Wisconsin Restaurants Could Close within 6 Months If COVID-19 Measures Continue." Wisconsin State Journal. September 22, 2020. [https://madison.com/entertainment/dining/restaurants/survey-finds-33-of-wisconsin-restaurants-could-close-within-6-months-if-covid-19-measures/article\\_ae15cd99-5bb1-530d-b687-d9d28e583706.html](https://madison.com/entertainment/dining/restaurants/survey-finds-33-of-wisconsin-restaurants-could-close-within-6-months-if-covid-19-measures/article_ae15cd99-5bb1-530d-b687-d9d28e583706.html).
- 100 Tourism Economics- An Oxford Economics Company. "The Economic Impact of Tourism in Wisconsin 2019." May 2020. <http://industry.travelwisconsin.com/uploads/medialibrary/bb/bbcb7259-4c16-4d3a-87c1-c03edfda51d5-economic-impact-of-tourism-in-wisconsin-2019-final-1-.pdf>.
- 101 Ibid.
- 102 Office of the Governor. Executive Order #64. [https://content.govdelivery.com/attachments/WIGOV/2020/01/23/file\\_attachments/1364647/EO064-SpecialSessionAg.pdf](https://content.govdelivery.com/attachments/WIGOV/2020/01/23/file_attachments/1364647/EO064-SpecialSessionAg.pdf).
- 103 Marshfield Medical Center Beaver Dam. "Indoor Hydroponic Garden Efficiently Addresses Food Insecurity." <https://bdch.com/news/indoor-hydroponic-garden-addresses-food-insecurity-efficiently>.
- 104 Pennsylvania Department of Agriculture. "Pennsylvania Farm Bill." <https://www.agriculture.pa.gov/Pages/PA-Farm-Bill.aspx>.

- 105 Center for Good Food Purchasing. <https://goodfoodpurchasing.org/program-overview/>.
- 106 Wisconsin Department of Natural Resources. "Forestry and the Wisconsin Economy." <https://dnr.wisconsin.gov/topic/forestbusinesses/factsheets>.
- 107 Doris Karambu Onesmus. Sustainable Management of Forest by Menominee Tribe from Past to Present. University of Wisconsin-Stevens Point. 2007. <https://www.uwsp.edu/forestry/StuJournals/Documents/NA/donesmus.pdf>.
- 108 Ron Seely. "Forest Keepers: Menominee have been practicing sustainable forestry for centuries." Wisconsin State Journal. October 5, 2003. <https://www.ideo.columbia.edu/~mkt/SEJ%20Master/WSJ%20News.pdf>.
- 109 Menominee Tribal Enterprises. "Sustainable Lumber & Wood Products Supplier - Menominee Tribe Forest Management & Sawmill | Menominee Tribal Enterprises Neopit, Wisconsin." <https://www.mtewood.com/>.
- 110 Wisconsin Department of Natural Resources. "Wisconsin's Private Woodlands." <https://dnr.wisconsin.gov/topic/forestlandowners/private>.
- 111 Wisconsin Institute for Sustainable Technology. "An Assessment of the Economic Contribution of Pulp, Paper and Converting to the State of Wisconsin." Wisconsin Economic Development Corporation. August 5, 2019. <https://wedc.org/wp-content/uploads/2019/08/2019-WI-Paper-Industry-Report.pdf>.
- 112 "Overview of Wisconsin's Workforce" in Greg Payne and Ted Abernathy. Wisconsin Workforce Competitiveness Evaluation: Future Wisconsin Project. WMC Foundation. February 2019. [https://www.wmc.org/wp-content/uploads/Future-WI-Report\\_FINAL.pdf](https://www.wmc.org/wp-content/uploads/Future-WI-Report_FINAL.pdf).
- 113 Peter Kendall. "Pandemic Kills off Century-Old Paper Plant, and a Region Reels." Washington Post. July 30, 2020. <https://www.washingtonpost.com/business/2020/07/30/wisconsin-paper-mill-shutdown-coronavirus/>.
- 114 Derek Mahlburg. "Global Printing & Writing Paper Outlook." October 2020. [https://events.risiinfo.com/north-american-conference/sites/default/files/presentations/2020/Mahlburg\\_PW\\_2020.pdf](https://events.risiinfo.com/north-american-conference/sites/default/files/presentations/2020/Mahlburg_PW_2020.pdf).
- 115 Audrey Hoffer. "'Business in Our New Normal': The Pandemic's Effect on the Home Construction Market." Washington Post. June 11, 2020. <https://www.washingtonpost.com/business/2020/06/11/business-our-new-normal-pandemics-effect-home-construction-market/>.
- 116 Ohio Wood Products. "Ohio Wood Products | Ohio's Hardwood Industry Directory." <https://www.ohiowoodproducts.com/>.
- 117 Stuart Kuzik. "State of Rural Housing" in Errin Welty, et.al. State of Rural Wisconsin: Status and Trends of our Rural Communities. Wisconsin Rural Partners. July 3, 2018. <https://www.wiruralpartners.org/state-of-rural-wisconsin>.
- 118 Ibid. 26.
- 119 Ibid. 27.
- 120 Margaret Kaplan. The state's role in financing regional housing priorities: Minnesota's Consolidated RFP. The Brookings Institution. April 17, 2018. <https://www.brookings.edu/blog/the-avenue/2018/04/16/the-states-role-in-financing-regional-housing-priorities-minnesotas-consolidated-rfp/>.
- 121 Ibid.
- 122 Rich Miller. "Google Shifting Server Workloads to Use More Renewable Energy." Data Center Frontier. April 2020. <https://datacenterfrontier.com/google-shifting-server-workloads-to-use-more-renewable-energy>.
- 123 Camila Domonoske. "From Walmart To Google, Companies Teaming Up To Buy More Solar And Wind Power." National Public Radio. March 28, 2019. <https://www.npr.org/2019/03/28/707007584/companies-organize-to-make-it-easier-to-buy-renewable-energy>.
- 124 U.S. Energy Information Administration. "Short-Term Energy Outlook (STEO)." June 2020. <https://www.eia.gov/outlooks/steo/archives/jun20.pdf>.

- 125 Deloitte. Midyear Outlook: 2020 Renewable Energy Industry Outlook. <https://www2.deloitte.com/us/en/pages/energy-and-resources/articles/renewable-energy-outlook.html>.
- 126 Ibid.
- 127 E2. "Clean Jobs Rural America 2019." <https://e2.org/reports/clean-jobs-rural-america-2019/>.
- 128 Arjun Krishnaswami and Elisheva Mittelman. "Clean Energy Sweeps Across Rural America". National Resource Defense Council. November 2018. <https://www.nrdc.org/sites/default/files/rural-clean-energy-report.pdf>.
- 129 Mark Muro, Adie Tomer, Ranjitha Shivaram, and Joseph Kane. "Advancing inclusion through clean energy jobs." The Brookings Institution. April 18, 2019. <https://www.brookings.edu/research/advancing-inclusion-through-clean-energy-jobs/>.
- 130 Midwest Renewable Energy Association. <https://www.midwestrenew.org/>.
- 131 RENEW Wisconsin. <https://www.renewwisconsin.org/>.
- 132 Slipstream. <https://slipstreaminc.org/>.
- 133 Solar Energy Industries Association. "Wisconsin Solar: Data Current Through Q2 2020." <https://www.seia.org/state-solar-policy/wisconsin-solar>.
- 134 "Wind Energy in Wisconsin." American Wind Energy Association. April 2020. <https://cleanpower.org/facts/state-fact-sheets/>.
- 135 Chris Hubbuch. "Clean Energy Groups Sue Wisconsin Regulators over We Energies Solar Rates." Wisconsin State Journal. January 21, 2020. [https://madison.com/news/local/environment/clean-energy-groups-sue-wisconsin-regulators-over-we-energies-solar-rates/article\\_cdd2c92b-9241-553d-a9d0-1d7c93185b76.html](https://madison.com/news/local/environment/clean-energy-groups-sue-wisconsin-regulators-over-we-energies-solar-rates/article_cdd2c92b-9241-553d-a9d0-1d7c93185b76.html).
- 136 Illinois General Assembly. "Illinois Compiled Statutes." <https://www.ilga.gov/legislation/ilcs/fulltext.asp?DocName=022000050K16-111.7>.
- 137 Gregory Schneider. "Virginia becomes the first Southern state with a goal of carbon-free energy." Washington Post. April 13, 2020. [https://www.washingtonpost.com/climate-solutions/virginia-becomes-the-first-southern-state-with-a-goal-of-carbon-free-energy/2020/04/13/4ef22dd6-7db5-11ea-8013-1b6da0e4a2b7\\_story.html](https://www.washingtonpost.com/climate-solutions/virginia-becomes-the-first-southern-state-with-a-goal-of-carbon-free-energy/2020/04/13/4ef22dd6-7db5-11ea-8013-1b6da0e4a2b7_story.html).
- 138 New York State Energy Research and Development Authority, "New York State Announces Passage of Accelerated Renewable Energy Growth and Community Benefit Act as Part of 2020-2021 Enacted State Budget." April 2020. <https://www.nyserda.ny.gov/About/Newsroom/2020-Announcements/2020-04-03-NEW-YORK-STATE-ANNOUNCES-PASSAGE-OF-ACCELERATED-RENEWABLE-ENERGY-GROWTH-AND-COMMUNITY-BENEFIT-ACT-AS-PART-OF-2020-2021-ENACTED-STATE-BUDGET>.
- 139 Kenneth Sedmak. "Historical Evolution of Wastewater Treatment in Wisconsin." Wisconsin Wastewater Operators' Association Conference. October 12, 2016. <https://www.wwoa.org/files/publishedpapers/2016/CONFERENCE/WWOA%20Evolution%20of%20Wastewater%20Keynote%20Presentation%20-%20Sedmak.pdf>.
- 140 Strategies to Improve Wisconsin's Climate Resilience and Readiness: Report to the Governor's Task Force on Climate. University of Wisconsin-Madison Nelson Institute for Environmental Studies and the Wisconsin Department of Natural Resources. July 31, 2020. <https://wicci.wisc.edu/wp-content/uploads/wicci-report-to-governors-task-force.pdf>
- 141 Shawn Johnson. "In Small Wisconsin Towns, Paved Roads Return To Gravel." Wisconsin Public Radio. March 2, 2017. <https://www.wpr.org/small-wisconsin-towns-paved-roads-return-gravel>.
- 142 Patricia Cohen. "The Struggle to Mend America's Rural Roads." The New York Times, February 18, 2020, sec. Business. <https://www.nytimes.com/2020/02/18/business/wisconsin-roads.html>.
- 143 Wisconsin Legislative Council. "Joint Legislative Council's Report of the Study Committee on Volunteer Firefighter and Emergency Medical Technician Shortages." February 22, 2017. [https://docs.legis.wisconsin.gov/misc/lc/study/2016/1498/080\\_joint\\_legislative\\_council\\_recommendations\\_to\\_the\\_2017\\_18\\_legislature/jlcr\\_2017\\_05](https://docs.legis.wisconsin.gov/misc/lc/study/2016/1498/080_joint_legislative_council_recommendations_to_the_2017_18_legislature/jlcr_2017_05).
- 144 Minnesota Legislature-, Office of the Legislative Auditor- Program Evaluation Division. "Pensions for Volunteer Firefighters - Summary." January 2007. <https://www.auditor.leg.state.mn.us/ped/2007/pensionssum.htm>.

La Wisconsin Economic Development Corporation (WEDC) lidera los esfuerzos de desarrollo económico para el estado al avanzar y maximizar las oportunidades en Wisconsin para que las empresas, las comunidades y las personas prosperen en un entorno globalmente competitivo. WEDC proporciona recursos, soporte operativo y asistencia financiera a empresas, socios y comunidades en Wisconsin. Al trabajar con más de 600 socios regionales y locales, WEDC desarrolla y ofrece soluciones representativas de una red de desarrollo económico altamente receptiva y coordinada.

